

内部资料  
免费交流



# 晋城政协

J I N C H E N G Z H E N G X I E

总第57期  
2023 **2** 期

◎ 习近平：

扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力

坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列

◎ 吴存荣调研晋城讲话精神

◎ 孟贵芳在全市政协反映社情民意信息工作会议上的讲话

◎ 孟贵芳在市政协八届六次常委会议上的讲话

◎ 武健鹏关于我市文旅康养产业融合发展情况的通报

政协晋城市委员会主办

# 晋城政协

政协晋城市委员会主办

总第57期  
2023 **2** 期

内部资料 免费交流

## 《晋城政协》编委会

主任：孟贵芳

编委：焦新文 阴建正 郭向阳

王学琦 程春明 常先勤

贾龙斌

主编：郭明太

副主编：许国胜 张建明 何莉

地址：山西省晋城市凤台西街  
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电话：(0356)2198273

邮编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

# 目 录

## ◎ 高层声音

1 习近平：扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力

5 习近平：坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列

## ◎ 学习论坛

9 更好地担负起团结和民主的政治责任 赵连稳

## ◎ 本期关注

12 吴存荣调研晋城讲话精神

14 在全市政协反映社情民意信息工作会议上的讲话  
孟贵芳

## ◎ 会议专题

19 在市政协八届六次常委会议上的讲话 孟贵芳

24 关于我市文旅康养产业融合发展情况的通报  
武健鹏

29 关于我市文旅康养产业融合发展的调研报告

39 广集智慧凝聚共识 助推文旅康养产业融合发展  
——市政协八届六次常委会议发言摘要

## ◎ 工作动态

52 工作动态

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议在京召开 习近平发表重要讲话强调

# 扎实抓好主题教育 为奋进新征程凝心聚力

新华社北京4月3日电 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议3日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，强国建设、民族复兴的宏伟目标令人鼓舞、催人奋进，我们这一代共产党人使命光荣、责任重大。我们要以这次主题教育为契机，加强党的创新理论武装，不断提高全党马克思主义水平，不断提高党的执政能力和领导水平，为奋进新征程凝心聚力，踔厉奋发、勇毅前行，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席会议。中共中央政治局常委、中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组组长蔡奇作总结讲话。

习近平指出，以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展学习贯彻新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措，对于统一全党思想、解决党内存在的突出问题、始终保持党同人民群众血肉联系、推动党和国家事业发展，具有重要意义。这次主题教育，要在推动学习贯彻新时代中国特色社会主义思想走深走实上下功夫，教育引导党员、干部从思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使，共同把党锻造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁。要教育引导广大党员、干部学思想、见行动，树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高

推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,加强斗争精神和斗争本领养成,提振锐意进取、担当有为的精气神。要教育引导各级党组织和广大党员、干部突出问题导向,查不足、找差距、明方向,接受政治体检,打扫政治灰尘,纠正行为偏差,解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平强调,这次主题教育要牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求。要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想,全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系,把握好这一思想的世界观、方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,真正把马克思主义看家本领学到手,自觉用新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界,深刻领会这一思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求,始终保持共产党人的政治本色。要自觉践行新时代中国特色社会主义思想,用以改造客观世界、推动事业发展,用以观察时代、把

握时代、引领时代,积极识变应变求变,解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题,防范化解重大风险,推动中国式现代化取得新进展新突破。要从新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量,熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法,不断提高履职尽责的能力和水平,凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,立足岗位作贡献,努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

习近平指出,开展这次主题教育,根本任务是坚持学思用贯通、知信行统一,把新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量,使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力,努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。要凝心铸魂筑牢根本,教育引导广大党员、干部经受思想淬炼、精神洗礼,坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心,弘扬伟大建党精神,务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。要锤炼品格强化忠诚,教育引导广大党员、干部锤炼政治品格,以党的旗帜为旗帜、以党的

意志为意志、以党的使命为使命,始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义,真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。要实干担当促进发展,教育引导广大党员、干部胸怀“国之大事”,紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,真抓实干、务求实效,聚焦问题、知难而进,以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神为党和人民履好职、尽好责,以新气象新作为推动高质量发展取得新成效,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。要践行宗旨为民造福,教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持一切为了人民、一切依靠人民,自觉问计于民、问需于民,始终同人民同呼吸、共命运、心连心,着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上,增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要廉洁奉公树立新风,教育引导广大党员、干部增强纪律意识、规矩意识,持续纠治“四风”,把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,推动形成清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系、亲清统一的新型政商关系,当好良好政治生态和社会风气的引领者、营造者、维护者。

习近平强调,这次主题教育不划阶

段、不分环节,要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来,有机融合、一体推进。坚持读原著学原文悟原理,坚持多思多想、学深悟透,全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求,做到整体把握、融会贯通。按照党中央关于在全党大兴调查研究的工作方案,组织广大党员、干部特别是各级领导干部扑下身子、沉到一线,深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位,把脉问诊、解剖麻雀,进行问题梳理、难题排查,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题。紧紧围绕高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务,以强化理论学习指导发展实践,以深化调查研究推动解决发展难题,把学习和调研落实到完成党的二十大部署的各项任务中去,以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。坚持边学习、边对照、边检视、边整改,把问题整改贯穿主题教育始终,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。中央和国家机关要在主题教育中抓好机关和系统内干部队伍教育整顿。

习近平指出,这次主题教育是一件事关全局的大事,时间紧、任务重、要求高。各级党委(党组)要扛起主体责任,把主题教育谋划好、组织好、落实好。党委



(党组)主要负责同志要切实履行第一责任人职责,亲自谋划、靠前指挥、督促指导。中央派出督导组,对主题教育开展情况进行督促指导。省区市党委和行业系统主管部门党组(党委)派出巡回督导组,加强对所属地区、部门和单位的督促指导。各地区各部门各单位要坚持围绕中心、服务大局,把开展主题教育同贯彻落实党中央各项决策部署结合起来,同推动本地区本部门本单位的中心工作结合起来,做到两手抓、两促进,推动党员、干部将焕发出来的学习、工作热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力。

蔡奇在总结讲话中表示,习近平总书记的重要讲话从新时代新征程党和国家事业发展全局的战略高度,深刻阐述开展主题教育的重大意义和目标要求,对主题教育各项工作作出全面部署,为全党开展主题教育提供了根本遵循,是一篇马克思主义纲领性文献。全党同志要认真学习领会,不折不扣抓好贯彻落实。要全面加强理论武装,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,教育引导广大党员、干部更加深刻领悟“两个确

立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要大兴调查研究之风,运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验。要把问题整改贯穿主题教育始终,奔着问题去、带着问题学、对着问题改。要扑下身子真抓实干,推动高质量发展取得新成效。要走好新时代党的群众路线,坚持开门搞教育,解决群众急难愁盼问题,着力让群众得实惠。要压实压紧领导责任,加强督促指导,圆满完成主题教育各项任务。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会党员副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协党员副主席,以及中央军委委员出席会议。

会议以电视电话会议形式召开,中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组成员,各省区市和副省级城市、新疆生产建设兵团领导班子成员,中央和国家机关各部门、各人民团体,中央管理的金融机构、部分企业、高校,军队有关单位主要负责同志,主题教育中央督导组各组组长、副组长等参加会议。

(上接13页) 实、用好调查研究这个“传家宝”,坚持问题导向,深入基层一线,了解实情、集合众智,多出为民造福的“金点子”,多办增进民生福祉的具体事。要突

出服务大局、聚焦推动高质量发展这个“主引擎”,全面落实省委部署,围绕“两个基本实现”目标、紧扣“三区三地”建设任务,双岗履职、双岗奉献。

## 习近平在广东考察时强调

# 坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列

新华社广州4月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广东考察时强调,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在中国式现代化建设的大局中地位重要、作用突出。要锚定强国建设、民族复兴目标,围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务,在全面深化改革、扩大高水平对外开放、提升科技自立自强能力、建设现代化产业体系、促进城乡区域协调发展等方面继续走在全国前列,在推进中国式现代化建设中走在前列。

4月10日至13日,习近平在中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明和省长王伟中陪同下,先后来到湛江、茂名、广州等地,深入企业、港口、农村等进行调研。

10日上午,习近平首先考察了位于湛江市东海岛的国家863计划项目海水

养殖种子工程南方基地。习近平听取了广东省海洋渔业发展情况介绍,察看渔业良种展示,向现场科研和养殖人员询问选育技术、种苗长势、市场价格等。习近平指出,中国是一个有着14亿多人口的大国,解决好吃饭问题、保障粮食安全,要树立大食物观,既向陆地要食物,也向海洋要食物,耕海牧渔,建设海上牧场、“蓝色粮仓”。种业是现代农业、渔业发展的基础,要把这项工作做精做好。要大力发展深海养殖装备和智慧渔业,推动海洋渔业向信息化、智能化、现代化转型升级。

湛江红树林国家级自然保护区,是我国红树林面积最大、分布最集中的自然保护区。习近平来到位于保护区东部的麻章区湖光镇金牛岛红树林片区,察看红树林长势和周边生态环境。他强调,这片红树林是“国宝”,要像爱护眼睛一样守护

好。加强海洋生态文明建设,是生态文明建设的重要组成部分。要坚持绿色发展,一代接着一代干,久久为功,建设美丽中国,为保护好地球村作出中国贡献。

10日下午,习近平来到湛江市徐闻县,考察徐闻港。徐闻港项目是广东与海南相向而行的“头号工程”。在港口专用码头,习近平察看徐闻港全貌,听取广东省提升交通基础设施互联互通水平、对接海南自由贸易港建设相向发展等工作汇报。随后,习近平来到泊位码头,察看船舶停靠、客运转接等。船上的旅客看见总书记来了,纷纷向总书记问好,习近平向大家挥手致意,祝他们一帆风顺。习近平指出,琼州海峡是国家经略南海的战略通道,也是海南自由贸易港建设和发展的咽喉要道,要把“黄金水道”和客货运输最佳通道这篇大文章做好,把徐闻港打造成连接粤港澳大湾区和海南自由贸易港的现代化水陆交通运输综合枢纽。

离开徐闻港,习近平来到环北部湾广东水资源配置工程向南输水的接点站——徐闻县大水桥水库,了解工程建设、管理、运行和后续工程规划等情况。工作人员向总书记展示水样和监测设备,汇报当地加强周边生态保护等情况。习近平指出,我国缺水且水资源分布很不

均衡。推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去,以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,发展节水产业。广东要把水资源优化配置抓好,加快全面推进水资源配置工程建设,推动解决区域发展不平衡问题,尽早造福广大人民群众。

习近平11日来到茂名高州市根子镇柏桥村考察调研。柏桥村种植荔枝约6800亩,是荔枝生产专业村。习近平走进荔枝种植园,了解当地发展特色种植产业和文旅产业等情况,并同现场技术人员亲切交流。随后,习近平来到柏桥龙眼荔枝专业合作社,听取合作社运营和推进乡村振兴等情况介绍。习近平指出,这里是荔枝之乡,荔枝种植有历史传承和文化底蕴,特色鲜明,优势明显,市场空间广阔,要进一步提高种植、保鲜、加工等技术,把荔枝特色产业和特色文化旅游发展得更好。

临别时,村民们高声欢呼“总书记好”“总书记辛苦了”。习近平亲切地对大家说,这是我第一次到粤西地区,看到乡亲们通过发展荔枝等特色种植业过上了殷实的生活,我感到很欣慰。推进中国式现代化,必须全面推进乡村振兴,解决好城乡区域发展不平衡问题。要坚持走共同富裕道路,加强对后富的帮扶,推进乡风



文明,加强乡村环境整治和生态环境保护,让大家的生活一年更比一年好。

习近平12日在广州市考察调研。当天下午,他首先来到乐金显示广州制造基地。广东省相关负责同志介绍了全省近年来增强国内国际两个市场两种资源联动效应、提升贸易投资合作质量和水平等方面的做法和成效。习近平察看产品展示和生产组装流程,对企业发展取得的成就表示赞赏。习近平强调,在全球经济增长乏力情况下,中国加快构建新发展格局,加强营商环境建设,市场优势会更加明显。希望外国投资者抓住机遇,到中国来,到广东来,到粤港澳大湾区来,深耕中国市场,创造企业发展新辉煌。

习近平随后来到广汽埃安新能源汽车股份有限公司考察。他走进企业展厅、总装车间、电池生产车间等,了解企业突破关键核心技术和推动制造业高端化、智能化、绿色化等进展情况。在广汽研究院,习近平仔细察看智能网联实验室、模型设计实验室等,并同科技人员、企业家、职工、外资企业代表等交流。习近平指出,中国改革开放政策将长久不变,永远不会自己关上开放的大门。一切愿意与我们合作共赢的国家,我们都愿意与他们相向而行,推动世界经济共同繁荣发展。

习近平强调,中国是个大国,要重视实体经济,走自力更生之路。关键核心技术要立足自主研发,也欢迎国际合作。要加强教育和人才培养,夯实科技自立自强根基。

13日上午,习近平听取广东省委和省政府工作汇报,对广东各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出,粤港澳大湾区在全国新发展格局中具有重要战略地位。广东要认真贯彻党中央决策部署,把粤港澳大湾区建设作为广东深化改革开放的大机遇、大文章抓紧做实,摆在重中之重,以珠三角为主阵地,举全省之力办好这件大事,使粤港澳大湾区成为新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地。

习近平强调,实现高水平科技自立自强,是中国式现代化建设的关键。要深入实施创新驱动发展战略,加强区域创新体系建设,进一步提升自主创新能力,努力在突破关键核心技术难题上取得更大进展。要加强对中小企业创新支持,培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型企业。要强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,不断提高科技成果转化和产业化水平,打造具有全球影响力的产业科技创新中心。

要推进粤港澳大湾区人才高地建设,形成高端科创人才聚集效应。

习近平指出,中国式现代化不能走脱实向虚的路子,必须加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。广东要始终坚持以制造业立省,更加重视发展实体经济,加快产业转型升级,推进产业基础高级化、产业链现代化,发展战略性新兴产业,建设更具国际竞争力的现代化产业体系。

习近平强调,全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征,区域协调发展是实现共同富裕的必然要求。广东要下功夫解决区域发展不平衡问题,加快推进交通等基础设施的区域互联互通,带动和推进粤东、粤西、粤北地区更好承接珠三角地区的产业有序转移。要加强陆海统筹、山海互济,强化港产城整体布局,加强海洋生态保护,全面建设海洋强省。要积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,加快构建现代乡村产业体系,发展新型农村集体经济,深入实施乡村建设行动,促进共同富裕。持续做好防止返贫动态监测和常态化帮扶,防止出现返贫。

习近平指出,开展主题教育是今年党的建设的重大任务。各级党组织要坚决贯彻落实党中央的工作部署,教育引导

党员、干部在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效。以学铸魂,就是要做好学习贯彻新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作,从思想上正本清源、固本培元,筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。一是坚定理想信念,增强对党的价值追求和前进方向的高度政治认同,把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”。二是铸牢对党忠诚,自觉坚持党的全面领导、坚定维护党中央权威和集中统一领导,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,把对党忠诚体现到贯彻落实好党中央决策部署的实际行动上。三是站稳人民立场,强化宗旨意识,坚守初心使命,践行党的群众路线,把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察,主题教育中央第七督导组负责同志参加汇报会。

# 更好地担负起团结和民主的政治责任

赵连稳

人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题履职尽责,进一步丰富了两大主题的内涵。全国政协十四届一次会议上,汪洋同志在常委会工作报告中谈到过去5年工作的主要体会时说,十三届全国政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识,其中之一就是必须坚持团结和民主两大主题,这是对人民政协历史,特别是对近年来人民政协工作理论和实践创新的总结。

人民政协因团结和民主而生而兴,习近平总书记指出:“70年来,在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。”团结和民主两大主题集中体现了人民政协的性质,贯穿于人民政协的成立和发展过程。

新民主主义革命时期,中国共产党

和各民主党派、无党派爱国民主人士秉持团结和民主的理念,和国民党独裁统治进行了坚决的斗争,共同推动建立了和“旧政协”性质完全不同的人民政协。团结和民主两大主题在人民政协筹备和成立过程中发挥了重要作用。社会主义革命、建设和改革时期,人民政协团结一切可以团结的力量,发扬社会主义民主,团结和民主两大主题日益突出。1991年3月,全国“两会”期间,江泽民同志提出:“人民政协工作涉及范围很广,但主题是两个,这就是团结和民主。”江泽民同志和胡锦涛同志在人民政协成立50周年、55周年大会上的讲话,都重申团结和民主是政协工作的两大主题。2004年3月,全国政协十届二次会议审议通过的政协章程修正案,第一次把团结和民主是人民政协工作的两大主题写进章程。

近年来,人民政协进一步学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,担负起发扬民主和增进

团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的政治责任,更加明确了人民政协要围绕团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,从理论和实践两个方面更加丰富了团结和民主两大主题的内涵。

历史证明,政治上加强团结,发扬民主才有坚实的基础;发扬广泛的民主,政治上的团结才会更加牢固。新征程上,人民政协工作要继续坚持团结和民主两大主题,为实现党和国家的中心任务而凝心聚力。

2018年12月,习近平总书记在全国政协新年茶话会上首次提出,人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。把凝聚共识作为政协履职工作的中心环节,是对人民政协的重大理论和实践创新。近年来,人民政协强化思想政治引领,引导广大委员不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,不断夯实共同思想政治基础,开展丰富多彩的民主协商,化解矛盾,凝聚共识,既为巩固团结创造了前提条件,又达到了发扬民主的目标。

凝聚共识是巩固团结的前提。习近平总书记指出:“要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”。凝聚共识

的过程是协调利益关系、化解利益矛盾的过程,所以凝聚共识是巩固团结的前提。人民政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持一致性和多样性统一,丰富团结联谊平台载体,健全委员联系界别群众制度机制,提倡委员深入基层和界别群众,及时反映诉求,宣传党和国家方针政策,协调关系、理顺情绪,以协商凝聚共识,以共识固团结。

凝聚共识是发扬民主的目标。人民政协工作中的凝聚共识是通过民主协商达成的,在人民内部各方面广泛商量的过程,就是发扬民主、集思广益的过程,就是统一思想、凝聚共识的过程,政协协商的目标是为了凝聚共识。人民政协持续深化对推进社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展的认识,在协商民主实践中不断凝聚共识,把凝聚共识贯穿履职工作中,实现人民当家作主,彰显了全过程人民民主的价值理念。

做好凝聚共识工作,要把增进团结和发扬民主相互贯穿,正确处理一致性与多样性的关系,努力在尊重多样性中寻求一致性,强化有方向的启发引领,通过互动式的协商讨论,经过长期性的润物无声,实现内心的深刻认同。

人民政协是团结和民主的象征,新征程上,人民政协要着力增强政治把握能



力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,多做促进各党派团体和各族各界人士的团结工作,促进大团结大联合,在共同思想政治基础上,通过民主协商,广泛凝聚共识,使人民政协成为发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式。

团结就是力量,团结才能胜利,党的二十大报告开篇和结尾都使用了“团结奋斗”,“团结奋斗”是二十大的鲜明主题、是中国人民创造历史伟业的必由之路。习近平总书记说,学习贯彻党的二十大精神,要牢牢把握团结奋斗的时代要求。人民政协作为最具广泛代表性和最大政治包容性的统战组织,其突出功能就是大团结大联合,讲团结、重团结是人民政协的优良传统和政治责任。人民政协要坚持好、运用好制度优势,进一步增强统一战线工作的责任担当,从团结的愿望出发,多做解疑释惑、耐心细致的思想引领工作,达成最大共识,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,致力于实现各党派团体和各族各界人士的大团结,为形成团结合作、共同奋斗的良好政治局面贡献力量。

协商民主是人民政协的鲜明特色和优势,要在夯实共同思想政治基础上,完

善专门协商机构工作制度机制,围绕第二个百年奋斗目标、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展而协商议政,坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进,优化协商流程、营造协商氛围,做到聚同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商,着力丰富协商形式、完善协商程序、提高协商能力、完善协商议政格局,广泛开展协商,发挥好专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,更好凝聚共识,体现有事好商量、众人的事情由众人商量、找到全社会意愿和要求的最大公约数这个人民民主的真谛,践行广泛真实管用的人民民主。

新征程新使命呼唤人民政协新作为新担当,人民政协要深化对团结和民主两大主题的功能认识,把致力于大团结、践行真民主贯彻到履职工作全过程,更好地担负起团结和民主的政治责任,为实现伟大梦想而不懈奋斗。

(作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员,中国人民政协理论研究会理事,北京联合大学政治文明建设研究基地教授)

## 吴存荣调研晋城讲话精神

5月11日至12日,省政协主席吴存荣深入晋城市城区、陵川县、阳城县和高平市,带头贯彻落实党中央关于在全党大兴调查研究的部署要求,围绕政协工作提质增效、促进制造业高质量发展、文旅康养产业深度融合、培育特色富民产业、全面推进乡村振兴等进行调研。

近年来,晋城经开区通过深耕光机电产业集聚了一批创新型企业。吴存荣来到光机电产业园,详细了解园区招商、企业招人、实验室功能等情况,实地察看英特尔电子公司智能生产线运行情况,并听取经开区推进光机电集群发展情况汇报。吴存荣对光机电产业园的定位、晋城的生态环境、营商环境表示充分肯定,并强调,政府部门要持续做好保障,企业要抓住机遇,坚持市场化、产业化理念,强化科技成果转化,加大新产品、新工艺、新材料研发力度,提升产品品质,完善售后服务,进一步提升竞争力,形成产业链与创新链融合发展。

加快把文旅康养产业打造成为战略

性支柱产业,是省委、省政府作出的重大部署。来到王莽岭景区,吴存荣远眺南太行风光,实地考察游客中心、交通路网配套设施,了解项目提升整治及文旅兴村情况,并指出,要继续抓紧抓好景区旅游开发,积极创建5A级旅游景区和国家级旅游度假区,从游客需求出发,优化区间线路,提升服务水平;要支持村民大力发展农家乐,适当放宽政策,鼓励老百姓搞经营,带动更多村民回乡参与进来,让老百姓真正得到实惠;要全力推进“文旅融合”,深入挖掘“旅游+农产品”产业潜能,结合晋城甚至山西特色,将特色农产品打造成“旅游商品”,以助农增收带动乡村振兴;要加大宣传力度,充分利用头版头条推送,同时深入挖掘文化内涵,讲故事、讲传说、讲地质、讲生态,让故事生动,让游客有期待。在白马寺山高端康养示范区,吴存荣实地了解规划建设运营情况,并强调要抓住我省擦亮打响“康养山西·夏养山西”品牌机遇,大力发展康养产业,促进产业转型和城乡融合发展。

在皇城相府景区,吴存荣详细了解文旅产业发展和传统古村落保护情况,对晋城古建筑保护力度高度称赞,并从讲好古建筑故事、家谱文化,景区风格相统一,景区周边销售等方面提出指导意见。在喜镇苏庄,吴存荣详细了解土地开发、农民收入、民宿运营等情况,大力称赞品味婚俗文化理念,并指出,要继续拓宽思路,丰富定制类型,做好周边未开发院落的整理工作,提升居住品质,吸引更多游客;同时,要保留传统村落原有风貌,活化利用各具特色的宅院民居,发展更多业态,促进乡村振兴。

来到康硕智能制造公司,吴存荣深入了解高端装备制造产业发展情况,实地考察轻合金快速成型生产线,强调晋城要依托历来工业基础好的先天优势,大力发展装备制造业。政府部门要加大支持力度,提升要素保障,促进企业增强创新能力,保持市场竞争优势。企业要抓住国家机遇,面向全国市场,增加研发费用,与全国知名高校合作,深耕核心技术研发,加快高新技术成果转化。

在炎帝陵海峡两岸基地,吴存荣听取海峡两岸民间拜祖活动推进情况汇报,表示将一如既往支持、积极参与活动。他指出,晋城要持续开展中华文明探源,加强与其他炎帝故里城市的沟通交流,研究

佐证、统一传说。

来到吉利尔潞绸产业园,吴存荣详细了解国家级非物质文化遗产制造技艺情况,并要求,要将这项传统制造技艺保存好,保证非遗产品质量,确保非遗织造技艺得到最可靠的传承。要尽快申请国家地理标志产品,保护企业品牌和利益,提高企业竞争力和市场地位。

近年来,晋城市政协围绕产业转型、文旅康养、营商环境、乡村振兴、民生改善等工作,积极建言献策,广泛凝心聚力,取得了喜人成果,建立了“一网、两端、七大系统”构成的晋城市智慧政协云平台,建成了多功能为一体政协书院,服务委员、辐射社会。来到政协书院,吴存荣深入了解晋城政协履职情况、“政协书院”“智慧政协”建设运行情况,看望住晋城省政协委员,并进行座谈交流。吴存荣主席高度评价晋城政协工作和晋城政协书院建设,对晋城政协工作提出了要求:要突出学思践悟、强化理论武装这个“牛鼻子”,聚焦学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十大精神,把握学用习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想这个重中之重,持续深化委员读书活动,在学习中明方向、在交流中寻良策、在履职中聚共识,夯实践行“两个维护”的根基。要突出求真务(下转4页)

# 在全市政协反映社情民意信息 工作会议上的讲话

市政协主席 孟贵芳

(2023年5月10日)

今天,我们高规格召开全市政协反映社情民意信息工作会议,目的是认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进新时代人民政协工作的重要思想,深入贯彻落实全省政协反映社情民意信息工作会议精神,研究部署我市反映社情民意信息工作,树立政协系统大抓调查研究、大抓反映社情民意信息工作的鲜明导向,举政协之力,聚全民之智,用非常之功,共同推动全市政协反映社情民意信息工作提质增效、争先进位。

刚才,会议传达学习了全省政协反映社情民意信息工作会议精神,通报了2022年度我市政协反映社情民意信息工作情况,三位同志分别代表县(市、区)政协、民主党派市委和工商联、市政协专门委员会,从不同层面和角度作了交流发言,有认识、有办法、有经验,还有加力做好工作的新思路新举措,讲的都很好,非

常值得大家学习和借鉴。

下面,结合当前我市政协反映社情民意信息工作的形势,就更好推进反映社情民意信息工作,我讲三点意见。

## 一、提高政治站位,深刻认识反映社情民意信息工作的重要意义

反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作,是履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式,是社会舆情汇集和分析机制的重要组成部分,是践行人民政协为人民的基本要求。这是政协系统社情民意信息工作的基本定位。我们要进一步提高政治站位,站在准确把握新时代人民政协性质定位的高度,深化对反映社情民意信息工作重要性的认识,切实增强做好这项工作的责任感、使命感。

首先,反映社情民意信息工作是发挥政协独特作用的重要形式。人民政协



是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是具有中国特色的制度安排。这是大逻辑、大前提。人民政协通过社情民意信息这个“上通中央、下达基层”的直通车,架起了党委政府与人民群众之间的连心桥,反映了其他渠道不好掌握、不易反映、难以采集到的情况和意见,既能助力党委政府优化决策、科学施策,又能发挥出人民政协作为专门协商机构的独特作用。可以说做好反映社情民意信息工作是人民政协的初心使命。

其次,反映社情民意信息工作是履行政协职能的重要环节。《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》指出,“加强社情民意信息工作,真正做到知民情、汇民意、聚民智”。新修订的《政协章程》强调,将社情民意信息作为向国家机关和其他有关组织提出建议和批评的形式之一。充分说明了社情民意信息工作作为政协工作的重要环节,坚持的是顶层设计,注重的是顶层推进,这就要求我们必须从思想深处正确认识反映社情民意信息工作的极端重要性。从这个角度讲,做好反映社情民意信息是人民政协

的本质要求。

第三,反映社情民意信息工作是新时代政协工作提质增效的重要抓手。党的十八大以来,从中央到省委、市委,都对人民政协工作提出了新要求,反映社情民意信息工作作为政协系统唯一量化考核排名通报的一项重要工作,是各级政协组织参政议政能力和水平的重要体现,事关人民政协的形象,事关“政协答卷”的精彩程度。我们要以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感、责无旁贷的使命感,下定决心,加速赶跑,全力以赴抓好这项工作。以反映社情民意信息工作的争先进位带动政协系统各项工作的提质增效。

## 二、改进工作方法,切实提升反映社情民意信息工作质效

反映社情民意信息工作是一项政治性、政策性和时效性都很强的工作,富有挑战,竞争激烈,我们必须深入学习总结,准确把握规律,改进方式方法,不断强化反映社情民意信息工作的时代性、针对性和实效性。

一是坚持跟进学习,仰望星空有高度。我们要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,做到“两个维护”,确保政协工作的正确政治方向。要深入学习把握

党的创新理论的世界观方法论,深入学习领会党的路线方针政策,深入学习贯彻党的二十大精神,跟进学习领会党中央、省委市委的决策部署,着眼于社情民意信息具有“内参”性质的特殊优势,立足于社情民意信息是为党政提供决策参考作用的特定职能,以“身在兵位,胸为帅谋”的格局,以“国之大者”的胸襟,把反映社情民意信息工作放到党和国家工作大局中去谋划,紧跟中央重要会议重大活动重点任务,紧盯涉及国家安全的重大紧急敏感事件,紧扣国家部委决策部署的贯彻落实情况,及时策划分析研判信息选题,必要时借助智库专家力量,力争实现全国层面、省级层面高质量信息采用有更多突破。

二是坚持调研为先,脚踏实地有深度。调查研究是谋事之基、成事之道,是做好反映社情民意信息工作的看家法宝,也是市县政协与人民群众增加“黏度”,收集“家门口”原汁原味民意民情民声的优势所在。要始终坚持不调研不发言、不调研不建言的原则,下好调查研究的“先手棋”,打好调查研究的“主动仗”。目前,全国政协办公厅对《每日社情》专刊作了改进,主要反映基层声音、社会关注、意见建议。我们要以《每日社情》采用作为发力点,在调研的深度和广度上下功夫,不断创新调研的方式方法,将调研的触角延伸到田间地头,充分运用互联网、大数据等

线上调研方式,做到人民群众关注的“急愁难盼”在哪里,我们的调研就跟进到哪里。通过调研,真正弄清楚问题的症结所在,真正想明白人民群众的意见愿望,切实体现社情民意信息的“人民性”,以货真价实的第一手数据和丰富鲜活的真实事例,来支撑我们的社情民意信息。唯有用调研上的勤奋和实效,才能弥补我们反映社情民意信息源头不足的短板,奋力跑出晋城市政协反映社情民意信息工作的“加速度”。

三是坚持围绕中心,服务大局有力度。反映社情民意信息工作要与市委市政府中心工作同频共振,同向同行。我们要紧紧围绕能源绿色低碳转型、制造业高质量发展、优化营商环境、数字经济、乡村振兴、文旅康养融合发展、社会治理等全市重点工作,多建睿智之言,多献务实之策,以社情民意信息工作的小切口,解决全市经济社会发展中的大问题,体现“服务党政优化决策、服务增进民生福祉”的功效,展现晋城政协工作的大智慧大担当。

四是坚持守正创新,系统把握有精度。反映社情民意信息工作要以党的基本理论、基本路线、基本方略为出发点,要将讲政治的原则贯穿反映社情民意信息工作始终。既要立足新形势,研究新问题,关注新角度,提出新思路,又要避免“偏执言论”“偏激观点”“片面思维”“极端

思想”。要自觉运用党的创新理论,以科学的辩证思维,在纷繁复杂的社会现象中,善于抓住事物本质,真正找准问题实质,全面客观精准反映出更多有价值高质量的好信息。要各负其责、履职尽责,严格审核把关,对重要信息涉及的政治、政策、法律、文字等问题要上下沟通,审慎把握,切实把好社情民意信息的政治关、政策关、专业关、文字关,确保不出现纰漏差错。

### 三、强化任务落实,奋力开创反映社情民意信息工作新局面

去年以来,我市政协反映社情民意信息工作虽然取得了一些新进展,但放在全省地市去考量,还有很大差距,面临的形势和存在的问题应该引起我们的高度重视。一是总体排名靠后,和晋城各项工作争先进位“第一方阵”的形势要求不相称、不匹配;二是各县(市、区)政协、各民主党派和工商联、各专门委员会的工作成效不平衡,各方面的积极性主动性还有很大差距,个别单位不重视不履职,长期积分为0,部分县政协重视不够、功夫不到,排名在全省掉队,严重拉低了全市整体水平;三是具体工作中指向性不明、鲜活性不足、时效性不强、综合性不力、严实性不够等问题比较突出。我们要直面差距、直面问题,坚持问题导向、目标导向、结果导向,发扬成绩、改进不足,牢固树立质量为首理念,坚持数质并举原则,通过瞄准一

流标准,明确目标任务,加强组织领导,创新工作机制,狠抓责任落实,实现争先进位。

一要明确目标任务,强化责任落实。实现反映社情民意信息工作提质增效、争先进位的目标,必须明确任务,传导压力、压实责任。各县(市、区)政协每年至少完成全国政协转送3篇、《每日社情》采用3篇,省政协单篇采用2篇;各民主党派、工商联每年至少完成全国政协转送2篇、《每日社情》采用2篇,省政协单篇采用1篇;各专门委员会每年至少完成全国政协《每日社情》采用1篇,省政协单篇采用1篇、转送2篇。每年以积分考核任务完成情况。

反映社情民意信息工作是一项系统工程,必须着眼全局,统筹规划,协调推进。市政协已经建立起了主席亲自抓、分管主席重点抓、秘书长协同抓、调研室具体抓、专委会联系界别配合抓的反映社情民意信息的工作机制和责任体系。全市各级政协组织、政协各参加单位的主要负责同志,要知责于心、担责于身、履责于行,切实加强对反映社情民意信息工作的领导,真正把反映社情民意信息工作放到全局性、基础性的重要位置,列入“一把手”工程亲自上手亲自抓,要设立专门机构,明确专人负责,创新工作机制,完善责任体系,抓细抓实抓具体抓出成效。这次



会议我们选择发言的集体都是做得好的，是要立标杆、树典型，让大家学有榜样、追有目标，下一次会议，我们就要选择工作不力、成效不明的单位领导上台亮相表态。而且这种推进会、督导会要不定期召开，激励先进、鞭策后进，以此实现全市政协反映社情民意信息工作后进变先进的根本性转变。

二要抓好队伍建设，夯实工作基础。做好反映社情民意信息工作的关键在于人，根本在于有人干。我们要切实抓好政协委员和特邀信息员队伍建设。政协委员来自社会各界，联系广泛，代表性强，我们要充分调动各级政协委员作为反映社情民意信息工作主体作用的积极性和主动性。教育引导政协委员要保持同本界别群众的密切联系，随时随地了解民情民意，主动做人民群众的代言人和贴心人；要深入研究本行业本部门的各种问题和现象，积极报送针对性强、专业化程度高的社情民意信息。去年，我们面向各县（市、区）政协、各民主党派市委和工商联，精心选聘了一批素质高、能力强的特邀信息员。从一年来社情民意信息的报送情况来看，特邀信息员已经成为了全市反映社情民意信息工作的重要力量。接下来，特邀信息员要发挥好骨干带头作用，带动更多的市县（市、区）政协委员、党派成员、工商联成员加入到社情民意信息

队伍中来，汇聚起我们做好反映社情民意信息工作的强大合力。

三要突出专项考核，注重结果运用。要进一步健全奖惩机制，定期召开反映社情民意信息工作表彰会。市政协办公室和调研室要加强业务考核，充分发挥考核“指挥棒”“风向标”“助推器”作用。对季度目标考核不达标的单位由市政协调研室负责人约谈相关责任人，对半年目标考核不达标的单位由分管副主席约谈相关负责人，对全年综合考核不达标的单位由市政协主席约谈相关“一把手”和分管专门委员会的副主席。对完不成目标任务单位和个人实行评先评优“一票否决”。将成绩优秀的社情民意信息员作为下一届政协委员人选优先推荐。

同志们，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。做好反映社情民意信息工作，是新时代人民政协的特殊使命，是政协工作提质增效的重要抓手，是上级政协组织对我们的考核要求，是人民群众对我们的殷切期盼。让我们拿出“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，以高度的政治自觉、饱满的工作激情、务实的工作作风，真抓实干、埋头苦干、科学巧干，共同做好全市政协反映社情民意信息工作，为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城展现政协担当、贡献政协力量！



# 在市政协八届六次常委会议上的讲话

市政协主席 孟贵芳

(2023年5月23日)

各位常委、同志们：

这次市政协常委会议，传达学习习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上的重要讲话精神，深入学习贯彻《中国人民政治协商会议章程》《中国共产党统一战线工作条例》《中国共产党政治协商工作条例》，围绕我市文旅康养产业融合发展协商议政、凝聚共识，取得了积极效果。会上，武健鹏副市长通报了我市文旅康养产业融合发展情况，阴建正副主席作了《关于我市文旅康养产业融合发展的调研报告》的说明，部分常委、委员围绕会议主题进行了发言，提出了很好的意见建议。会议原则上通过了《调研报告》，审议通过了有关人事事项。下面，结合会议主题和近期工作，我讲三点意见。

**一、加强理论武装，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作**

在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是以习近平同志为核心的党中央全面贯彻党的二十大精神、动员全党同志为完成党的中心任务而团结奋斗所作的重大部署，是深入推进新时代党的建设的伟大工程的重大部署。各位政协常委要进一步增强学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的思想自觉、政治自觉、行动自觉，先学一步，学深一层，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正把马克思主义看家本领学到手，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作，不断提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

(一)认真贯彻落实《中国人民政治协商会议章程》，当好人民政协制度参与者、实践者、推动者。全国政协十四届一次会

议通过了《中国人民政治协商会议章程修正案》，这是人民政协深入学习贯彻中国共产党的创新理论的需要，是贯彻落实党的二十大精神 and 中共中央关于人民政协工作的新部署新要求需要，是更好服务以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的使命任务的需要。对于坚持中国共产党的全面领导，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，践行全过程人民民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好，具有重要意义。我们要学习新章程、遵守新章程、贯彻新章程、维护新章程，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持围绕中心、服务大局，坚持发展民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，真正做到“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，引导政协委员更好把事业放在心上、把责任扛在肩上，当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者。

(二)认真贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》，在构建大统战工作格局中彰显政协担当。人民政协作为爱国统一战线组织，统战属性是人民政协最基本的属性，统战职能是人民政协最基本的职能，要正确认识人民政协与统一战线的关系，牢牢把握团结和民主两大主题，把学习贯彻《中国共产党统一战线条例》作为

一项重要工作，在学思践悟中增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。我们要坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性相统一，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，努力扩大团结面，促进参加政协的各党派、团体和各族各界人士的联系与合作，密切与党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等的沟通，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐，最大限度地把各方力量汇聚起来，使政协作为爱国统一战线组织的方向更明确、基础更坚实、履职更高效、作用更充分。

(三)认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》，全面提高我市政协工作科学化水平。《中国共产党政治协商工作条例》是专门规范政治协商工作的第一部党内法规，为做好新时代人民政协工作提供了基本遵循。我们要准确把握《条例》的具体规定，从加强政协政治协商的原则、方式、对象、内容、程序上着力，按照《条例》要求，在做好政协政治协商工作全流程中坚守政治规矩，确保政协协商正确政治方向，确保政协协商制度体系贯彻执行，确保政协协商工作机制顺畅运转，切实提高政协政治协商工作科学化制度化规范化水平。要深刻认识《条例》对新时代人民政协政治协商工作提出的新要求，

不折不扣贯彻落实中央、省委、市委各项决策部署,在坚持和加强党对政协工作的全面领导上下功夫,在服务中心和大局上下功夫,在持续打造政协特色协商品牌上下功夫,在加强政治协商联动上下功夫,在加强政协协商成果转化上下功夫,发挥好专门协商机构作用,深入协商议政,广泛凝聚共识,以高质量建言资政服务高质量发展和现代化建设。

## 二、发挥政协优势,围绕文旅康养产业融合发展献智出力

推动文旅康养产业融合发展是贯彻落实习近平总书记关于人民健康和康养发展的重要举措,是提升人民群众健康水平和生活幸福感的重要基础,也是实现中国式现代化的重要标志。市政协围绕中心服务大局,就要提高站位,紧紧围绕市委决策部署,深入调查研究,积极建言献策,广泛凝聚共识,在推动文旅康养产业融合发展方面发挥更大作用,实现更大作为。

(一)强化政策阐释,当好文旅康养产业融合发展的宣传者。近年来,我市依托独特厚重的资源禀赋,在绿色健康理念的指引下,全力推动“康养+”多业态融合发展,在探索文旅康养产业融合发展实践中,形成了行之有效的“晋城模式”。以“建设国家文旅康养融合发展示范区,打造全国文旅康养重要目的地”为目标,编

制了“一核、两环、两带、十片”为空间布局的文旅康养产业融合发展规划。2020年,晋城被省委、省政府确立为康养产业发展大会的永久会址。坚持文化、旅游、康养产业融合发展、协同发展、创新发展,全区域规划、全要素配套、全社会推进,大力开展景区提质升级工程,高标准推进“百村百院”建设,精心打造白马寺山高端康养示范区,加快文化旅游康养千亿级产业集群项目建设。晋城是我省唯一“农林文旅康”产业融合发展推进试点市,先后出台了《太行古堡群保护条例》《关于提高公共文化服务水平的实施意见》《关于做好政府向社会力量购买公共文化服务工作的实施意见》等多项地方法规和规范性文件,为晋城市文旅康养产业融合发展奠定了坚实的法治保障。政协联系面广、包容性强,在宣传引领、凝聚人心方面具有独特优势。通过开展丰富的履职活动,利用各种场合、多种方式、不同途径,向联系的界别、所在的行业、身边的亲友等,大力宣传阐释我市文旅康养产业的发展目标、重点任务、经验做法,提高广大群众的知晓度、理解度和参与度,推动形成人人了解、人人支持、人人参与文旅康养产业融合发展的良好局面,为叫响“东方古堡、人间晋城,云锦太行、诗画晋城”品牌,打造文旅康养的样板城市贡献政协力量。

(二)积极建言献策,当好文旅康养产



业融合发展的参谋者。晋城气候宜人、生态宜居,历史悠久、人文荟萃,文旅资源丰富,政策优势明显,具备发展康养产业的巨大潜力和优势。刚刚通过的《调研报告》中讲到,深挖康养文化,形成特色品牌;开发康养旅游,打造特色产品;把准发展方向,推动产业成长;强化文旅支撑,实现融合发展等都是我们在推进文旅康养产业融合发展中应该把握好的几个环节。政协作为专门协商机构,我们要把协商职能运用好、发挥好。要进一步聚焦“六大战略定位”,用好“六化工作方法”,围绕我市文旅康养产业融合发展的重点问题和关键环节,有重点地选择一些课题,集中力量去调查研究。比如,如何塑造生态康养胜地品牌,如何开发古堡古建体验型旅游产品,如何增强康养产业的吸引力等等。要坚持问题导向,切实沉下身子,深入基层、深入群众,客观全面了解真实情况,把问题摸清摸透,把症结查实找准,用事实、数据说话。对掌握的情况和数据进行认真思考、深入分析、反复论证,提出务实、管用、可操作、针对性强的意见建议。

(三)主动担当作为,当好文旅康养产业融合发展的实践者。我市在探索文旅康养产业融合发展的实践中,不断完善旅游基础服务设施,系统谋划旅游、医疗、农业、林业、养老、现代服务业等配套产业,

形成“康养+”多业态发展模式,在不断打造太行文化旅游名城、新一线旅游城市和康养示范市的同时,也为全省乃至全国康养产业的融合发展蹚出了新路径、提供了新经验、做出了新示范。文旅康养产业融合发展涉及方方面面,我们要充分发挥政协委员在本职工作中的带头作用,在推动文旅康养产业融合发展的工作实践中勇于挑重担、破难题,发挥引领表率作用,脚踏实地、真抓实干,吸引更多的群众来支持和参与文旅康养产业建设。我们要注重收集来自基层的社情民意,认真做好协调关系、理顺情绪、解疑释惑、化解矛盾的工作,为文旅康养产业融合发展营造良好氛围。我们要组织委员定期开展视察调研、专项监督、提案督办等履职活动,协助党委、政府解决文旅康养产业融合发展中遇到的新情况、新问题,切实推动文旅康养产业融合发展的各项政策措施落实落地落细。

### 三、狠抓工作落实,扎实做好当前政协各项工作

今年以来,在各位政协常委、广大政协委员和同志们的共同努力下,政协工作取得了新进展新成效。下一步,我们要紧紧围绕全市中心工作,认真履行职能,深入协商议政,广泛凝心聚力。

(一)认真开展专题议政和专项视察监督。按照市政协党组2023年工作要点



和政协晋城市委员会2023年度协商计划,今年的专题议政和专项视察监督“大盘子”已经敲定。各专委会要按照时间要求,对照工作内容,积极主动谋划,迅速开展工作。要组织委员围绕推进晋能控股装备制造集团与晋城市企地融合发展、构建高质量现代教育体系、针对《晋城市国家湿地公园保护条例》开展立法协商等工作,在充分调研的基础上召开专题议政会议,深入研究分析问题,听取专家学者论证,提出具有前瞻性、科学性和可操作性的意见和建议,供市委、市政府决策参考。要组织委员围绕制造业数字化改造先行区建设、开工建设张峰调水和中心城区供水工程、我市台企优惠政策落实情况、优化营商环境、加强书香城市建设、提升县级三类医疗机构服务能力等工作,开展专项视察监督,助力相关部署落实落地。同时,还要按照市委统一安排部署,组织全体政协委员围绕我市重点工程项目建设建设和“城市建设三年行动”开展视察调研,营造浓厚氛围,广泛凝聚共识,形成工作合力。

(二)认真做好重点提案督办和反映社情民意信息工作。经主席会议研究,已确定10项提案作为2023年重点提案,各责任人和责任单位要按照责任分解和时间要求,坚持实行由市政府领导领办、市政协领导领衔督办、各专委会跟踪督办、

提案委员会全面督办的“全方位”督办工作机制,采取会议督办、视察督办、专题督办等多种形式,对重点提案进行认真协商督办,实现办好一项、带动一片的示范效应,推动协商成果转化,不断提高协商成效。反映社情民意信息工作作为政协系统唯一量化考核排名的一项重要工作,是各级政协组织参政议政能力和水平的重要体现,事关政协履职“答卷”的精彩程度。我们要加大通报考核力度,适时启动提醒约谈机制,探索扩大通报范围,加大信息工作人员和信息骨干的培训力度,组织外出考察,学习借鉴先进单位的经验和做法。召开多层次、多形式的座谈交流会,相互学习,共同提高,促进政协信息工作高质量发展。

(三)加快建设政协智库和“委员工作室”。政协智库专家建议名单已经主席会议研究通过,要尽快制定政协智库管理办法,做活机制、做强功能、做精品牌,搭建具有政协特色、汇集各方人才的组织架构,通过精准选题、务实建言、优化服务、规范建设,不断形成高质量的政协智库工作成果,提高我市政协建言资政水平。为完善委员联系界别群众机制,按照“学习交流的新载体、联系群众的新纽带、协商民主的新路径、团结联谊的新平台”的创建标准,开展委员工作室创建活动,选择有界别代表性、有为民 (下转28页)

# 关于我市文旅康养产业融合发展情况的通报

市委常委、副市长、宣传部部长 武健鹏

(2023年5月23日)

主席、副主席、秘书长、各位常委：

下面，我代表市人民政府向市政协通报我市文旅康养产业融合发展情况，请提出宝贵意见。

## 一、基本情况及特点

为深入贯彻落实健康中国战略和省委、省政府关于康养产业发展的总体部署，我市立足自身实际，充分发挥区位、生态、气候、文化、旅游等多方面优势，大胆探索、勇于实践，确定了建设“全国文旅康养样板城市”的发展定位，高水平举办了三届全国康养产业发展大会，不断叫响叫亮“东方古堡、人间晋城，云锦太行、诗画晋城”品牌，努力把生态优势、文化优势、资源优势进一步转化为产业优势、发展优势。

站在全国全省维度审视我市文旅康养产业发展，具有六大特点优势。一是气候舒适宜人，地处北纬35度黄金宜居带，

冬无严寒、夏无酷暑，旅游舒适期长达7个月；二是生态环境优越，森林覆盖率35.51%，居全省之首，汇聚了南太行最美风光；三是文化底蕴深厚，国保单位(72处)数量全国第4，宋金以前木结构古建筑(53处)占全国的1/3，有40个国家级历史文化名镇名村、186个中国传统村落，还有全国最大的明清古堡群(117座)；四是药食同源多样，连翘、潞党参、山茱萸等道地药材久负盛名，蜂蜜、小米、黄梨等保健食品备受青睐；五是所处区位特殊，紧邻中原大市场，一小时经济圈内有3000万人口(2000万城市人口)、3万多亿GDP；六是多重政策叠加，是全国康养产业发展大会永久会址，也是全省唯一的农林文旅康养产业融合发展整市推进试点。

## 二、主要做法及成效

(一)突出规划先行，优化文旅康养产业发展布局。充分发挥规划的战略引领

和刚性管控作用,坚持把全市域作为功能完整的文旅康养目的地来规划、建设、管理。科学编制《晋城市“十四五”文化旅游康养产业发展规划》,着力构建“一核、两环、两带、多片”的空间布局。一核:就是以中心城市为战略支点,全力打造全国知名的文旅康养城市,引领全市康养产业快速发展。两环:就是依托396平方公里环城生态圈、581公里太行一号康养环,串联全市丰富的自然人文资源,推动文化与旅游、文旅与康养融合发展;两带:就是深度融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,加快建设沁河、丹河文旅康养示范带;多片:就是因地制宜发展若干个高等级、复合型、特色化文旅康养融合发展片区。目前,10个片区已初具雏形(王莽岭—棋子山—黄围山片区、凤凰欢乐谷—丈河片区、珏山片区、大阳古镇片区、栖龙湾—聚寿山—太行陞片区、太行古堡片区、蟒河—析城山片区、历山—太行洪谷片区、张峰水库片区、炎帝陵—长平片区)。

(二)完善服务设施,夯实文旅康养产业发展基础。一是公共文化设施不断健全。全市共有县级以上公共文化场馆16家,乡镇文化站77家;平均每万人拥有群众文化设施建筑面积从334.31㎡上升至502.5㎡,全省排名第一。二是旅游基础

设施不断完善。现已建成运营星级酒店17家、旅行社62家、国家A级旅游景区33家。三是养老机构队伍不断壮大。现有住养型机构69所,居家养老服务机构14所,城乡日照中心1001所,养老床位1.7万张。四是卫生机构数量不断增长。现有专业化健康体检中心7家,中医类别医疗机构200个。我市与阜外医院合作共建心血管病技术培训中心,与省中医院合作运营市中医院,加快建设市妇女儿童医院,全面提升康养产业发展基础。

(三)构建产业集群,延伸文旅康养产业发展链条。一是积极创建省级文旅康养集聚区。陵川县和泽州县成功列为首批创建单位。二是布局建设一批文旅康养示范区。白马寺山高端康养度假区、皇城相府文旅康养区、大阳古镇、“梦回长平”不夜城、卧龙湾文旅康养区、丈河康养特色村成功入选全省文旅康养示范区创建单位名录。三是创建省级文化产业示范园区(基地)。皇城相府、吉利尔、大阳古镇和司徒小镇成功位列山西省文化产业示范基地创建单位名单。四是创建省级文化产业和旅游产业融合发展示范区。阳城县、泽州县、陵川县成功位列山西省文化产业和旅游产业融合发展示范区建设单位名单。五是创建省级旅游休闲街区。司徒小镇六尺巷、南大街步行街

区、郭峪古城旅游休闲街区成功创建为省级旅游休闲街区。六是创建首批省级夜间文化和旅游消费集聚区。南大街步行街区、“梦回长平”不夜城街区和司徒小镇景区成功创建为山西省首批夜间文化和旅游消费集聚区。

(四)强化项目支撑,丰富文旅康养产业发展业态。坚持系统观念,谋划实施了一批文旅康养产业重大项目,持续完善“示范区+大景区+百村百院+旅游路网”的产品供给体系。一是示范区引领。重点实施“一区两带”三大工程。白马寺山高端康养示范区。规划面积20平方公里,4平方公里核心区形象初成,会议会展、社区康养、医养结合等功能持续拓展,全力打造全国一流、全省领先的文旅康养标杆项目。太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带。太行一号旅游公路连接我市90%的脱贫地区(全市共有脱贫村146个,沿线134个,占比92%)、90%的景区景点(全市共有A级景区33家、沿线29个,占比90%;“百村百院”项目均布局在太行一号沿线)、90%的特色农产品产区(全市共有县级以上现代农业产业园98家,沿线89家,占比91%)。坚持“路、景、村、业”一体推进,五大配套系统已经建成(慢行、服务、景观、信息、农田财化),沿线739个村(社区)人居环境全部达到三星级

以上标准,特色产业布局基本完成,总投资307亿元的186个项目加快实施。去年吸引500万人次观光旅游、3.9万人返乡就业创业,直接带动365个村、7.6万劳动人口增收,间接受益近40万人,太行一号旅游公路正在成为生态路、观光路、文化路、致富路。百里沁河生态经济带。沁河在我市境内总长168公里,贯通3个县、13个乡镇,辐射310个村,这一区域历来商贸繁荣、经济活跃、文化厚重,以占全市1/5的面积、1/5的人口,创造了1/3强的GDP。聚焦解决环境敏感问题,统筹生态修复治理、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作,谋划实施总投资269亿元的79个项目,20.2平方公里先行区全面开工,今年7月可取得明显成效,着力实现“环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美”。二是大景区带动。依托13个4A级以上景区,整合优质资源、坚持错位发展,加强标准化建设、智慧化改造,全力打造陵川王莽岭、阳城蟒河、高平炎帝陵、沁水太行洪谷、泽州珏山等特色景区。重中之重是把王莽岭建成“太行板块”龙头景区,两年内拿下国家级旅游度假区和5A级旅游景区两块“金字招牌”。三是“百村百院”提质。在全市甄选129个特色村落和108个明清院落,深挖文化内涵,强化创意设计,以“太行人家”



为统一品牌,精心打造庄园、云锦、水墨、古韵四大系列。目前,特色村、院已各建成50处,正在把握节奏、有序推进、全面提升,确保“做一个、成一个”。四是旅游路网贯通。加快建设154公里太行一号支线、50公里沁河古堡群环线、150公里“百村百院”连接线,今年10月全部贯通,形成全市城景通、景景通“一张网”。

(五)注重典型引路,创新文旅康养产业发展模式。按照“全龄康养”理念,聚焦满足不同人群多层次、多样化消费需求,初步探索了8种康养模式。一是以瑜园康养中心为代表的医疗康复模式;二是以玉苑康养社区为代表的社区颐养模式;三是以皇城相府、湘峪古堡为代表的文化润养模式;四是以王莽岭、釜山、太阳古镇为代表的旅居度假模式;五是以蟒河、太行洪谷为代表的森林康养模式;六是以横河、丈河为代表的运动康养模式;七是以下沃泉、南阳为代表的研学康养模式;八是以杏则、松庙、浙水为代表的乡村田园模式。

(六)完善机制保障,巩固文旅康养产业发展成果。立足晋城,面向全国,发布《中国民宿发展报告》,制定《太行人家康养村落建设服务与管理》地方标准,填补了山西康养村落地方标准领域的空白。国内首发《中国城市康养产业发展评价报

告》,构建中国城市康养产业发展AMI评价指标体系。发起成立文旅康养城市联盟,联合11省18市成立康养城市联盟,全力推动康养产业标准化、规范化、制度化。

### 三、存在问题及下一步工作重点

我们深刻认识到,工作中仍存在文旅康养业态和服务粗放单一、文旅康养产业深度融合不够、龙头文旅康养企业示范带动效应不明显等问题。对此,我们将继续发挥比较优势,以满足人民群众对文旅康养的更高需求为目标,推动“康养+”多业态融合发展,加快把文旅康养产业培育成支柱产业,重点做好以下工作:

(一)积极推进一批重大牵引性工程。强力推进白马寺山高端康养示范区建设,加快推进康养中心、游客中心建设,积极引进落地主题乐园、医药康养综合体等项目。稳步推进“百村百院”工程提质增效,持续打造一批特色鲜明、主题突出、业态丰富、游客喜爱的康养特色村。全面贯通太行一号旅游公路支线、沁河古堡环线、“百村百院”连接线“三线路网”,重点在太行一号旅游公路沿线村镇培育发展红色游、乡村游、研学游、生态游等新业态,开发更多特色文旅产品,促进文旅深度融合、相得益彰。

(二)科学布局建设文旅康养集聚区。依托高等级景区、康养特色村、太行

一号旅游公路等优势资源,围绕文化体验、城镇旅居、山岳度假、乡村休闲、健身疗养等类型,以县(市、区)为主体,进一步丰富产品业态,完善配套服务,重点打造以乡村康养为主要特色的泽州县文旅康养集聚区、以山地康养为主要特色的陵川县文旅康养集聚区2个省级文旅康养集聚区,推动其他县(市、区)打造文化特色鲜明、市场主体活跃、核心竞争力强的文旅康养集聚区。

(三)推动实施A级景区倍增计划。深入实施基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”,推动实施A级景区倍增计划。持续发力龙头景区梯次打造培育和高等级景区创建培育,梯次推动现有A级景区创建高等级景区。

(四)持续创优丰富文旅消费场景。推动打造新型文旅康养消费业态,创新场景化消费新模式,推动文旅康养产品多元业态融合。进一步拓展城市旅游休闲功

能,持续打造一批文化特色鲜明的旅游休闲街区,更好地满足人民群众和广大游客游览、休闲需求。

(五)大力实施文旅康养品牌战略。通过持续办好康养产业发展大会、神农炎帝民间拜祖典礼、太行山文化旅游节等节庆活动,打造“太行山上过大年”“最美人间四月天”赏樱季、“消夏避暑节”“金秋红叶节”“冰雪嘉年华”等节庆活动品牌,以品牌塑造为重点激发文化+康养融合发展新活力。

主席、副主席、秘书长、各位常委,长期以来,市政协为全市文旅康养产业融合发展提出了很多宝贵意见建议,给予了大力支持和帮助。我们将认真贯彻落实中央、省相关部署要求,在市委的坚强领导下,在市政协的监督支持下,踔厉奋发、真抓实干,不断开创我市文旅康养产业融合发展新局面,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城作出新的更大贡献!

(上接23页)

服务情怀、有组织协调能力、参政议政热情高、在本区域有影响力的委员,建立“委员工作室”,共同推进政协工作向基层延伸、向群众延伸,打造新时代晋城政协工作新品牌。

各位常委、同志们,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央

周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,在中共晋城市委的坚强领导下,勇毅前行,团结奋斗,以更加昂扬的姿态和更加有力的举措推进政协工作提质增效、创新发展,为全方位推动高质量发展建设共同富裕新晋城贡献智慧和力量!

# 关于我市文旅康养产业融合发展的 调研报告

政协晋城市委员会

党的十八大以来,习近平总书记坚守以人民为中心的发展思想,亲自谋划,亲自推动健康中国建设,把人民健康放在优先发展的战略地位。习近平总书记指出,“现代化最重要的指标还是人民健康,这是人民幸福的基础。”为贯彻落实习近平总书记关于人民健康和康养发展的重要论述以及我市文旅康养产业融合发展的安排部署,在市政协副主席阴建正安排下,文化文史和学习委员会组成课题组,深入陵川等地就我市文旅康养产业融合发展进行了现场和书面调研。在此基础上,课题组集思广益、反复讨论、多方论证,总结了我市在文旅康养产业融合发展上取得的成绩,分析了存在的主要问题和不足,提出了思路和建议。

## 一、我市文旅康养产业融合发展的探索与实践

近年来,我市深入贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神、党中央关

于建设健康中国和山西省委、省政府推进农林文旅康养产业融合发展的决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,充分利用我市产业基础、资源禀赋和文化底蕴,推动文旅康养产业融合发展取得了可喜成绩。

### (一)党委政府重视,实施政策扶持

市委、市政府高度重视健康晋城建设和文旅康养产业发展,出台了《推进健康晋城建设实施意见》,推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心,形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境。出台《晋城市“十四五”文化旅游康养产业发展规划》,为我市文旅康养产业发展提供各方面保障。编制《农林文旅康养产业融合发展规划》,推出“黄金27条”政策,大力支持康养产业发展。发布《中国民宿发展报告》(2021版蓝皮书),编制《晋城市太行人家康养村落发展规划》,出台《太行人家康养村落建设服务与管理》,进

行特色化设计和制定地方标准。制定出台《关于支持文旅康养市场主体发展的实施方案》，大力激发文化旅游市场主体发展活力。

## （二）坚持对标一流，高位谋划布局

聘请国家级团队，按照“国际一流、山西定位、晋城特色”的总体要求，高标准、高起点编制我市文旅康养产业发展规划，以农业为基础、林业为保障、文化为底蕴、旅游为平台、康养为方向，形成了“一核、两环、两带、十片”的文旅康养融合发展空间布局。“一核”，把中心城市建成全国知名的文旅康养城市，引领全市文旅康养产业快速发展。“两环”，持续建设396平方公里环城生态圈，不断拓展中心城市文旅康养功能；充分发挥478公里太行一号旅游公路带动作用，推动沿线文旅康养与乡村振兴融合发展。“两带”，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，打造沁河、丹河文旅康养示范带。“十片”，重点建设10个高等级、复合型、特色化文旅康养融合发展片区。

## （三）树立精品意识，打造亮点工程

对标“提品质、出精品、创经典”的要求，全面打造白马寺山高端康养示范区，重点建设康养会展中心、游客接待中心、森林木屋、高端公寓、中医康养医院、康养社区、慢行系统、房车营地、特色美食城、户外游乐场等，形成集住宿餐饮、会议会

展、休闲娱乐、运动健身、医养结合、旅游度假等多功能于一体的高端康养示范区。持续实施“百村百院”文旅康养工程，以“太行人家”为统一品牌，打造庄园、云锦、水墨三大系列，康养特色村和古韵系列康养特色院，首批28个村、30个院开门迎客。王莽岭景区按照国家5A级旅游景区和国家级旅游度假区“双创建”的标准进行提升改造。太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带工程、百里沁河生态经济带工程建设正在稳步推进。

## （四）发展多元业态，推进产业融合

一是利用医药资源，推动医养融合发展。建立以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养有机结合的养老服务体系，更好满足群众日益增长的健康养老需求，助力康养晋城发展。目前已有80%以上的养老设施与医疗卫生机构建立了长期合作关系。依托社区医疗服务中心、乡镇卫生站等基础设施机构，针对老年人的家庭医生签约服务率已达85%。二是挖掘优秀传统文化，推动文旅康养融合发展。《重逢晋城》《梦回长平》《千年铁魂》《再回相府》等大型实景体验剧轮番上演，打造出精彩绝伦的视听盛宴，使游客从不同角度得到更多元的康养体验，实现养眼、养心、养身目的。三是借力乡村振兴战略，推进康养与农业融合发展。引导休闲农业经营主体发展“百家百



院”田园养生、农耕体验等项目。开发乡村旅游精品线路,目前2条线路入选“乡村四时好风光——春生夏长 万物并秀”全国乡村旅游精品线路,3条线路入选暑期乡村休闲旅游精品线路。

#### (五)举办康养大会,搭建交流平台

通过连续成功举办康养大会,在全国叫响了“康养山西,夏养山西”品牌,奠定了晋城作为“北方康养样板城市”的地位,推动晋城荣获了联合国老龄所授予的“世界康养示范城市”称号。搭建了全国重要的文旅康养产业交流互动平台,众多知名企业到晋城参展推介、开展合作,一批国内外一流康养企业和重大康养项目签约、落户,累计签约项目47个,总投资1000多亿元。以康养大会为契机,全面打造白马寺山高端康养示范区,持续实施“百村百院”工程。以康养大会为牵引,深入实施基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”,特别是在太行一号旅游公路主线贯通的基础上,又启动建设了154公里旅游公路支线、50公里沁河古堡群环线、150公里“百村百院”连接线“三线路网”,逐步形成全市“城景通、景景通”旅游公路“一张网”。

## 二、我市文旅康养产业融合发展面临的突出问题

我市文旅康养产业发展已步入快车道,为我省乃至全国文旅康养产业健康发

展贡献了晋城实践和晋城智慧,但也存在着一些比较突出的问题,需要引起各方面重视。

### (一)康养文化资源有待深度挖掘

从文化的角度来看,能够促进人的躯体、心理、能力和道德的健康文化,就是一种康养文化,人的康养文化需求包括意识需求、知识需求、娱乐需求、交际需求等多方面。晋城文化底蕴深厚,是中华文明重要发祥地之一,孕育在千百年来形成的独特的晋城文化中的中医药文化、生态养生文化、太极健体文化等康养文化也十分丰富,但挖掘不够深入。

1.中医药文化传承不力。中医药文化是一颗璀璨的明珠,她是伟大的中华民族养生、健身、防病、治病文化。晋城是神农本草发源地,也是“药王”“脉祖”王叔和的家乡。始祖炎帝为了拯救黎民百姓,在羊头山上不惜冒着生命危险亲尝百草、以茶解毒,奠定了中华医药之根基。汉末至西晋期间,太医令王叔和著述《脉经》,整理张仲景《伤寒杂病论》,奠定了中国中医药学的理论基础。晋城境内药用植物十分丰富,有“山西药用植物资源宝库”之美称,全市共有药用植物639种,为连翘、党参、黄芩、柴胡、山茱萸等药材的传统道地产区。可见,从中医文化的起源和中药产地来看,晋城中医药文化大有文章可做,但同亳州等中医药文化传承与创新好的

地区比较,中医药文化挖掘不深入,宣传不到位,利用也不充分。

2.生态养生文化发展不足。生态养生文化是康养文化的重点。生态养生是中医养生学中的一个重要组成部分,是指空气、水源、阳光、植被、土壤、社会人文等因素综合起来,所形成的有利于人们生活工作的外部条件。它体现了“天人相应”“形神合一”的中医养生学基本理论,强调人与自然的和谐相处。“鲧禹治水”“精卫填海”“女娲补天”“后羿射日”“商汤祈雨”等远古神话和传说都在晋城地区广泛流传,反映了远古时代人们在极其艰苦的自然条件下,从事着保护和改变环境的活动。从我市多地发现了古时保护环境的碑刻来看,碑文主要内容有禁止开窖、严禁在桑林放牧、护树栽树等。可见保护生态的文化在晋城土壤深厚。但随着晋城工业进程加速,人口不断增长,经济发展和环境保护矛盾突出,空气、水、土壤污染时有发生,森林、植被破坏现象屡禁不止,人们的生态环保意识还需加强。

3.太极健体文化弘扬不够。太极拳,非物质文化遗产,是以中国传统儒、道哲学中的太极、阴阳辩证理念为核心的思想,集颐养性情、强身健体、延年益寿为一体,结合易学的阴阳五行之变化、中医经络学、古代的导引术和吐纳术形成的一种内外兼修、柔和、缓慢、轻灵、刚柔相济的

中国传统拳术。太极拳门派众多,其中陈氏太极拳资格最老、影响最广。一说到太极拳发源地,多数人会想到河南温县的陈家沟。据考证,陈卜出生于晋城,明初合家迁至河南,太极拳进一步发扬光大。河南温县在太极文化宣传推广、传承创新方面做得有声有色,与之相比,晋城则逊色很多。

## (二)康养旅游产品有待多元开发

与传统的旅游模式相比,康养旅游除了通过利用旅游景区景色和特色文化吸引广大游客,还可以为游客提供多元化的健康保健设施以及康养服务产品。随着社会主要矛盾变化,人们对康养旅游需求越来越大,而我市康养旅游产品供给明显不足。

1.休闲度假康养旅游产品同质化严重。全市有A级景区33个,其中,5A级景区1个、4A级景区12个、3A级景区19个、2A级景区1个。随着国民经济和社会发展水平不断提高,“人山人海吃红利,圈山圈水收门票”的传统发展模式已经过去,高质量发展正在阔步走来,越来越多的人更愿意为自由式休闲、沉浸式娱乐、品质化度假买单,旅游业走向了复合型、多元化的发展方向。反观我市所有A级景区,还基本停留在观光游为主的发展阶段,休闲式、体验类旅游产品严重不足。

2.生态养生康养旅游产品基础设施

建设滞后。晋城地处八百里太行山与中原大地的断裂带,太行、王屋、中条三山交界。晋城处于负氧离子富集层,夏无酷暑,冬无严寒。全市森林面积558万亩,森林覆盖率达40.2%,陵川东部山区的森林覆盖率更达70%以上。全市林木绿化率48.16%,城市绿化覆盖率45.8%,全市人均绿地面积15.5平方米。全市有6处国有林场、3个国家级森林公园、5个省级森林公园。可以说,晋城是太行山最绿的地方。生态,是晋城发展的底色,也是引以为豪的名片。虽然全市已建成396平方公里环城生态圈、270公里城市绿道,但森林康养基地建设滞后,生态养生康养旅游产品供给不足。

3.医疗保健康养旅游产品尚处起步阶段。晋城是一个年轻的地级市,1985年由县级市升格为地级市。在升格为地级市前,晋城的医疗资源和医疗水平一直处于县级水平。30多年来,晋城地区的医疗资源和医疗水平不断丰富和提高,但与临近的长治市和郑州市比较,还有一定差距。目前,公办医疗机构、民营医疗机构、乡村医疗卫生机构为依托的医疗卫生服务网络基本形成,但医疗保健康养旅游产品供给还处于起步阶段,以“疗”为支撑的医疗保健康养旅游产品,比如疗养基地、心理咨询、慢病调养、健康知识讲堂等,没有形成品牌效应,更没有很好地被市场认可。

4.星空文化旅游产品开发尚未占得先机。我市有全国仅6家的世界级暗夜星空保护地——太行洪谷,星空文化资源丰富,特别是玉皇庙彩塑壁画博物馆所藏的二十八宿星君彩塑,将星空二十八宿人物化、具象化,在全国现已发现的同类题材中尚属孤品,是一座奇特神妙的星空文化艺术宝库,具有极高的历史价值和艺术价值。根据我市星空文化资源禀赋,应当抢占先机,打造玉皇庙星空文化遗产公园,创建星空之城,在全国力拔头筹,但是,此项工作尚需加大推进力度。

(三)康养产业发展的总体水平有待整体提升

中国社会科学评价研究院以137个代表性城市进行了康养产业总体水平“星级”评价(见下表),由高到低依次是五星级、四星级、三星级、二星级和一星级。

从上表可以看出,晋城市康养产业发展整体水平被评为“三星级”,在选取的137个代表性地级行政区中处于中部位。其中,从山西省内部来看,晋城市康养产业发展整体水平与省会太原市、北部大同市、东南部长治市同处于“三星级”水平,高于运城市、忻州市和临汾市。从所属中部地区来看,晋城市康养产业发展整体水平仅低于“四星级”的合肥市,高于信阳市、亳州市等10个地级行政区,与长沙市、武汉市、南昌市等19个地级行政区同



### 中国城市康养产业总体水平分档结果

星级	地级行政区	区域分布情况
★★★★★	成都市、杭州市、南京市、厦门市	东部地区 3 个 西部地区 1 个
★★★★	大理市、大连市、福州市、桂林市、海口市、合肥市、昆明市、丽江市、宁波市、青岛市、三亚市、深圳市、苏州市、长春市、珠海市	东部地区 8 个 中部地区 1 个 西部地区 4 个 东北地区 2 个
★★★	百色市、北海市、昌吉回族自治州、承德市、大同市、东莞市、恩施土家族苗族自治州、防城港市、佛山市、广州市、贵阳市、哈尔滨市、红河哈尼族彝族自治州、湖州市、黄山市、惠州市、吉林市、济南市、嘉兴市、焦作市、锦州市、晋城市、景德镇市、九江市、拉萨市、连云港市、林芝市、柳州市、六盘水市、梅州市、南昌市、南宁市、攀枝花市、平凉市、普洱市、黔东南苗族侗族自治州、秦皇岛市、泉州市、汕头市、上饶市、石家庄市、太原市、泰州市、威海市、潍坊市、温州市、乌兰察布市、无锡市、武汉市、西安市、湘潭市、孝感市、新乡市、许昌市、雅安市、烟台市、延安市、延边朝鲜族自治州、扬州市、宜昌市、宜春市、银川市、玉溪市、张家界市、张家口市、漳州市、长沙市、长治市	东部地区 23 个 中部地区 20 个 西部地区 21 个 东北地区 4 个
★★	安康市、鞍山市、白山市、本溪市、亳州市、赤峰市、儋州市、东营市、阜阳市、海东市、海西蒙古族藏族自治州、汉中市、河源市、黑河市、衡阳市、呼伦贝尔市、济宁市、廊坊市、乐山市、丽水市、辽阳市、聊城市、临汾市、临沂市、牡丹江市、南通市、衢州市、日照市、三门峡市、十堰市、四平市、泰安市、唐山市、天水市、铜仁市、梧州市、忻州市、信阳市、盐城市、伊春市、永州市、玉林市、运城市、舟山市、遵义市	东部地区 15 个 中部地区 10 个 西部地区 12 个 东北地区 8 个
★	鹤岗市、鸡西市、佳木斯市、酒泉市、商洛市	西部地区 2 个 东北地区 3 个

处于“三星”水平，虽然成绩喜人，但我市康养产业总体水平提升空间还很大。

### 三、加快推进我市文旅康养产业融合发展的建议

晋城气候宜人、生态宜居，历史悠久、人文荟萃，文旅资源丰富、政策优势明显，具备发展康养产业的巨大潜力和优势。“全国文明城市”“国家卫生城市”“中国优

秀旅游城市”“国家园林城市”“世界康养示范城市”等荣誉纷至沓来，“北方康养样板城市”的地位不断凸显。

#### (一)深挖康养文化，形成特色品牌

在中国的文化基因中，“养生”与“养心”融为一体，以“养心”为本是康养产业发展的文化前提。注重文化性和体验性，有利于创造品牌优势、延伸康养产业



链条。

1.讲好“叔和故里”故事,塑造三晋中医药文化品牌。充分挖掘晋代名医王叔和、舜王躬耕采药于历山、神农羊头山尝百草等独特中医药历史,办好节庆主题活动,打造特色中医药品牌,加快业态融合。一要举办好中医药文化节庆活动。继续办好太行连翘节、阳城山茱萸节、泽州红山楂节等主题活动,积极举办神农本草茶品鉴会,重现九蒸九晒古法制茶工艺,把茶文化做细做透。随着各类节庆活动不断兴起,讲好中医药文化故事,传播晋城声音,塑好晋城文化名片。二要打造中医药特色品牌。围绕我市中药材和道地品质做文章,加快推进我市中药材品牌的保护与开发。对现有中药材和药茶的品类品牌进行融合,对生产工艺、标准制定、品牌运行、授权办法等环节进行梳理,规范道地药材的证明商标和原产地标记的使用管理。加快建立“南太行神农本草”药系区域公用母品牌体系,形成以阳城山茱萸、陵川连翘、陵川潞党参为代表的不同品类子品牌。三是建设医养综合体。将我市有特色的中医疗法融入市中医医院。比如武氏正骨疗法,已列入国家级非物质文化遗产,形成了独特正骨技术和学术专长,在省内外享有盛誉。可在市中医医院开设武氏正骨专科门诊。

2.处理好保护与开发关系,塑造生态

康养胜地品牌。保护是开发的前提,而开发是保护的必要体现,是生态康养产业发展的基础。因此,生态资源必须经过开发利用,才能发挥其功能和效益。一是推进太行一号旅游公路和百里沁河生态经济带建设。努力将太行一号旅游公路建成一条生态路、观光路、文化路和致富路。努力将百里沁河生态经济带打造成黄河流域生态保护样板工程。聚焦解决环境敏感性问题,统筹推进生态修复治理、人居环境整治、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作,以环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美的新画卷,再现锦绣风光。二是建设森林康养示范基地。我市森林资源十分丰富,要依托良好的森林资源,打造以森林资源为载体,以医养结合为特色,以产业联动为优势,集森林康养、康复保健、养身享老、生态旅游、避暑避寒、山林观光、运动拓展、民俗体验、科研宣教于一体,全国知名、山西引领的医养结合型森林康养示范基地。三是打造白马寺山生态主题公园。在白马寺山高端康养示范区的基础上,把距城北4公里万余亩的白马寺山作为生态公园进行整体打造,建成全省内涵最丰富的生态主题公园,坚持生态优先、绿色发展理念,集观景、健身、康养、游乐为一体,适合不同年龄段的人群游玩。

3.挖掘太极文化渊源,塑造“陈卜故

里”金字招牌。通过多种方式,扩大太极拳文化影响,挖掘打造好“陈卜故里”这一文化名片。一是举办国际性太极拳大赛和学术交流会。邀请中国太极拳各大流派代表性传承人和世界各国太极拳爱好者参加,共同交流太极拳理论、技法和文化。可举办专场学术报告会,分别从医学、物理学、心理学、生物学等现代科学角度探讨和分享太极拳科学研究的成果;可举办对话会交流会,就太极拳的习练、传承、传播、科学原理、医学应用、文化要素等方面展开对话和讨论,助力太极成为中国文化国际表达的载体和渠道。二是打造太极文化园。在泽州公园融入太极文化元素,发挥太极协会、团体、骨干的带动作用,使其成为太极文化宣传推广的基地;通过太极表演、竞技交流、声光电科技手段等展现太极魅力,演绎太极内涵,吸引游客、拍客,加大宣传力度。三是加快太极康养小镇建设速度。2018年“云上太极·康养山河”太极小镇揭牌仪式暨戊戌年泽州陈氏宗祠祭祖典礼在陈卜故里——泽州县山河镇东土河村隆重举行,取得了较大反响,还需持续发力,久久为功,加快太极康养小镇建设速度。

## (二)开发康养旅游,打造特色产品

康养旅游已成为我国从省到市到县再到风景区等各级政府及管理部门重要布局方向,结合我市资源禀赋,康养旅游

产品提供应从以下几方面发力。

1.古堡古建体验型旅游产品开发。我市明清古堡117座,主要分布于沁河流域。我市现有国保单位72处,除两处为古遗址和石刻类型外,其余都是古建筑类型,古建类型占97%以上。古堡古建观赏型旅游一直是我市的主打旅游产品,游客滞留时间较短,一般1-2天就会结束行程,原因在于没有能让游客较长时间停留的项目。应以沁河两岸皇城相府、郭峪古城、中庄布政李府、湘峪古堡、砥洎城等古堡文化和周边乡村田园为依托,开发古堡休闲旅游、研学交流、国学体验、田园养生,丰富以太行古堡为主题的特色节庆和演艺,举办论坛、艺术节等活动,不断挖掘太行古堡古建文化内涵,让游客闻名来,住得下。

2.山地运动型旅游产品开发。我市山地、丘陵等地貌资源丰富,发展运动型康养优势显著。“太行至尊”王莽岭、“北方小桂林”蟒河、先秦文献中的“昆仑丘”析城山、与析城山紧紧相连的杨柏峡谷,还有历山、横河、太行洪谷等,不仅有深厚的文化底蕴,而且地形险峻复杂,自然景观奇特。可建设户外营地、登山道、徒步道、骑行道、服务站等山地户外运动基础设施,培育发展登山、徒步、露营、骑行、自然岩壁攀登、定向与导航等运动产品。普及性开展山地户外运动精品赛事、大众赛

事、体验探险,打造顶级赛事引领、专业赛事推动、业余赛事普及的赛事产业体系。

3.乡村度假型旅游产品开发。2021年以来,按照“康养山西、夏养山西”战略部署,我市依托古堡文化、山水资源,在所辖范围内的村落中优选康养资源丰富、优质、有特色的100个村落和100个明清院落,实施基础设施补短板“百村百院”工程。乡村度假涵盖了生态观光农业和休闲农业的各种要素,是乡村旅游发展趋势的第三个阶段。要进一步实施“百村百院”工程,特别要把游客长时间停留的建设因素考虑周到,引导游客从生态观光农业到休闲农业再到乡村度假转变,把短时间交易和停留变为长时间交易和停留。

4.观星遐想型旅游产品开发。推动太行洪谷中华暗夜星空保护地、析城山观天石、陵川棋子山、古代天文学家刘羲叟故里等星空文化区建设,与玉皇庙星空文化遗产公园串珠成链,建立星空文化人文和自然景观保护、开发的联动机制。建议财政采取以奖代补的形式,鼓励社会力量参与星空文化遗存的开发,逐步形成市场化开发。让星空资源转变为吸引游客的新亮点,带动观星营地、户外运动、研学体验产品等发展,打造特色旅游线路,星空文化将会成为带热旅游经济不可小觑的新生力量,为我市文旅康养再添新特色。

(三)把准发展方向,推动产业成长

康养产业一头连接民生福祉,一头连接经济社会发展。发展康养产业是众望所归,人民有需求,市场有意愿,政府有期待。从前文分析可知,我市康养产业的总体水平还处于“三星级”层面,康养产业的吸引力、管理力和影响力仍有较大提升空间。

1.增强康养产业的吸引力。我市应牢牢把握康养产业“国际一流、山西定位、晋城特色”的总体方向。一方面,坚持“特色”是发展灵魂,深挖本市环境气候宜人、文化底蕴深厚、区位优势等发展康养产业得天独厚的基础条件,突出特色、放大优势,切实做到“人无我有、人有我优、人优我特”,以特色增强吸引力。另一方面,坚持“品质”是决定成败的关键,把“叔和故里”“太行古堡”“打铁花习俗”等文化遗产品牌、“太行山水”旅游品牌、“太行人家”康养品牌打造成高品质项目,提高我市康养品牌的知名度和美誉度。

2.提升康养产业的管理力。我市应紧紧围绕建设成为国家文旅康养融合发展示范区、全国文旅康养重要目的地等总体目标,精准定位,全面发力,通过加强医疗卫生、资金投入、高技术手段等各类要素供给,推动产业结构持续优化以及一、二、三产业有效融合,立足优势,科学制定康养产业发展战略,用好用活政策,优化营商环境,强化组织及政策保障等进行系



统部署、全面推进,以科学高效的管理水平支持康养产业发展。

3.扩大康养产业的影响力。虽然我市已成功举办三次“中国·山西(晋城)康养产业发展大会,主动发起成立文旅康养城市联盟,国内康养领域的影响力与日俱增,联合国老龄所也授予我市“世界康养示范城”称号,得到了世界的关注和认可,但我市还应高度重视、扎实推进“品牌形象塑造行动”,积极对外宣传、展示特色,扩大交流、促进合作,不断提升我市康养产业的国际国内影响力。

#### (四)强化文旅支撑,实现融合发展

文旅康养产业是文化旅游产业和健康养生养老产业多业态的融合。文旅产业需要往康养方向发力,康养产业离不开文旅产业支撑。

1.体制机制融合。成立康养产业发展领导小组,实行双组长制,由书记和市长担任,明确康养产业牵头部门和相关配合部门职责,避免推诿扯皮现象发生;完善部门协作机制,建立全市康养产业发展联席会议制度,强化统筹协调力度,推进重大项目建设品牌培训和政策研究;支持组建康养产业协会,建立康养产业标准,加强文旅康养行业的服务与管理,规范行业行为,保护合法权益。

2.资源融合。鼓励支持地域相邻、资源相近的县(市、区),建立区域战略合作

关系,探索以资本为纽带跨区域整合;文旅康养资源最大限度实现优势资源整合,实现社会效益和经济效益最大化;推进文旅康养资源“点、线、面”融合,要把握“点”这个基础,培育生态康养、气候康养、中医药康养、太极健体康养、红色精神康养等示范基地(点);重视连“线”这个重点,太行一号旅游公路把全市多个文旅康养点连接成线;打造“面”这个关键,建立起体系健全、结构合理、文旅康养主题突出的产业体系,形成不同功能的产业片区,成为国内外重要的文旅康养目的地,在“面”上把文旅康养产业格局推向大健康格局。

3.产城融合。探索引进国内外领先水平的康养模式和高端康养机构,全面推广优质康养模式,促进康养与养老、医疗、旅游、森林、农业、体育等产业深度融合,开发集康复、疗养、运动、休闲、旅游等一体化的康养产品;实施城建三年行动方案,坚持市场化、生态化、特色化、片区化、品质化、精细化发展理念,大力实施城市建设三年行动,提品质、出精品、创经典,进一步完善基础设施建设,全力提升城市品质,不断提升城市治理,使中心城区城市景观面貌大为改观,老旧小区、背街小巷华丽变身,游园广场遍地开花,生态环境更加优美,群众出行更为便利,城市夜景更加绚丽,白马寺山高端康养示范区功能更加完善。



# 广集智慧凝聚共识 助推文旅康养产业融合发展

——市政协八届六次常委会议发言摘要

## 审时度势 多措并举 做大做强晋城文旅康养产业

政协委员、市城管局融媒体中心负责人焦广文:《晋城市“十四五”文化旅游康养产业发展规划》明确了“十四五”期间,晋城将致力建设全域旅游示范市、文旅康养融合示范区,形成文旅康养产业融合发展“晋城方案”“晋城样板”。叫响“东方古堡、人间晋城,云锦太行、诗画晋城”品牌。现就如何做大做强晋城文旅康养产业融合谈几点粗浅看法和建议。

### 一、盘活“文旅康养”一盘棋 面临的挑战

2022的中国·山西(晋城)康养产业发展大会发起成立了“文旅康养城市联盟”。12月11日,晋城市文旅康养协会正式成立,山西晋城文旅康养职业学院在教育部获批。这无疑是政府和民间团体联

手共同推动旅游康养产业发展的时代强音。但目前我市在文旅康养产业融合方面依然面临诸多挑战。

一是产业支撑不足,融合缺少“生命力”。太行一号线上的松庙村打造“睡眠小镇”、横河镇打造特色骑行“动感小镇”、王莽岭对景区进行升级改造、白马寺山高端康养示范区、丈河康养村、百村百院等等……巨大投资背后是对旅游产业发展前景的期盼。只有找到核心的产业支撑点,才能实现“为有源头活水来”,才有融合发展的可能。比如:王莽岭景区就面临地质文化、棋源文化、药材杂粮等等相关产业大融合的问题,门票经济的时代已一去不返。

二是专业人才缺失,长回报周期难以应对。旅游康养是典型“高风险、高投入、低利润、回报周期长”的产业。没有人才作支撑几乎寸步难行。首先是产业对

人力资源的要求高,在普遍物价上涨的大形势下,用工成本高,近处无人才、远处请不来;其次是管理成本大。日常运营、品牌塑造、持续销售、服务升级、危机公关等各项业务,需要低成本高质量运营。新媒体时代,想要打造有热度、有持续度的“爆款”不是一件容易的事。

三是合作联动不足,与周围资源很难同频共振。一个独立的旅游康养基地,如果周边没有其他吸引人的资源或项目作为依托,不仅很难实现垄断经营,甚至可能面临没人愿意来的尴尬境地。现在我市的珏山景区,资源禀赋极高,国宝古建、彩塑佛都、宗教文化、自然风光奇俊秀美,交通十分便利,占尽天时地利。几经整合,“休闲圣地”成了“修闲静地”。尽管门票很低,但那也是“门槛”。和周围太极湖、浮山、南寨莲花洞、神直白龙洞、白洋泉河、柳树口十八盘古道等资源形不成同频共振,很难走出目前困境。

## 二、实现“文旅康养”产业融合的几点建议

随着国家利好政策不断出台,产城结合、产人结合、产融结合的康养产业综合体成为一个巨大风口。晋城在“十四五”旅游康养产业发展规划中制定了力争到2025年,初步形成以古堡、山水“双5A”龙头景区带动的晋城市旅游高质量发展新引擎。为此提出如下建议:

### 1.文化“绣”城,着力打造文化晋城。

文化是一座城市的灵魂,涵养着城市的气质。发挥文化大市的优势,举办康养大会的同时,举办“古韵晋城·文化创意”设计大赛和“东方古堡”文旅文创融合发展行动等活动,用新文创传播更多晋城文化符号。把围棋文化、炎帝文化、古堡文化、中医药文化、桑蚕文化以及红色文化等有机结合,相互融合,鼓励发展社会团体民间组织举办各种文化论坛体育比赛等,扩大晋城知名度和影响力。

### 2.旅游“兴”城,提升旅游品牌形象

以太行一号线为主打,打造以皇城相府和白马寺康养示范区为代表的城景一体旅游目的地。以传统村落保护和连片打造为契机,进一步完善村镇基础设施和保护机制,增加古镇古街看展演、品美食、赏特色风情的功能和投入。发展以“万里茶道”“古堡文化”为内涵的文旅特色产业,持续开展非遗展演、特色美食擂台赛、茶马古道古堡情景剧、酒文化创意和品酒大赛等系列文体活动,着力打造晋城文旅康养融合发展和夜经济夜文化的新亮点。

### 3.资源“固”城,培育新型科技和特色产业

发挥工业园区和农业园区的产业优势,引进专业人才和高科技企业以及农产品深加工企业,推动企业转型和地方农副

产品的旅游商品化,利用电商、抖音平台做好推广销售,让地方名优土特产快速升值。依托远古世祖文化优势资源和休闲农庄、农业龙头企业、旅游专业团队等,在古村镇合理规划填补“煤炭文化”“琉璃、黑陶法、华器”“文玩古董”“药材小杂粮”等特色一条街品牌,强力推进新业态培育工程,以促进农村农民共同富裕为导向,促进乡村产业高质量发展,进一步“稳农、助农、帮农、富农”,促成文旅康养产业深度融合,全面打造在全国具有十足影响力的文旅康养名城。

## 支持社会力量引进、举办艺术赛事 助力文旅康养产业融合发展

**市政协委员、晋城市白云音乐舞蹈培训学校校长焦静霞:**举办高标准的艺术赛事,是提升城市竞争力的重要手段。采取政策扶持、市场运作的模式,支持社会力量引进、举办各类高水平艺术赛事,吸引策展人、艺术家、市民共同参与,在领略多元文化艺术的同时,形成晋城独特的赛事品牌,为文旅康养产业发展创造更多的发展契机。

### 一、引进、举办艺术赛事的意义

党的二十大报告中提出,坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合;山西省第十二次党代会提出了建

设新时代文化强省和国际知名文化旅游目的地重大战略任务。为了贯彻落实国家、省市关于繁荣发展文化事业和文化产业的要求,晋城要充分利用其东枕太行、西望黄河、南临中原、北通幽燕的优越地理位置,丰富的自然生态资源和源远流长的文化资源,全面引进各类专业性艺术赛事,举办群众和青少年艺术赛事,启发形成晋城独特的赛事品牌,做活“康养+赛事”的工作部署,带动我市经济文化蓬勃发展。

### 二、相关建议

(一)支持社会力量引进赛事。政府要为艺术赛事活动举办创造条件,引进与我市经济社会发展水平相适应的全国性和省级艺术赛事活动。按照“谋赛、营城、兴业、惠民”相结合的原则,以“政府保障、企业运作”的模式,鼓励我市优秀的综合艺术类机构承办艺术赛事,确保活动的顺利进行。同时,深化区域交流合作,推动艺术赛事跨区域、跨领域的人才、场地、资金、信息以及项目等资源的整合与联动,实现公共文化服务共建共享。

(二)培育自主品牌艺术赛事。支持并培育形成城市特色鲜明、市场活跃度高、产业带动力强、在全国具有影响力的艺术赛事自主品牌。从形式上,加强自主艺术赛事品牌建设,固定赛事名称,避免因赞助商变化频繁而更换赛事名字,打响

艺术赛事品牌建设“第一枪”；从内容上，综合利用好明星元素、城市元素，将泽州秧歌、高平秧歌、上党梆子等太行文化，炎帝故里、香煤之海、蚕桑之乡、陶瓷名都、围棋之源、书香首邑等人文古韵融入到自主品牌艺术赛事中，支撑本土赛事成长，争创“中国艺术赛事十大品牌”。

**(三)积极推动群众性赛事。**积极推进全民艺术赛事开展，支持举办各类群众基础好、社会参与度高、具有民间特色的群众性艺术赛事活动。充分发挥市歌舞剧院、文化艺术中心等场馆和街道、社区、广场、商场、公园等组织作用，开展广场舞、公园休闲文化活动季、农民歌手大赛、群众艺术团舞蹈大赛、合唱节、电影节等丰富的系列活动，打造市民艺术节。

**(四)助力文旅康养产业融合。**发挥艺术赛事活动的消费引流作用，促进赛事与文化、旅游、餐饮、交通、商贸、乡村振兴、会展等产业的融合发展，为康养产业增加新动能。在活动现场通过氛围营造、发放宣传品、组织旅游企业现场营销等方式，宣传晋城旅游资源产品。利用晋城广播电视台新闻频道、公共频道等转播资源，将皇城相府、王莽岭等优质旅游资源和沁水蜂蜜、山楂红酒、兰花醋等农特产品展现给参赛者和观众。

**(五)政策支持赛事举办企业。**对发展赛事经济给予一定的政策倾斜，利用省

级文化产业引导资金、服务业发展专项资金等，对提供服务的社会组织，享受所得税优惠减免政策；对企业符合条件的广告费支出、创意和设计费用等在税前扣除；促进赛事举办权、商务开发权、场地经营权等公开流转；帮助艺术类机构、民间组织等搭建资源对接平台，采取推介、互访、演出等多种形式开展合作与交流。

## 发掘赵树理文学宝库 融合文旅康养产业共同振兴

### 市政协委员、晋城五中教师解小竹：

近年来，市委市政府站在全国全省纬度审视我市文旅康养产业发展，打造出了“人间晋城、诗画晋城”等一批旅游品牌；一核、两环、两带、多片康养产业布局已初具雏形。在打造康养产业、建设康养基地的实践中，逐渐形成只有将文化、旅游、康养产业深度融合、高度关联，才能促进其彼此提携、共同振兴的基本共识。但怎么融合？如何关联？这是我们思考的焦点。现在我就利用赵树理元素融合三大产业发展的必要性、可行性、如何起步做一个简单分析。

### 一、走市场化差异的路线需要本地名人效应

要论旅游资源，说到水光山色、如画风景，祖国大地俯拾皆是。晋城虽有巍巍



太行,但不在五岳之列;古堡雄奇却名气不大。但是要论文化资源,我们手中就有一张王牌,这就是赵树理先生,他的作品以及其领军的“山药蛋”流派文学在近代中国文坛占有一席之地,也拥有广泛读者,特别是有康养需要的“银发一族”。我们发掘赵树理作品中某些可以物理化、工程化、商业化的文学资源并激发创业灵感,可以打造出我市文旅康养产业链独一无二的品牌效应,形成惟我独有的市场竞争力。

天下名山大川多数借名人之言而闻名于世。孟子的一句“孔子登东山而小鲁,登泰山而小天下”遂使泰山成五岳之尊。鲁迅笔下的《孔乙己》、《祝福》、茅盾讴歌的故乡乌镇吸引了无数游人踏入江南小镇,去温一碗黄酒,来一碟茴香豆,坐一次乌篷船。如果没有沈从文先生的优美笔触和他的小说《边城》,谁会想到闭塞、落后的湘西小镇会华丽转身,成了一个叫《凤凰古城》的旅游胜地。这些文学大师的家乡人都在创造名人效应,用文化的力量驱动产业,我们也可以如法炮制,应该奋起直追。

## 二、大师笔下的故事的真实性提供了商业的可行性

鲁迅、沈从文、赵树理等老一代文学巨匠的作品来源于生活,故事情节生动、人物呼之欲出、景观有迹可寻。赵树理的

小说《灵泉沟》讲述的就是发生在阳城县董封乡的抗日故事。书中写到的灵泉洞和金虎、小兰打着手电在洞中艰难跋涉,摸黑走出山洞,遇到放羊老汉脱险那一段绘声绘色的描写,很能唤起读者的体验欲望和探寻兴趣。赵树理的文学创作始终植根于晋城热土,他笔下的小米饭、山药蛋、黄精、石鸡等,就如同小桥流水乌篷船、就如同咸亨酒店古渡口一样,也能经过现代商业构思的策划,重构当年的人文景观和自然风物,结合现代工程技术,以当今流行的剧本杀或户外场景剧的形式,生产文旅康养产品,为来晋城旅游、康养的消费者提供层次丰富的增值服务,应当是可行的。

## 三、用文化的力量推动产业发展,政府是关键

任何一个产业的繁荣都是人民群众的集体参与,可以说民营经济就是活水。但把文学元素融入文旅康养产业链,政府则需要做好源头的工作。在整理发掘赵树理文学宝库方面,我们的文旅局、各文艺协会有许多优势资源,很多专家学者、领导干部也有高屋建瓴的思路,我们只要探寻一下浙江乌镇的成功之路,就会知道政府的远见和正确决策是多么的重要。建议由专家甄选并构思能够商业化的故事脚本,找寻遗存的人文景物,再组织工程专家用数字动画技术完成模拟场景,最

后制定完成商业计划书。在此基础上就可以面向全国招商,引入民营资本共商、共建我市的文旅康养产业链。

## 五措并举 精准融合 最大限度释放我市文旅康养 的潜力和张力

**市政协常委、山西省东方文旅集团有限公司董事长李仙爱:**文旅康养是系统性“大健康”工程,是文化产业、旅游产业、绿色产业、食品产业、运动产业、医养产业等链条的集合,按照各自的独立性和特色性相互兼容,各司其职,形成了“全生命周期”的有机体。针对文旅康养链条上的政策环境、历史底蕴、山水特征、经济社会发展等重要元素,应摸清机理、深度融合,才能最大限度地释放华夏始祖、文明源头、农耕发祥、生态晋城的潜力和张力,下面谈点自己的建议。

### 一、在发展理念上融合

随着人类社会物质不断丰富、生活水平和生活质量的不断提高,以及“三年疫情”的大考,人们由对生命追求的长度上升为宽度,由原来分龄段的保健转变为全龄段的康养,因此“文旅康养”这样的新生理念就成为提高人类生活质量、保证生命安全、生理和心理健康的首要必要条件。因此,在发展理念上深度融合就显得

非常重要,可以起到引领作用,培育一批多样化产业,充分激发民间创造力,让世界能更加深入感受晋城的多元文化。

### 二、在政策环境上融合

党的二十大报告里提出:“繁荣发展文化事业和文化产业,坚持以文塑旅、以旅彰文,推进文化和旅游深度融合发展,广泛开展全民健身活动。”“完善人民健康促进政策,发展养老事业和养老产业”。中共中央国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》提出:“积极发展服务消费,扩大文化和旅游消费,大力发展度假休闲旅游。”“积极发展中医药事业,着力增加高质量的中医医疗、养生保健、康复、健康旅游等服务。”“发展各具特色的现代乡村富民产业,壮大休闲农业、乡村旅游、民宿经济、乡村文化等特色产业”。因此,在政策环境上融合,紧紧抓住政策红利,最大限度释放文旅康养的潜力和张力。

### 三、在资源机理上融合

有史料记载,几乎人类历史上的主要文明活动和始发地都出现在北纬35°线和附近的“黄金地带”,产生了古巴比伦的空中花园、古埃及金字塔群、远古玛雅文明,以及孔子、柏拉图和一批能影响整个人类文明进程的哲人。处在35°线上的晋城,文脉、山脉、人文、水韵、神话、农耕、民俗,相互交融,刚柔兼备,处处有抹不灭的

人类文明“源头”的痕迹。晋城市四季分明,冬无严寒,夏无酷暑,地上地下资源丰富,年平均气温为9℃-12℃,无霜期180-120天,平均降雨量400-700mm,平均日照数为2300-2600小时,被誉为“空中维生素”的负氧离子含量超过6000以上/立方厘米,具有良好的自然疗愈和康复作用。充分表明:“我们不制造大自然,只是大自然的维护工”。晋城作为全国康养大会的永久会址,获得了“世界康养示范城市”的殊荣,成为了世界卫生健康事业的标杆城市,彰显了晋城在全国、全球的康养地位,标志着晋城康养产业得到了世界的关注和认可。因此,在资源机理上融合,充分利用晋城自然资源,将自然环境资源的优势发挥到最大。

#### 四、在发展方向上融合

积极探索文旅康养发展战略,加强与农业、工业、体育、教育等行业融合发展,围绕“吃、住、行、游、购、娱、赛和商、养、学、闲、情、奇、护、抗”要素,打造山高水长、物象万千、统一布局、连点成线、串珠成链、集链成群、‘点、线、链、群’相得益彰的新格局。通过供应链融合、营销链融合、创新链融合、技术链融合、人才链融合等,形成一个分工协作、相互促进、互利共赢的全产业链、跨产业链发展模式,充分融入文化强国、乡村振兴、健康中国、绿色发展等发展战略之中。应加大在民宿、餐

饮、乡村景观等基础旅游产品中的渗透力度,建设一批集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。鼓励农民以土地、林权、技术、手艺、资金、民间文化等入股,推进就业创业,助推乡村振兴,实现共同富裕。还要紧跟“融合化、智能化、智慧化、多元化、个性化、数字化”新趋势,大力发展“文旅+康养、文旅+研学、文旅+都市休闲、文旅+运动、文旅+医养”,形成以文化为引领,旅游为主体,康养为支撑的新格局。叫响黄梨、小米、红薯、中药的“软黄金”等品牌,用“智慧健康”管理建立长久个人档案,不断延伸产业链、提升价值链、融通供应链,补齐要素短板,挖掘价值,提高“含金量”,以“文化+旅游+运动+康养”催生一系列新业态,成为经济社会发展新模式。因此,在发展方向上融合,我市不仅要避寒避暑还要避霾、不仅要养身养心还要养神,从而成为各层次和各年龄段人群向往的生命“安放”的地方,使“世界康养示范城市”的牌子越打越靓。

#### 五、在保障机制上融合

树立全产业链发展理念,把支部建在“链条上”,以党建引领发展。以资源价值盘活与开发为导向,运营“前置”思维,构建起涵盖规划策划、品牌创建、空间设计、建筑设计、景观设计、新媒体运营等服务内容的融合整体服务体系。细分各产



业链发展重点,有针对性地采取固链、强链、建链、延链、补链、融链等措施,掌握现有重点企业、重点项目、重点平台、共性技术、堵点难点、制约瓶颈、薄弱环节、存在困难等,结合国际国内产业发展动向、国家产业政策导向,找准方向定位,找准症结所在,避免同质化竞争。对部分产业底数不清和情况不明的要摸清底数,对新兴领域发展不足的需要培育新型动能,对企业主体力量分散缺乏引领的需要培育产业“链主”,对产业链思维不清晰的需要编制发展规划。因此,在保障机制上融合,必须加强学习培训提升工作能力的高度、加强体制机制建好架构的力度、加强规划发展优势产业的维度、加强智库建设提升专业水平的深度、加强招商引资壮大产业体系的强度。还要提供高品质服务、提高服务满意度、培养复合型人才、满足未来发展、提升晋城的知名度。

## 关于我市文旅康养产业融合发展的 几点思考

**市政协委员、晋城市产业联合会会长李耀华:**近年来,我市立足自身实际,充分发挥区位、生态、气候、文化、旅游等多方面优势,大胆探索、勇于实践,将加快建设“文旅康养的样板城市”确定为“十四五”时期全市转型发展“六大战略

定位”之一,着力打造文旅康养千亿级产业集群。作为山西省“农林文旅康”产业融合发展整市推进试点城市和全国性康养大会永久会址,晋城市正在走出一条文旅康养产业高质量发展“晋城路径”。但总的来看,文化旅游与康养融合发展仍存在很多不足,文旅康养发展现状与当前日益增长的市场需求还不完全适应。一是单一观光游。只有单一的游,吃饭、住宿、购物、娱乐、康养远远达不到游客所需。二是康养小镇千篇一律。同质化程度严重,没有地方特色,无法给人耳目一新的感觉。三是康养小镇规模小。有的一个村不足一百个床位,无法规模化发展,更形不成产业链。四是人才匮乏。受季节影响,人才流失严重,缺乏专门的康养发展人才。

为推动晋城市文化旅游与康养更好地融合,提出以下对策建议:

**一、文化旅游向康养旅游转型升级。**文旅康养产业建立在自然资源、健康医疗资源双基础上,利用晋城市特色文化旅游资源、得天独厚的自然人文旅游资源,丰富了晋城的旅游产品供给。晋城有山水画廊,人文厚重;绿色宜居,花园城市;革命老区,红色文化;古建之都,多彩非遗;冶炼之乡,匠人精神;小杂粮、陵五味、22℃清凉夏天。立足当地生态优势,利用健康医疗资源和既有的产业基础,在



生态康养、中医康养、理疗康养运动康养等康养产品上挖掘资源特色,推动“康养+”多业态融合发展,为游客提供养心、养身的优质特色服务。

发挥优势、打造精品,以特色和品质增强“吸引力”。晋城市发展康养产业过程中,牢牢把握“国际一流、晋城特色”总体方向。一方面,坚持“特色”是发展灵魂,本市环境气候宜人、文化底蕴深厚、区位优势等发展康养产业优势条件,突出特色、放大优势。另一方面,坚持“品质”是决定成败的关键,发扬工匠精神、事事精益求精,着力打造“晋城古堡”文化遗产品牌、“太行山水”旅游品牌、“太行人家”康养品牌等高品质项目,提高晋城康养品牌的知名度和美誉度。

**二、找准路径、系统部署,提升“管理力”。**发展康养产品。应发展复合型康养旅游产品。如今康养旅游逐渐被社会和市场认同,康养旅游产业逐渐细分出旅游度假、健康医养、教育研学、酒店温泉、运动休闲、生态农业等多种多样的产业体系和市场形态。单一的旅游产品无法满足人们的需求,做复合型、多维度、多业态的融合产品日益成为主流。优化康养产品首先要做的就是特色,构建吃住行、游购娱和文化、体育、保健、医疗、养老、康复等于一体的特色康养基地,满足不同人群的多样化需求。

晋城市紧密围绕建设成为国家文旅康养融合发展示范区、全国文旅康养重要目的地等总体目标,对准“国际一流、山西定位、晋城特色”总体方向,精准定向,全面发力,通过加强医疗卫生、资金投入、高技术手段等各类要素供给,推动产业结构持续优化以及一二三产业有效融合,立足优势科学制定康养产业发展战略,专门成立工作领导小组、用好用活政策、优化营商环境等强化组织及政策保障等,进行系统部署、全面推进,以城市内部高效的管理水平支持当地康养产业发展。

**三、集聚、培养康养人才。**随着高新技术不断研发创新和数字化水平能力的提升,传统文化和旅游行业开始呈现新面貌。文旅业态的创新迭代为文旅人才培养提供了新方向,同时也对人才培养进一步对接产业技术及职业岗位能力等方面提出了新要求,需要在人才培养定位、教学内容、培养方式各方面作出新的变革,挖掘文化旅游高素质高水平人才培养的新内涵。

拓展人才引进渠道,改进人才引入方式,加大人才吸引力度,使人才引得来、留得住、用得好;统筹利用政府、高等院校与企业 在科研与实践方面的资源优势,着力完善产学研用协同育人机制,贯通各类康养职业教育培训体系并与劳动力市场

无缝衔接;完善专业人员职业水平评价机制,创新人力资源配置模式,建设一支数量充足、结构合理、素质优良的康养服务人才队伍。

## 关于推进全市文旅康养与乡村振兴 高质量融合发展的建议

**市政协委员、泽州县旅游开发服务中心宣传股长王艳芳:**近年来,我市坚持顺势而为,造势而起,借势而立,乘势而上,将文旅康养与乡村振兴融合发展作为全市引领高质量发展的支柱产业进行培育,推动了一大批文旅康养项目在乡村落地生根。然而调研得知,全市文旅康养与乡村振兴融合发展的短板仍客观存在。

一是文化挖掘不够,文化服务效能偏低。表层开发居多。缺少本土文化支撑,开发的多为市场生命周期3年左右的网红项目,复游率过低,难以带来长久效益。文化支撑不足。公共文化对乡村旅游及康养产业的支撑作用有限,服务效能偏低,民俗活动因农民工外出务工长期停滞,非遗项目对乡村旅游助力不大,文化惠民活动受众面有限。

二是产品开发滞后,融合发展层级较低。发展后劲不足。推出的农文旅康养产品缺少针对性研究、创新性开发、品

牌化打造,存在产品发展滞后于市场需求。忽略红色资源。红色资源大多仍处于原生态保护状态,未能进行深度开发和联合开发。产业联系松散。文旅康养与农业、体育等产业联系不够紧密,乡村旅游经济增收主要依赖节庆活动。

三是人才困局难解,服务品质亟待提升。专业人才流失多。受3年疫情影响,文旅行业人才流失严重。人才引进留住难。乡村的发展机遇、收入水平等远不如大中城市,人才困局很难突破。服务品质待优化。从业人员素质良莠不齐,企业不愿在提升员工业务能力上下功夫,致使服务品质与硬件设施不匹配。

四是营销力量分散,线上促销效果不佳。营销力量待整合。没有构建起全市统一的营销网络,各县区各景区仍是自主营销,未能形成宣传合力。线上优势未发挥。旅游企业的线上促销仅是将图片、线路、文字介绍等线下宣传内容照原样搬到了网络,没有推出网络特有的动画、沉浸式、互动式引导等宣传模式,受限于粉丝数量偏少,影响力有限等客观因素,难以发挥线上营销优势。

为此建议:

### 一、深挖文化富矿,优化文化供给。

一是培育地方特色文化。引导企业树立文化是引领文旅康养产业高质量发展核心要素的发展理念,市级财政设立本土文

化扶持资金,以本土文化的稀缺性唯一性撬动国内大市场。二是建立文化振兴中心。在资源密集乡镇,打造集文化站、农家书屋、旅游便民服务中心等于一体的乡村文化振兴示范点,以文化软实力赋能乡村振兴硬功效。

## 二、开发特色产品,推进深度融合。

一是用好“特色”促融合。乡村旅游的灵魂在于其独一无二的乡村性,政府应将特色资源做足做亮。如泽州县金村镇可以依托境内的珏山景区、丹河现代农业产业项目、5大国保单位,整合闲置的农房、厂矿等场所,发展创意农业、科普农业、数字农业等,打造成国内“农文旅康养融合”标杆乡镇。二是用活“红色”助融合。突出红色基地的“故事性”“参与性”,推出若干红色文旅康养乡村精品线路,打造乡村振兴新引擎。

## 三、加强人才建设,提升服务品质。

一是坚持“培”“引”并重,多管齐下激发人才效能。加大对农村干部、适龄劳动力的培训,增强其参与农林文旅康全产业链各环节的意识和能力;鼓励支持民营企业、离退干部、农业专技人才等社会各类群体投身乡村建设;引导利用新乡贤的人脉资源,促进产业资金回流乡村;开展农业科技人才服务乡村产业结对活动;引入专业团队进行经营管理,确保产业高质量发展。二是树立服务理念,多措并举提升服

务品质。树立“以人为本,诚信服务”的服务理念,通过制定行业服务标准,开展服务技能比赛,选拔行业标兵等推动服务品质提升。

**四、构建营销体系,发挥线上营销动能。**整合全市文旅营销资源,构建全市统一的立体化营销体系,实现营销质效最大化。建立市级智慧文旅宣传网络平台,进驻到携程、途牛、去哪儿网等知名旅游平台,利用“双11”“618”等网络购物节线上销售产品,经常性推出吸睛效果强的三维动画、互动式、沉浸式等营销方案。

## 推进农林文旅康产业融合发展

### 市政协委员、山西科技学院副教授

**原魁社:**农林文旅康产业融合发展应避免出现以下问题:

一是建设主体将农民排除在外。农民一定是参与产业融合发展的主体,才能保障农民利益。要充分尊重农民意愿,切实发挥农民在农林文旅康发展中的主体作用,没有农民参与的乡村建设,不能实现农民生活幸福。

二是同质化产业重复上马。科学招商引资才能避免同质化发展。乡村振兴给农村带来广阔的发展空间,资本等要素向农村流动,同一个地区要避免引进雷同项目,引起恶性竞争。要互补性发展,实



现良性循环。

三是农地非农化倾向。要坚持农业农村优先发展,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年。给广大农民和投资者吃了一颗定心丸,但是要防止农地非农化,防止没有产业的占地开发建设。

四是见产业而不见文化。产业的发展带来增收,势必会引起遇事攀比,赌风陋习,精神贫困等,因此,要充分挖掘、传承、发扬优秀传统文化,对文化资源开发利用,德治法治自治并举,兴起文化之风,推进乡村文明建设。

为实施山西省乡村振兴发展战略、推进乡村旅游提质增效、拉动乡村一二三产业融合发展,全面推动农林文旅康融合发展,提出如下建议:

### 一、坚持以人民为中心完善利益分配

“基在农业、惠在农村、利在农民”,需要构建科学紧密的利益联结机制,确保农村一二三产业融合发展更好惠及农民,以产业兴旺促进农民增收。加强相关政策设计,让农民充分享受融合发展带来的增值收益。

### 二、以人才为中心完善要素供给政策体系

农林文旅康融合发展,离不开劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产

要素支撑。当前,土地供应还不能完全满足融合发展项目扩大规模、延伸业务的需要,设施农业用地在产业融合价值链中难以实现资产增值,科研机构、高校等的科研成果转化率偏低,融合经营主体科研能力和技术支撑较弱,高素质复合型人才、网络、信息等生产要素短缺。解决这些问题,需要根据农村产业融合发展用地特点,完善相关政策体系,在用地总体规划及农业领域专项规划中对一二三产业融合发展用地予以保障。多渠道盘活农村存量土地资源。大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,培养有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍,造就更多乡土人才。建立吸引人才、留住人才的有效机制,树立人才向农村基层一线流动的用人导向。

### 三、培育高质量的市场主体,激发市场活力

从一定意义上说,市场主体的综合素质决定着农村一二三产业融合发展的水平和规模。推动农林文旅康产业融合发展,亟须培育市场主体,激发市场活力。一是支持农民合作社发展农产品加工、销售,拓展合作领域和服务内容。二是把家庭农场作为现代农业的重要经营方式,探索多种发展路径,带动更多农户参与。三是培育大型现代农业龙头企业。因地制宜组建农业产业化联合体,实



现规模化集约化经营,提高农产品市场竞争力,示范带动农村一二三产业融合发展。四是拓展供销合作社经营领域,使其由主要从事流通服务向全程农业社会化服务延伸、向全方位城乡社区服务拓展,在农资供应、农产品流通、农村服务等重点领域和环节为农民提供便利实惠、安全优质的服务。

#### 四、统筹发展和安全两件大事,有效应对各种风险挑战

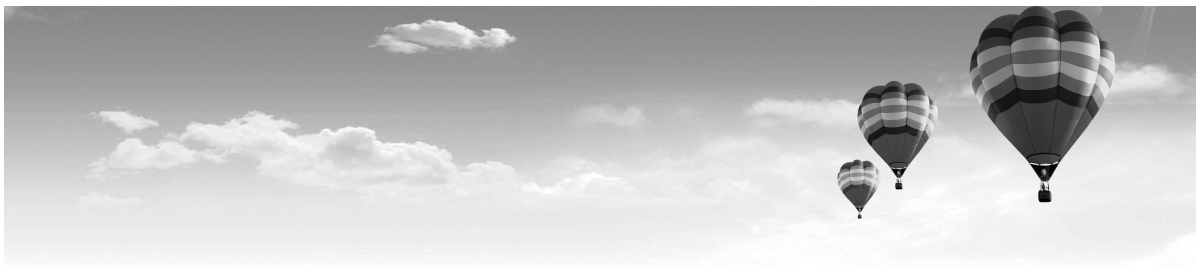
农业生产经营面临自然、市场、社会等多重风险。增强产业融合发展的稳定性和可持续性,需要强化应急管理。以土地、劳动、资本、技术入股、订单生产等方式,强化利益共享、风险共担。增强新型农业经营主体契约意识,完善适应农村特点的信用评级体系,依法打击涉农合同欺诈违法行为。加强农田水利基础设施建设,建立农村一二三产业融合发展的公共服务平台,增强自然灾害预警和防范能力。调整优化产业结构,加快发展互联网+农产品等新业态,提升产业融合发展质量。加大对涉农保险的支持力度,推动

农业保险加快发展,提高涉农企业的风险应对能力。

#### 五、尽快出台康养产业标准

标准是衡量产品质量好坏的主要依据,标准的水平标志着产品质量水平,没有高水平的标准,就没有高质量的产品。就康养产业来说,它对环境条件、医疗卫生、文体设施、营养膳食、文化等相应地做出明确规定。严格地按标准进行发展,产品质量就能得到保证,提高企业在同行业和市场的知名度。当前,高度信息化、市场一体化的趋势不可阻挡,产业标准是各个地区之间桥梁和纽带,及早制定行业标准甚至引起行业的从新定位。比如出台康养综合环境标准。年均PM2.5值小于或等于50。该区域的负氧离子标准浓度达到世界卫生组织规定(清新空气的负氧离子标准浓度不低于1000—1500个/每立方厘米)。这些都需要在深入调研的基础上,邀请各方面专家进行综合论证,制定切实可行经得起历史和人民检验的产业标准体系。





## 工 作 动 态

★4月3日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加市委八届第66次常委会(扩大)会议。

★4月3日,市政协主席孟贵芳安排部署2023年省市政协农业和农村委工作座谈会议相关事宜。

★4月3日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、王学琦、常先勤以普通党员身份参加市政协机关党支部专题组织生活会。

★4月4日,市政协主席孟贵芳在市总工会、市工人文化宫、户外劳动者爱心驿站、职工服务中心等地,就我市工会工作开展情况进行调研。

★4月6日,市政协主席孟贵芳参加市委12+17+X领题调研专题会议,副主席焦新文参加会议。

★4月6日,市政协主席孟贵芳陪同省政协王立伟副主席带队的省市政协农业和农村委工作座谈会与会人员赴阳城县北留镇皇城村、郭峪村,泽州县北石店镇司徒村进行调研,副主席焦新文、程春明陪同。

★4月7日,市政协主席孟贵芳陪同省政协副主席王立伟带队的省市政协农业和农村委工作座谈会与会人员调研白马寺山高端康养示范区,并参加省市政协农业和农村委工作座谈会。副主席焦新文、程春明参加。

★4月7日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤参加全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员电视电话会议。

★4月7日—8日,市政协副主席贾龙

斌赴并参加省政协教科卫体委第一次全体会议。

★4月10日,市政协主席孟贵芳主持召开八届市政协党组(扩大)会议暨第19次中心组学习会议,副主席阴建正、郭向阳、王学琦、常先勤、贾龙斌参加。

★4月10日,市政协副主席焦新文出席晋城“全民阅读推广城市”活动。

★4月10—14日,市政协副主席程春明参加省政协农业和农村委调研组,赴浙江就“发挥供销社作用,培育壮大经营主体”进行考察调研。

★4月11日,市政协主席孟贵芳带队赴沁水县郑庄镇、嘉峰镇、郑村镇等地,就百里沁河生态经济带建设情况进行调研。副主席焦新文参加。

★4月12日,市政协主席孟贵芳带队赴阳城县润城镇、东冶镇,泽州县南岭镇等地,就百里沁河生态经济带建设情况进行调研。副主席焦新文参加。

★4月13日,市政协主席孟贵芳参加全省招商引资大会视频会议。

★4月14日,市政协主席孟贵芳听取关于对我市百里沁河生态经济带建设的调研报告,并就报告内容提出建议。

★4月15日,市政协副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤参加2023年第1期“三晋大讲堂”。

★4月17日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文参加市委专题会议。(12+17+X课题研究,公共政策发布、网络舆情应对与处理)

★4月17—23日,市政协副主席程春明赴江西省井冈山参加省九三学社“学习贯彻中共二十大精神 提升新时代参政党履职能力”培训班。

★4月18日,市政协副主席焦新文调研百里沁河生态经济带建设推进情况,并组织阳城县、沁水县相关单位负责人召开座谈会。

★4月19日,市政协主席孟贵芳陪同省政协副主席张瑞鹏一行调研白马寺山高端康养示范区。副主席阴建正参加。

★4月19日,市政协副主席焦新文听取沁河生态建设有限公司关于百里沁河生态经济带建设项目情况,并就项目推进过程中存在的问题及对策进行研讨。

★4月19日,市政协副主席阴建正陪同省政协副主席张瑞鹏一行在市上党梆子剧团参加“文化传承和提高艺术创作水平”座谈会,会后赴高平市调研文化建设情况。

★4月20日,市政协主席孟贵芳陪同大同市政协主席姚鸿波在白马寺山高端康养示范区、城区洞头村、政协书院进行调研,并召开座谈会,副主席焦新文参加。

★4月20日,市政协副主席阴建正出席“文物撑伞人守护计划”捐赠仪式。

★4月20日,市政协副主席常先勤赴高平市台湾产业园调研发展情况。

★4月21日,市政协副主席王学琦赴太原市参加党的二十大精神“百千万”四线宣讲活动启动仪式。

★4月21日-22日,市政协副主席程春明赴并参加九三学社省委会关于“学习贯彻中共二十大精神,提升新时代参政党履职能力”培训班。

★4月23日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、常先勤出席第28个世界读书日“政协讲堂”专题讲座。

★4月23日,市政协副主席王学琦参加八届市政府第20次常务会议。

★4月22日—28日,市政协副主席贾龙斌赴河北省秦皇岛市北戴河参加全国政协第142期“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 中共二十大精神提高政治能力”培训班。

★4月24日,市政协主席孟贵芳出席晋城市政协委员履职能力提升第一期专题培训班开班仪式并讲话,副主席阴建正、王学琦、程春明参加。

★4月24日,市政协副主席王学琦陪同省政协调研和委员工作室副主任卢成

赴高平市苏庄村就文旅康养产业融合发展情况进行调研。

★4月25日,市政协主席孟贵芳调研市政协机关定点帮扶点泽州县晋庙铺镇王汉掌村。

★4月25日,市政协主席孟贵芳研究百里沁河生态经济带课题调研报告,副主席焦新文参加。

★4月25日,市政协副主席王学琦为晋城市政协委员履职能力提升第一期专题培训班做《新型政党制度及全过程人民民主》专题辅导。

★4月25日,市政协副主席常先勤陪同省政协港澳台侨和外事委员会调研组赴丹河新城、高平市台湾产业园调研惠台政策落实情况。

★4月26日,市政协主席孟贵芳陪同省政协副主席李思进一行调研组赴开发区光机电产业园一期、英特丽电子科技有限公司、富士康等地调研,并组织召开座谈会,副主席常先勤参加。

★4月26日,市政协副主席阴建正出席阳城县“中国梦”职工合唱大赛决赛活动。

★4月26日,市政协副主席郭向阳在政协书院参加市政协教科卫体委和民进晋城市委会联合组织举办的“深入学习贯彻党的二十大精神,争做新时代好委员”



读书分享会。

★4月26日,市政协副主席王学琦带领市政协委员履职能力提升第一期专题培训班赴晋钢智造科技产业园、光机电产业园、天巨重工等视察重点工程项目。

★4月27日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、常先勤参加八届市委第67次常委会(扩大)会议暨市委中心组学习会议。

★5月4日,市政协副主席焦新文陪同省政协薛永辉副秘书长在高平市政协进行调研。

★5月5日-6日,市政协主席孟贵芳赴并到省政协对接工作,并邀请吴存荣主席到我市进行调研。

★5月5日,市政协副主席焦新文陪同省政协薛永辉副秘书长赴白马寺高端康养示范区、政协书院、陵川县政协机关、陵川县政协常委陈宇伟驻地等地调研,并在政协书院召开市县“智慧政协”平台建设情况专题座谈会。

★5月5日,市政协副主席王学琦赴陵川县出席山西省党的二十大精神“百千万”四线宣讲活动晋城启动仪式。

★5月6日,市政协副主席贾龙斌出席面向中原城市群深化区域青年合作发展交流活动开幕式。

★5月8日,市政协主席孟贵芳主持

召开八届市政协党组会议,副主席焦新文、王学琦、常先勤参加。

★5月8日,市政协主席孟贵芳主持召开市政协八届12次主席会议,副主席焦新文、阴建正、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加。

★5月8日-13日,市政协副主席郭向阳赴上海交通大学参加民进省委新一轮主题教育暨“作风建设”主题年专题培训班。

★5月9日,市政协主席孟贵芳研究部署省政协吴存荣主席到我市调研的工作方案。

★5月10日,市政协主席孟贵芳主持召开全市政协反映社情民意信息工作会议,副主席阴建正、王学琦、程春明参加。

★5月10日,市政协主席孟贵芳参加市委专题会议。

★5月12日,市政协主席孟贵芳陪同省政协主席吴存荣一行调研组赴白马寺山高端康养示范区、阳城县皇城相府、高平喜镇苏庄、康硕智能制造有限公司、高平市炎帝陵海峡两岸基地、吉利尔潞绸产业园等地调研,副主席焦新文参加。

★5月13日,市政协副主席阴建正、王学琦、常先勤以电视电话会议形式参加第2期“三晋大讲堂”。

★5月14日—15日,市政协主席孟

贵芳带队赴北京市门头沟区考察学习永定河河道治理与修复工作,副主席焦新文参加。

★5月15日-19日,市政协副主席阴建正赴阳泉市干部学院参加全省政协系统机关干部履职能力提升专题培训班。

★5月15日,市政协副主席郭向阳出席晋城市2023年职业教育活动周启动仪式。

★5月15日,市政协副主席常先勤、贾龙斌出席市政协委员履职能力提升第二期专题培训班开班仪式。

★5月16日,市政协主席孟贵芳带队赴北京市通州区,围绕大运河河道综合治理,就水生态、水安全、水景观、水文化及相关工程建设、工作机制等开展调研,副主席焦新文参加。

★5月16日,市政协副主席王学琦为市政协委员履职能力提升第二期专题培训班授课。

★5月16日,市政协副主席常先勤出席“全国助残日”活动,并慰问市福利院残疾儿童。

★5月17日,市政协主席孟贵芳带队赴江苏省南京市秦淮河小龙湾段考察城市水环境、水治理、水经济以及滨水公园建设工作。

★5月17日,市政协副主席郭向阳出

席晋城职业技术学院第十八届田径运动会开幕式。

★5月17日,市政协副主席郭向阳带领市政协委员履职能力提升第二期专题培训班赴晋钢智造科技产业园、天巨重工、光机电产业园视察重点工程项目。

★5月17日,市政协副主席程春明陪同省政协农业和农村委副主任王晓东一行调研组赴高平市就“‘三块地’改革与农业农村高质量发展”和“发挥供销社作用,促进市场主体培育和壮大”情况进行调研。

★5月18日,市政协主席孟贵芳带队赴江苏省徐州市奎河整治项目、云龙湖等地,考察水环境、水治理、水经济工作,副主席焦新文参加。

★5月18日,市政协副主席程春明陪同省政协农业和农村委主任武宏文一行调研组赴泽州县就“‘三块地’改革与农业农村高质量发展”和“发挥供销社作用,促进市场主体培育和壮大”情况进行调研。

★5月18日,市政协副主席常先勤陪同省政协王蕾副主席在陵川县就“我省少数民族聚居村乡村振兴建设”情况进行调研。

★5月19日—21日,市政协副主席王学琦陪同抚州市政府考察团赴阳城县、

城区、泽州县进行考察交流。

★5月19日,市政协副主席郭向阳、贾龙斌出席市政协委员履职能力提升第二期专题培训班结业仪式。

★5月19日,市政协副主席常先勤陪同省政协王蕾副主席赴阳城县就“我省少数民族聚居村乡村振兴建设”情况进行调研。

★5月21日,市政协主席孟贵芳陪同抚州市政府考察团在白马寺山高端康养示范区和瑜园康养中心进行考察。

★5月22日,市政协副主席阴建正赴并参加省市政协文化文史和学习委员会工作座谈会。

★5月23日,市政协主席孟贵芳主持召开市政协八届六次常委会议并讲话,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加。

★5月23日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加八届市委第70次常委会(扩大)会议暨市委中心组学习会。

★5月25日,市政协主席孟贵芳对接参加炎帝拜祖嘉宾活动。

★5月25日,市政协主席孟贵芳参加省领导商黎光副书记会见台湾嘉宾、台商代表活动。

★5月25日,市政协副主席焦新文在德源酒店参加炎帝拜祖宴请活动。

★5月25日,市政协副主席阴建正和黄登宇副市长陪同省政协张复明副主席一行调研。

★5月25日,市政协副主席常先勤迎接前来参加“问祖炎帝,寻根高平”第八届海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动的全国台湾同胞投资企业联谊会会长、上海冠龙阀门节能设备股份有限公司董事长李政宏。

★5月25日,市政协副主席贾龙斌在海天大酒店参加宴请侨商活动。

★5月25日,市政协副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌以电视电话会议形式参加全省领导干部会议。

★5月26日,市政协主席孟贵芳孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加癸卯年海峡两岸同胞神农炎帝故里民间拜祖典礼。

★5月26日,市政协主席孟贵芳陪同参加神农炎帝故里民间拜祖活动的嘉宾郁慕明参访大阳古镇。

★5月26日,市政协副主席常先勤参加经贸恳谈会。

★5月29日,市政协主席孟贵芳深入

市科协、市侨联、市外事办进行走访调研。

★5月29日,市政协副主席程春明带队赴泽州县就“发挥晋城煤层气资源优势促进冶铸业低碳绿色发展”情况进行专题调研。

★5月29-30日,市政协副主席常先勤赴大同市参加各市政协民宗委主任政策法规业务知识培训。

★5月30日,市政协主席孟贵芳深入晋城一中、晋城二中,就高考备考工作进行走访调研,副主席郭向阳参加。

★5月30日,市政协主席孟贵芳带队赴乡村振兴联系点泽州县晋庙铺镇王汉掌村围绕乡村振兴工作开展调研,并组织召开座谈会听取相关工作汇报,副主席焦新文参加。

★5月31日,市政协主席孟贵芳深入晋城市文化艺术中心、晋城博物馆,就公共文化活动场所和文物保护工作进行调研,副主席阴建正参加。

★5月31日下午,政协第八届晋城市委员会委员工作室揭牌成立。市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、贾龙斌出席揭牌仪式。

★6月1日,市政协副主席焦新文深入乡村振兴联系点陵川县附城镇台北村调研并召开座谈会。

★6月1日,市政协副主席焦新文参加关注森林活动踩线活动。

★6月1日,市政协副主席王学琦深入乡村振兴联系点高平市石末乡东靳寨村调研。

★6月1日,市政协副主席程春明带队赴陵川县就“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”开展民主监督协商调研,并召开座谈会。

★6月4日,市政协主席孟贵芳、副主席程春明赴并参加政协第十三届山西省委员会常务委员会第二次会议。

★6月2日,市政协副主席阴建正赴乡村振兴联系点陵川县六泉乡石坡村走访调研。

★6月5日,市政协主席孟贵芳研究部署市政协八届13次主席会议事宜。

★6月5日,市政协副主席常先勤赴乡村振兴联系点陵川县马圪当乡西石门村走访调研。

★6月6日,市政协主席孟贵芳主持召开八届市政协党组第21次中心组学习会议和八届市政协13次主席会议,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加。

★6月6日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加八届市委第71次常委会



(扩大)会议。

★6月6—8日,市政协副主席阴建正陪同省政协办公厅副秘书长薛维梁一行调研组先后深入市政协书院、白马寺山高端康养示范区、沁水、阳城、高平等地,围绕“如何能更高效地完善政协和各民主党派、工商联的沟通联系制度,高效发挥政协平台作用,强化各民主党派、工商联的责任担当”开展调研,并在政协书院召开座谈会。

★6月7日,市政协主席孟贵芳赴陵川县先后深入西溪二仙庙、中药材园区、崇文镇政协联络组就文物保护、中药材产业发展、政协机关建设、委员履职情况进行调研。

★6月7日,市政协副主席郭向阳带队赴泽州县就“我市制造业数字化改造先行区建设”情况开展协商监督。

★6月7日,市政协副主席程春明带队赴南村镇煤与煤层气共采国家重点实验室等地,就“发挥晋城煤层气资源优势,促进冶铸业低碳绿色发展”情况开展专题调研。

★6月8—13日,市政协副主席王学琦带队赴浙江省绍兴市、台州市、温州市和广东省深圳市、东莞市就优化营商环境和提案工作进行考察调研。

★6月9日,市政协主席孟贵芳,副主

席阴建正、郭向阳、程春明、常先勤、贾龙斌出席全市2022年度“抓落实、当表率、见行动”表彰大会。

★6月10日,市政协副主席阴建正出席晋城市文化和自然遗产日活动。

★6月11—18日,市政协副主席程春明带队赴四川省雅安市、攀枝花市和云南省保山市就“提高农产品流通效率和现代化水平、推动农产品冷链物流体系建设、城乡水系建设及开发运营、农林文旅康养和乡村振兴融合发展”等内容进行学习考察。

★6月12日,市政协主席孟贵芳先后深入泽州县大箕镇小寨天主教堂,城区三圣宫、清真南寺、基督教堂、白马禅寺,就宗教场所管理、宗教活动等工作进行调研,副主席常先勤参加。

★6月13日,市政协副主席常先勤带队赴长治市考察学习《长治市国家湿地公园保护条例》的制定施行及漳泽湖国家城市湿地公园建设保护情况,并就如何开展立法协商及生态文明建设进行深入交流。

★6月14日,市政协副主席常先勤主持召开《晋城市湿地公园保护条例(草案)》立法协商座谈会。

★6月15日,市政协主席孟贵芳参加八届市委第72次常委会(扩大)会议。

★6月16日,市政协副主席常先勤出席“安全宣传咨询日”宣传活动。

★6月18日,市政协副主席焦新文出席2023年晋城市禁毒公益健康跑活动启动仪式。

★6月19日,市政协主席孟贵芳带队深入南村绿色智能铸造创新产业园、晋城市科裕达铸造有限公司等地,就铸造产业发展情况进行调研并召开座谈会,副主席焦新文参加。

★6月19日,市政协副主席常先勤参加市政府常务会议。

★6月20日,市政协主席孟贵芳带队深入晋能控股装备制造集团金鼎金匠园区、装备制造集团调度指挥中心等地,就企业发展情况进行调研,并召开座谈会,副主席焦新文参加。

★6月20—21日,市政协副主席阴建正赴山东省烟台市参加民建中央农业和农村委第一次全体会议。

★6月25日,市政协主席孟贵芳主持召开八届市政协党组(扩大)会议暨第22次中心组学习会议和八届市政协14次主席会议,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤参加。

★6月25日,市政协主席孟贵芳,副主席焦新文、阴建正、王学琦、程春明、常先勤参加八届市委第73次常委会(扩大)

会议暨中心组学习会。

★6月26日,市政协主席孟贵芳参加市政协机关党支部“重温党的光辉历程传承伟大建党精神”主题党日活动。

★6月26日,市政协主席孟贵芳在合聚集团出席科技科协界委员工作室揭牌仪式并讲话,副主席焦新文、阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加。

★6月27日,市政协副主席焦新文主持召开“晋能控股装备制造集团与晋城市企地融合”专题协商会。

★6月27日,市政协副主席王学琦带队赴沁水县就进一步加强和改进反映社情民意信息工作进行督导调研,并召开座谈会。

★6月28日,市政协副主席焦新文陪同江苏省徐州市政协副主席李靖华一行,在陵川县、高平市、阳城县就“生态利用保护、文旅康养产业发展情况”进行学习考察。

★6月28日,市政协副主席程春明带队赴沁水县就张峰水库调水工程和中心城区供水工程进行调研,并召开座谈会。

★6月29日,市政协副主席阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌出席“政协讲堂”,市政协文化文史和学习

委员会主任王晓光围绕“延安精神及其当代价值”作专题报告。

★6月29日,市政协副主席阴建正、郭向阳、王学琦、程春明、常先勤、贾龙斌参加省政协2023年第5期“政协学堂”暨主题教育专题辅导报告会。

★6月29日,市政协副主席常先勤出

席晋城市“十佳身边榜样”颁授仪式。

★6月30日,市政协副主席王学琦赴沁水县郑庄镇走访慰问建国前老党员和生活困难党员。

★6月30日,市政协副主席程春明出席晋城市现代水网张峰水库晋城调水工程开工仪式。

