

晋城政协

3
总第48期
2021

本期导读

- ◆ 习近平：坚持以人民为中心深化改革开放
深入推进青藏高原生态保护和高质量发展
习近平：铭记奋斗历程担当历史使命
从党的奋斗历史中汲取前进力量
- ◆ 全市优化营商环境大会召开
- ◆ 冯志亮在市政协七届二十七次常委会议上的讲话
- ◆ 武健鹏关于我市开发区改革创新发展情况的通报

政协晋城市委员会主办

晋城政协

3
总第48期
2021

内部资料 注意保存

《晋城政协》编委会

主任：冯志亮

编委：崔守安 武四海

阴建正 郭向阳

焦新文

主编：和贵喜

副主编：许国胜 何莉

主办：政协晋城市委员会主办

地址：山西省晋城市凤台西街

289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电话：(0356)2198273

邮编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

目录

CONTENTS

◎ 高层声音

- 1 习近平：坚持以人民为中心深化改革开放 深入推进青藏高原生态保护和高质量发展
- 5 习近平：铭记奋斗历程担当历史使命 从党的奋斗历史中汲取前进力量

◎ 学习论坛

- 7 多党合作制度百年启示录

◎ 本期关注

- 14 全市优化营商环境大会召开
- 16 全市重大项目重点工作推进会召开
- 19 全市城市建设工作推进会召开

◎ 会议专题

- 21 在市政协七届二十七次常委会议上的讲话
- 25 关于我市开发区改革创新发展情况的通报
- 28 关于我市开发区改革创新发展情况的调研报告
- 34 晋城市政协七届二十七次常委会议发言摘要

◎ 提案精选

- 43 关于尽快开展“太行一号”风景道和“四好农村路”沿线生态绿化修复的建议
- 44 提升运销水平,稳定煤炭经济

◎ 社情民意

- 45 关于加强晋城市人才平台体系建设的建议
- 47 关于加强乡村旅游公厕后续管理的建议
- 48 关于对市区内违法殡葬行为进行整治的建议

◎ 工作动态

- 50 工作动态

习近平在青海考察时强调

坚持以人民为中心深化改革开放 深入推进青藏高原生态保护和高质量发展

新华社西宁6月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在青海考察时强调,要坚决贯彻党中央决策部署,完整、准确、全面贯彻新发展理念,坚持以人民为中心,坚持稳中求进工作总基调,深化改革开放,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,攻坚克难,开拓创新,在推进青藏高原生态保护和高质量发展上不断取得新成就,奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

6月7日至9日,习近平在青海省委书王建军、省长信长星陪同下,先后来到西宁市、海北藏族自治州等地,深入企业、社区、自然保护区、农村等进行调研。

7日下午,习近平来到位于西宁市城中区的青海圣源地毯集团有限公司

考察调研。在生产车间,习近平察看原材料、生产流程、产品展示,了解国家级非物质文化遗产加牙藏毯手工编织技艺的保护传承,对企业带动当地群众就业增收表示肯定。在企业检测、设计部门,习近平仔细观看产品耐磨度测试、产品设计图样,询问产品销路和企业创新发展情况。习近平强调,推动高质量发展,要善于抓最具特色的产业、最具活力的企业,以特色产业培育优质企业,以企业发展带动产业提升。青海发展特色产业大有可为,也大有作为,要积极营造鼓励、支持、引导民营企业发展的政策环境。要加快完善企业创新服务体系,鼓励企业加大科技创新投入,促进传统工艺和现代技术有机结合,增强企业核心竞争力。要把产业培育、企业发展同群众就业、乡村振兴、民族团结更好

统筹起来,相互促进、相得益彰。

随后,习近平来到西宁市城西区文汇路街道文亭巷社区,听取他们加强基层党建、完善基层治理、推进民族团结进步工作汇报,同现场办事群众交谈。习近平先后走进社区书画室、幸福食堂、康复室、舞蹈室、阅览室,观看退休人员书画练习、歌曲排练,了解社区向老年人提供餐饮、健康服务,向青少年提供公益性课后托管服务等做法。在社区广场,习近平同围拢来的群众亲切交流。他指出,要把社区作为民族团结进步创建的重要阵地,发扬各族人民手拉手、心连心的好传统,共同建设民族团结一家亲的和谐家园。社区治理得好不好,关键在基层党组织、在广大党员,要把基层党组织这个战斗堡垒建得更强,发挥社区党员、干部先锋模范作用,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,把社区工作做到位做到家,在办好一件件老百姓操心事、烦心事中提升群众获得感、幸福感、安全感。要牢记党的初心使命,为人民生活得更加幸福再接再厉、不懈奋斗。

8日,习近平到海北藏族自治州刚察县考察调研。他首先来到青海湖仙女湾,听取青海省加强祁连山地区和青海湖生态环境保护情况介绍。随

后,沿木栈道步行察看。湖面开阔,水质清澈,飞鸟翱翔。习近平强调,青海湖生态保护和环境治理取得的成效来之不易,要倍加珍惜,不断巩固拓展。生态是我们的宝贵资源和财富。要落实好国家生态战略,总结三江源等国家公园体制试点经验,加快构建起以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系,守护好自然生态,保育好自然资源,维护好生物多样性。

沙柳河镇果洛藏贡麻村是牧民集中安置新村,2017年依托牛羊养殖业等产业实现整村脱贫。习近平来到这里,藏族牧民索南才让率一家老小热情邀请总书记到家里做客,并献上哈达。习近平走进家中,屋里屋外仔细察看,并同一家人围坐在客厅聊家常。索南才让激动地说,牧民生活好,全靠党的政策好,衷心感谢共产党,衷心感谢总书记。习近平指出,今年是中国共产党成立一百周年,我们党发展壮大起来不容易,夺取政权不容易,建设新中国不容易。老百姓衷心拥护中国共产党,就是因为中国共产党始终全心全意为人民服务、为各民族谋幸福。

离开索南才让家,村民们看到总书记来了,热情地涌到路边,欢呼着向总书记问好。习近平动情地说,看到乡亲

们过上幸福生活,我感到很欣慰。我们要继续奋斗,到新中国成立一百周年时中华民族一定能够更加坚强地屹立于世界民族之林。全面建设社会主义现代化国家,一个民族也不能少。在中华民族大家庭中,大家只有像石榴籽一样紧紧抱在一起,手足相亲、守望相助,才能实现民族复兴的伟大梦想,民族团结进步之花才能长盛不衰。习近平祝福大家“扎西德勒”。

9日上午,习近平听取了青海省委和省政府工作汇报,对青海各项工作取得的成绩给予肯定,希望青海各族干部群众开拓创新、担当实干,以优异成绩庆祝建党一百周年。

习近平指出,进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,青海的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位显得更加重要。要优化国土空间开发保护格局,坚持绿色低碳发展,结合实际、扬长避短,走出一条具有地方特色的高质量发展之路。要立足高原特有资源禀赋,积极培育新兴产业,加快建设世界级盐湖产业基地,打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地。要加快科技体制机制改革,加大科技创新支持和成果转化力度,加快创新型人才培养,激发创新活

力。要贯彻落实党中央关于新时代推进西部大开发形成新格局、推动共建“一带一路”高质量发展的战略部署,主动对接长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略,增强经济发展内生动力。各级党委特别是主要负责同志要承担起政治责任,统筹抓好财政、税收、审计等工作,严肃财经纪律,把各方面资金管好用好,切实防范金融风险,严格执行党中央关于财经工作的方针政策和工作部署,把过紧日子的要求落到实处。

习近平强调,保护好青海生态环境,是“国之大者”。要牢固树立绿水青山就是金山银山理念,切实保护好地球第三极生态。要把三江源保护作为青海生态文明建设的重中之重,承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命。要继续推进国家公园建设,理顺管理体制,创新运行机制,加强监督管理,强化政策支持,探索更多可复制可推广经验。要加强雪山冰川、江源流域、湖泊湿地、草原草甸、沙地荒漠等生态治理修复,全力推动青藏高原生物多样性保护。要积极推进黄河流域生态保护和高质量发展,综合整治水土流失,稳固提升水源涵养能力,促进水资源节约集约高效利用。

习近平指出,要坚守人民情怀,紧紧依靠人民,不断造福人民,扎实推动共同富裕。要以有效举措落实以人民为中心的发展思想,把就业、收入分配、教育、社保、医疗、住房、养老、托育、食品安全、社会治安等问题统筹解决好,妥善处理生态和民生的关系,实现生态保护和民生保障相协调。要推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,加强农畜产品标准化、绿色化生产,做大做强有机特色产业,实施乡村建设行动,改善农村人居环境,提升农牧民素质,繁荣农牧区文化。习近平请青海省委和省政府转达他对玛多地震灾区各族群众的诚挚慰问,要求切实抓好灾后恢复重建,解群众难,安群众心,暖群众情,共同创造美好幸福生活。

习近平强调,青海是稳疆固藏的战略要地,要全面贯彻新时代党的治藏方略,承担起主体责任。要全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,深化民族团结进步示范省建设。要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,积极引导宗教同社会主义社会相适应。要坚持总体国家安全观,坚持底线思维,坚决维护国家安全。要毫不放松抓好常态化疫情防控,有效遏制重特大安

全生产事故,推动扫黑除恶常态化,深化政法队伍教育整顿,保持社会大局和谐稳定。

习近平指出,我们党在百年奋斗中,培育形成了一系列各有特点的革命精神,集中体现了党的坚定信念、根本宗旨、优良作风,是激励我们不懈奋斗的宝贵精神财富。在党史学习教育中做到学史崇德,就是要引导广大党员、干部传承红色基因,涵养高尚的道德品质。一要崇尚对党忠诚的大德,广大党员、干部永远不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛党的誓言,做到始终忠于党、忠于党的事业,做到铁心跟党走、九死而不悔。二要崇尚造福人民的公德,广大党员、干部要站稳人民立场,始终同人民风雨同舟、生死与共,勇于担当、积极作为,切实把造福人民作为最根本的职责。三要崇尚严于律己的品德,广大党员、干部要慎微慎独,清清白白做人、干干净净做事,努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。要建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,继续加强党风廉政建设,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,确保党的肌体健康。

丁薛祥、刘鹤、陈希、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。

习近平在参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”时强调

铭记奋斗历程担当历史使命 从党的奋斗历史中汲取前进力量

新华社北京6月18日电 在庆祝中国共产党成立100周年之际,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平18日前往中国共产党历史展览馆,参观“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”,并带领党员领导同志重温入党誓词。他强调,党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党的一百年,是矢志践行初心使命的一百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,必须把党的历史学习好、总结好,把党的宝贵经验传承好、发扬好,铭记奋斗历程,担当历史使命,从党的奋斗历史中汲取前进力量。要教育引导广大党员、干部通过参观学习,更加自觉地不忘初心、牢记使命,增强“四

个意识”,坚定“四个自信”,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚定理想信念,学好用好党的创新理论,赓续红色血脉,发扬光荣传统,发挥先锋模范作用,团结带领全国各族人民,更好立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,全面做好改革发展稳定各项工作,汇聚起全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的磅礴力量。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山参加活动。

新近落成的中国共产党历史展览馆巍然矗立,气势恢宏。下午3时20分许,习近平等党和国家领导同志来到这里,步入展厅参观展览。展览以“不忘初心、牢记使命”为主题,精心设计了“建立中国共产党 夺取新民主

主义革命伟大胜利”、“成立中华人民共和国进行社会主义革命和建设”、“实行改革开放 开创和发展中国特色社会主义”、“推进中国特色社会主义进入新时代 全面建成小康社会 开启全面建设社会主义现代化国家新征程”4个部分,通过2600余幅图片、3500多件套文物实物,第一次全方位、全过程、全景式、史诗般展现中国共产党波澜壮阔的百年历程,浓墨重彩地反映党的不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史,使人们深刻认识到红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易,深刻认识到中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。

气势磅礴的长城主题漆画、马克思《布鲁塞尔笔记》第四笔记本手稿、一大会址复原场景、革命根据地的创建展板、遵义会议复原景观、党的七大

投票箱、开国大典影像、抗美援朝战争中使用过的武器、《解放思想,实事求是,团结一致向前看》讲话提纲、创办经济特区图片、脱贫攻坚数据图表、火神山雷神山医院模型……珍贵的文物实物、翔实的档案资料、生动的图片视频、逼真的复原景观,吸引了习近平等领导同志的目光。他们不时停下脚步仔细观看,认真听取讲解,详细询问有关情况。

参观结束后,习近平等党员领导干部来到党史展览馆红色大厅。面向鲜红的中国共产党党旗,习近平举起右拳,带领领导同志重温入党誓词,铿锵有力的宣誓声响彻大厅。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会副委员长,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,在京全国政协副主席以及中央军委委员等参观了展览。



多党合作制度百年启示录

虞崇胜

今年是中国共产党百年华诞。与时俱进,与党同行,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度也走过了光辉的百年历程。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度(以下简称多党合作制度)作为我国的一项基本政治制度,是近代以来中国政治发展的必然结果。1840年鸦片战争后,我国逐步沦为半殖民地半封建社会。为了反抗帝国主义和封建主义的双重压迫,先辈们进行了不屈不挠的斗争,但由于缺乏先进理论指导和先进政党领导,这些努力失败了。1921年7月中国共产党成立,中国革命面貌才焕然一新。中国共产党把马列主义同中国实际相结合,联合一切可以联合的力量,特别是把拥护和支持革命的民主党派团结在自己周围,组成最广泛的统一战线,终于取得了新民主主义革命的胜利。

1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。1956年根据国内阶级状况的深刻变化,中国共产党及时提出“长期共存、互相监督”的八字方针,从而形成社会主义条件下中国多党合作的基本格局。改革开放后,中国共产党又将“长期共存、互相监督”的八字方针扩展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”十六字方针,将“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”载入宪法。

进入新世纪,中共中央先后制定颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》《关于加强人民政协工作的意见》和《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》,从而使多党合作制度进一步规范化和程序化。党的十八

大以来,以习近平同志为核心的党中央,加强了对多党合作事业的全面领导,就发展统一战线和协商民主作出一系列重大决策部署,将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度概括为新型政党制度,从而为新时代多党合作事业发展指明了前进方向。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,坚持和完善多党合作制度,可以从这些宝贵的历史经验中获得诸多重要启示。

启示之一,坚持和完善多党合作制度,必须坚持中国共产党的全面领导。

中国共产党的领导地位是历史形成的。中国革命、建设和改革就是在党的领导下,从风雨如晦的历史走到了蒸蒸日上的今天。毛泽东说:“没有中国共产党的努力,没有中国共产党人做中国人民的中流砥柱,中国的独立和解放是不可能的,中国的工业化和农业近代化也是不可能的。”

中国共产党在领导中国革命、建设和改革实践中,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度逐步发展,不仅成为中国特色社会主义政治制度体系的重要组成部分,而且成为区别于西方资本主义政党制度的重要标志。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度有着丰富的内涵,其中最核心和最关键的就是坚持中国共产党领导。如果没有中国共产党领导,多党合作和政治协商就会因为缺乏领导核心而迷失方向。坚持中国共产党的全面领导既是中国多党合作制度的最本质特征,也是中国多党合作制度的最大优势。

启示之二,坚持和完善多党合作制度,必须加强民主党派建设。

在我国政治生活中,中国共产党是执政党,民主党派是参政党。民主党派在中国共产党的领导下,积极参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行。中国共产党同各民主党派团结合作,互相监督,共同致力于建设有中国特色的社会主义和统一祖国、振兴中华的伟大事业。

在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中,坚持和完善多党合作制度,必须加强民主党派建设。民主党派要准确把握建设中国特色社会主义参政党的基本要求,继承优良传统,把握时代要求,不断提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合

作共事能力、解决自身问题能力,努力把中国特色社会主义参政党建设提高到一个新的水平。

启示之三,坚持和完善多党合作制度,必须巩固和发展统一战线。

统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝,是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝,是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的重要法宝。

坚持和完善多党合作制度,必须巩固和发展统一战线。随着中国发展变化,新时代统一战线具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性等特点,统一战线内涵除了爱国之外,进而增加了富国、强国和治国的内涵。

在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中,巩固和发展统一战线,要在中国共产党领导下,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义道路,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改

进统一战线工作的重要思想,完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。

启示之四,坚持和完善多党合作制度,必须发展中国特色的新型政党制度。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。发展新型政党制度,必须坚持中国共产党的领导地位。坚持中国共产党的领导,是多党合作健康发展的根本政治保证。

发展新型政党制度,必须提高多党合作的思想共识。多党合作因共识而立、应共识而进。百年来的实践表明,正是因为有牢固的思想政治共识,各民主党派和无党派人士面对复杂多变的国际形势,面对任何困难和风险考验,都能自觉做到与中国共产党同心同德、甘苦与共,积极投身于革命、建设和改革事业。在中国特色社会主义新时代,多党合作共识必须有新的提高,要在全面建设社会主义现代化国家新征程和实现中华民族伟大复兴中同呼吸、共命运、心连心。

发展新型政党制度,必须建设高

素质的社会主义参政党。民主党派是多党合作的参与者,其自身建设水平关系到多党合作制度的巩固和发展。只有不断加强思想、组织、制度特别是领导班子建设,不断提升履行参政党职能的能力素质,民主党派才能始终保持进步性特征,推进多党合作取得新发展、迈上新台阶。

启示之五,坚持和完善多党合作制度,必须坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针。

1956年我国社会主义制度基本建立以后,为了更好处理党与民主党派的关系,毛泽东在《论十大关系》中提出“长期共存,互相监督”的八字方针,党的八大将它规定为中国共产党与民主党派合作的方针。

改革开放后,党和民主党派关系又有了新的进展。党的十二大进而把“长期共存,互相监督”的八字方针,发展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的十六字方针。1989年中共中央颁布的《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》正式将“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”定位为中国共产党同各民主党派合作的基本方针。

在迈向全面建设社会主义现代化

国家新征程中,正确贯彻十六字方针,对于正确认识各民主党派的性质、地位和作用,团结一切可以团结的力量,发展最广泛的统一战线,有着重要的意义。长期共存是前提,共产党与民主党派如果不能长期共存,新型政党制度就不复存在。互相监督对于新型政党制度具有十分重要的意义。中国共产党和各民主党派实行互相监督,避免了由于缺乏监督而导致的种种弊端。中国共产党处于领导和执政地位,更需要自觉接受民主党派的监督。民主党派和无党派人士的民主监督是在坚持四项基本原则的基础上,通过提出意见、批评、建议的方式对中国共产党进行的政治监督。共产党与民主党派互相监督,弥补了政党关系中缺乏监督的不足,丰富了中国特色社会主义监督体系。

启示之六,坚持和完善多党合作制度,必须发扬有事好商量的优良传统。

有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。坚持和完善多党合作制度,既要坚持中国共产党领导,也要发扬社会主义民主,充分发挥民主党派和民主人士的作用,而共产党与民主党派团结合作的重要

表现形式就是“有事好商量”。

“有事好商量”作为党派关系和优化决策的优良传统,无论是革命战争年代,或是在社会主义建设年代和改革开放年代都发挥过重要作用。新中国建立不久,毛泽东就讲过:“国家各方面的关系都要协商。”“我们政府的性格,你们也都摸熟了,是跟人民商量办事的”“可以叫它是个商量政府”。周恩来也曾说:“新民主主义的议事精神不在于最后的表决,主要是在于事前的协商和反复的讨论。”

社会主义协商民主是实现党的领导的重要方式,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。社会主义协商民主是一个完整的协商体系,包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层社会协商以及社会组织协商,但都是在“有事好商量”的氛围和文化中展开的。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,要发扬“有事好商量”的传统,发挥社会主义协商民主的独特优势,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,丰富有事好商量、有事会商量的制度化实践,用好用足协商民主的各种形式,加强不同协商形式的衔接和联通,通过协商凝聚共识、

凝聚智慧、凝聚力量,推动社会主义协商广泛多层制度化发展。

启示之七,坚持和完善多党合作制度,必须利用好人民政协的制度平台。

人民政协作为中国共产党领导的,有各民主党派、无党派人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的最广泛的爱国统一战线组织,是多党合作的重要平台。可以说,中国共产党同民主党派的政治协商贯穿于政协履职的全过程,也贯穿于民主党派履职的全过程。

在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中,人民政协要发挥统一战线组织功能,坚持大团结大联合,坚持一致性和多样性统一,不断巩固共同思想政治基础,加强思想政治引领,广泛凝聚共识,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆,汇聚起实现民族复兴的磅礴力量。

推动政协协商与政党协商的衔接,尊重和保障各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议的权利,支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家重大方针政策讨论协商,完善民主党派和无党派人士在政协开展经常性工作的机制,做好参加政协的各民主党派和无党派人士凝聚

共识工作,使人民政协成为发展社会主义协商民主的重要制度平台。

政协组织要在共同思想政治基础上,通过人民政协制度运行、民主程序和有效工作,把党的主张转化为社会各界的共识,努力使人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。

要发挥人民政协专门协商机构作用,健全发扬民主和增进团结相互沟通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。强化委员责任担当,落实协商规则,培育协商文化,增强协商能力,善于做好党外代表人士思想政治引领工作,善于把委员专业意见转化为政策选项,善于面向界别群众当好反映诉求、汇聚民智、凝聚共识的桥梁纽带,促进根本利益的一致性和智慧力量的广泛性相结合,推动集中力量办大事和集思广益商量事相统一,更好把人民政协制度优势转化为国家治理效能。

启示之八,坚持和完善多党合作制度,必须发展大团结大联合的格局。

在长期的革命、建设、改革实践中,多党合作形成了行之有效的团结

与民主原则。团结与民主相辅相成,团结是在充分发扬民主基础上的团结,通过最广泛的团结,可以把民主扩大到更大限度和范围,从而使民主更充分彻底和切实有效。民主是在广泛团结基础上的民主,借助协商民主的多种形式,营造畅所欲言、亲密和谐的协商气氛,把人民的积极性和创造性最大限度地调动起来,从而有效地促进最广泛的团结。

在中国特色社会主义新时代,坚持和完善多党合作制度,就是要在团结和民主原则基础上,实现不同政党、不同团体、不同阶层、不同人士的大团结和大联合。从某种意义上讲,多党合作的实质就是大团结和大联合。大团结是多党合作的前提,大团结就是要把队伍搞得大大的,集中各方智慧、形成伟大力量的源泉,这是我们事业取得胜利的保证。大联合是多党合作的保证,大联合就是要联合一切可以联合的力量,调动党内外和国内外一切积极性,形成促进中华民族伟大复兴的磅礴力量。正如习近平总书记指出的,实现“两个一百年”奋斗目标,需要全社会方方面面同心干,需要全国各族人民心往一处想、劲往一处使。

在当下世界处于百年未有之大变

局的时代条件下,坚持和完善多党合作制度,需要进一步扩大眼界和视野,统筹国内和国际两个大局,既要立足于我国自身经济社会的发展要求,充分利用多党合作机制推进国内各项事业向纵深发展,还要借助于多党合作机制,加强我国与世界各国的经济社会交流,构建人类命运共同体。

因此,坚持和完善多党合作制度,不仅要加强中国共产党与民主党派的合作和协商,完善各项工作机制,搭建更多平台,为民主党派和无党派人士更好发挥作用创造条件,而且还要致力于大团结大联合的大统战格局建设,不断增强多党合作和政治协商的广度和深度,为实现中华民族伟大复兴和促进人类社会和平发展作出新的更大贡献。

百年启示,催人奋进。中国共产

党领导的多党合作和政治协商制度的百年历程,既是中华民族从站起来、富起来到强起来的发展历程,也是中国共产党与各民主党派、无党派人士风雨同舟、和衷共济,同呼吸、共命运的奋斗历程。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,曾经给予了中国革命、建设和改革事业丰盈的发展动力和坚强制度保障。在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程中,我们要坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥新型政党制度的独特优势,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而团结奋斗。

(作者系中国人民政协理论研究会常务理事、华中科技大学国家治理研究院特聘研究员、武汉大学教授)

(上接27页)

规上工业增长的70%仍然靠煤炭,开发区内先进装备制造、战略性新兴产业项目仍然存在数量不足、总量偏小、质量不高等问题,在新动能培育上还需要久久为功、持续发力。

推进开发区改革创新发展事关高质量高速度转型发展大局,恳请冯主席、各位副主席、秘书长、各位常委和

同志们提出真知灼见、高招妙策,市政府将充分吸收采纳大家的意见和建议,把推进开发区改革创新作为全市转型发展的重要任务,在市委的坚强领导下,坚持问题导向、目标导向,解放思想、先行先试、狠抓落实,全力推动开发区在转型发展蹚新路的新征程上作出更大贡献!

全市优化营商环境大会召开

6月21日下午,全市优化营商环境大会召开。市委书记、市长王震出席会议并讲话,省行政审批服务管理局副局长连建林到会指导,市领导姚逊、孙世新、那志茂、陈望远、王宏微出席会议,市委常委、常务副市长张利锋主持会议。

连建林对我市近年来取得的成绩表示高度认可。他指出,营商环境是企业生存发展的土壤,是激发市场活力、稳定社会预期的重要举措。希望晋城市在营商环境建设上继续对标先进补短板、集成改革强优势、创新突破争一流,以更高的政治站位、更宽的工作视野、更强的创新意识、更大的改革力度,主动领棒,接续改革,奋勇争先,再谱新篇,力争打造更多全省标杆指标、争创一批全国标杆指标、成为中西部地区营商环境高地,更大激发市场主体活力和社会创造力,更好服务高质量发展,为提升全省营商环境质量和水平作出更大贡献。

王震指出,营商环境是市场主体在

准入、生产经营、退出等过程中涉及的政务环境、市场环境、法治环境、社会环境、人文环境等有关外部因素和条件的总和。从狭义上讲,营商环境是影响市场主体活动的各种体制性、制度性安排。从广义上讲,营商环境涉及经济发展的全领域、全方位、全过程,涵盖一个地方发展环境的方方面面,可以说人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境。优化营商环境不仅是全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署的具体行动,是激发市场主体活力的必然要求,是提升区域核心竞争力的迫切需要,更是提升干部综合素质的有力抓手,满足企业和群众期盼的应有之义。我们要举全市之力,坚决对标对表,进一步强化服务意识,提升服务水平,采取精准举措、超常举措,不断增强企业和群众的满意度,全力推动我市营商环境工作再上新台阶。

王震指出,近年来,我市在优化营商环境方面做了大量工作,取得了明显成效。但对标先进地区、对标企业群众

期待,还存在国评省考差距大、行政审批服务质量不高、项目落地难、优惠政策兑现难等问题。打造一流营商环境,要坚持问题导向、目标导向、结果导向,靶向施策、精准发力,责任要再压实,措施要再精准,调度要再加强,确保我市在国评省考中争先进位、交出优秀答卷;要针对破坏营商环境的突出问题,扎实开展阻工扰工、行政审批领域、建筑施工和房地产领域、违法建设四项专项整治,及时查处、重拳出击,营造良好氛围;要全面推行开发区“承诺制+标准地+全代办”改革、“一枚印章管审批”改革继续领跑全省、“晋心服务”政务服务品牌三项改革,积极梳理公布五张清单,提升各级政务大厅服务功能,加快推进“一网通办”,统筹抓好“证照分离”、12345热线服务、政务服务“好差评”、公共资源交易领域改革及全市转型出雏型誓师大会确定的“1+5”目标任务,全面优化我市营商环境。

王震强调,在营商环境面前,没有哪一个部门是“二线部门”,也没有哪个干部是旁观者、局外人,必须全市一盘棋、上下一条心,以抓铁有痕、踏石留印的力度持续优化营商环境。各级各部门要层层压实责任,建立完善定期会商、定期通报等机制,全面做好优化营商环境的组织实施、协调指导、日常调

度、督查考核等工作,形成优化营商环境的强大合力。要强化督查考核,紧盯企业反映强烈、群众反映集中的损害营商环境问题,从严开展督促检查,尽快研究出台我市优化营商环境的考核办法,作为年度目标责任制考核的重要内容和干部任用、奖惩、问责的重要依据。要从严追责问责,对损害企业和群众利益的行为,有反映就调查、有举报就核实、有问题就处理,对不作为、慢作为、乱作为以及其他破坏营商环境的人和事实行“零容忍”,形成查处一个、警示一片、教育全体的效果。要营造浓厚氛围,大力宣传我市优化营商环境的决策部署、进展成效和经验做法,引导全市上下像爱护自己的眼睛一样爱护营商环境,让“爱护营商环境光荣,破坏营商环境可耻”成为全社会的共识。要以国评省考为契机,对标一流、刀刃向内,精准发力、久久为功,全力打造一流营商环境,为全方位推进全市高质量发展提供有力保障。

会议下发了优化营商环境“130条”、提升建筑许可办理效率“17条”、工程建设项目审批第一批豁免清单3个文件,高平市政府、市中级人民法院、市规划和自然资源局分别作了表态发言;各县(市、区)设分会场。

(撰稿:程立胜)

全市重大项目重点工作推进会召开

7月5日上午,全市重大项目重点工作推进会召开,对事关我市发展全局的重大项目和重点工作进行再安排、再部署。市委书记、市长王震出席会议并讲话。

王震强调,发展是第一要务,转型是第一使命,项目是第一支撑。全市上下要认真学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,锚定目标任务、保持昂扬状态、持续接力奋斗,狠抓工作落实,勇于攻坚克难,脚踏实地地干,雷厉风行地干,掷地有声地干,干在每一天,干好每件事,以重大项目建设和重点工作落实的实际成效践行初心使命、检验责任担当,全力推动“十四五”转型出雏型迈好第一步、见到新气象,奋力开创全方位推进高质量发展新局面。

市委副书记、市委政法委书记姚逊主持会议。市领导孙世新、石云峰、辛艾艾、田志军、梁丽萍、武健鹏参加会议,市领导张利锋、陈望远、王宏微分别对百里沁河经济带工作任务、全市生态文明建设、丹沁两河沿线农村生活污水治理和气化晋城工作任务、太行一号国家风景道文旅康养和乡村振兴融合示范带、中心城区河道清水复流和沿线景观提升工程工作任务进行具体安排。

王震强调,实施“三带一工程”是我们贯彻国家发展战略的重大举措,是落实省委省政府决策部署的具体行动,也是晋城发展的现实需要,既有重要性,也有必要性,更有可行性,对于全方位推进高质量发展具有重要的基础性、战略性、全局性、引领性、支撑性、标杆性作用。随着“三带

一工程”的推进,各级各部门认识逐步提高,思想逐步统一,围绕工程实施做了大量细致的前期工作,成绩值得肯定。下一步,我们要不断强化执行力、强化落实力,言出必行、说到做到,确保工程顺利推进。

王震要求,要深入贯彻落实习近平生态文明思想,践行“两山理论”,抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略机遇,聚焦解决环境敏感问题,统筹推进生态修复治理、古堡活化利用、交通网络提升、产业优化升级等工作,建设“环境治、交通畅、文化兴、布局优、产业旺、生态美”的百里沁河经济带,重现沁河流域荣光,打造区域经济新的增长极;要抓住改善和提升水质这个关键,深入实施丹沁两河沿线农村生活污水治理项目,从根本上解决我市农村面源污染问题,全面改善农村人居环境水平,提升丹河新城品质,促进实现生态叠加效应;要系统谋划、整体推进,最大程度发挥太行一号国家风景道作用,推动更多政策、资金向基层、农村倾斜,探索文旅康养和乡村振兴融合发展的晋城路径,真正让太行一号国家风景道变成观光路、致富路;要下决心做好城市水文章,实施好中心

城区河道清水复流和沿线景观提升工程,提升城市品质,改善人居环境,吸引产业集聚,打造山水交融、水城互动的城市新景观,不断提升城市的承载力、吸引力、辐射力。

王震要求,各级各部门要树立“全市一盘棋”的思想,正视“三带一工程”推进中存在的问题不足,进一步强化思想认识、加大推进力度、提高工作标准、做实项目谋划、精准规划对接、健全体制机制,不断增强对重大项目建设的系统谋划力、整体把控力和操作执行力;要坚持理念引领,树立生态化、市场化、特色化、精品化、系统化理念,以先进理念抓好“三带一工程”建设,确保项目经得起历史和人民的检验;要坚持规划先行,聘请一流团队,做好评估完善,强化精准对接,确保规划可操作、能落地;要坚持项目带动,坚持谋划、策划、规划“三化”,注重数量、质量、体量“三量”,用好专业机构、项目专班、专项资金“三专”,紧跟国家政策走向,持续在项目谋划包装上下功夫,对照清单狠抓落实,把工作成绩体现在项目上;要坚持多元投入,解决违法占地和低效用地问题,做好土地文章,积极争取资金、用好金融工具,多

渠道破解项目资金难题；要坚持机制保障，落实好“指挥部+公司”、清单化管理、常态化调度、差异化考核等机制，让各县(市、区)和各部门在“一带一工程”的大舞台上大显身手，营造比学赶超的浓厚发展氛围；要完善考核机制和体系，考出特点，全面反映各级各部门工作，坚决兑现考核奖惩；要发挥宣传作用，聚焦抓落实的一线，营造奋力攻坚、狠抓落实的浓厚氛围。

王震强调，要始终坚持党的领导，持续保持反腐败高压态势，树立选人用人导向，鼓励担当作为、宽容干事失误、鞭策停滞不前，激励广大党员干部特别是“关键少数”以对党负责、对历史负责、对人民负责的态度抓好各项工作落实；要紧盯薄弱环节，加强预警预判，始终把经济运行牢牢抓在手上；要按照“十抓安全”的要求，无死角、无盲点、全覆盖、滚动式开展好安全隐患大排查大整治，摸清底数，守好底线；要按照“减存量、遏增量”的要求，落实“十项任务、十项机制”，持续做好生态修复治理和环境保护工作，严守生态环保红线，

倒逼企业转型升级，巩固好我市生态优势；要牢固树立总体国家安全观，持续深化“三无”单位创建，加强对政治、经济、意识形态、公共安全等领域重大风险的分析研判，严格落实“五包”责任制，加强信访案件化解，全力确保社会稳定；要保持发展定力，聚焦主导产业，精准招商引资，加快标准化厂房等基础设施建设，做到“厂房等项目、熟地等企业”，深入推进开发区改革创新；要狠抓政策落实，持续优化营商环境，确保在国评省考中交出满意答卷，不断提升市场主体和人民群众满意度；要发挥煤层气资源优势，加快推进气化晋城工作，确保完成气化任务；要大力发展数字经济，围绕数字产业化、产业数字化，深入实施“1468”战略，打造“中等新型智慧城市标杆”，努力在新赛道上实现换道领跑。

会上，市规划和自然资源局、市生态环境局、陵川县、凤禹排水公司负责同志分别表态发言。

会议以视频方式举行，各县(市、区)和晋城经济技术开发区设分会场。

全市城市建设工作推进会召开

7月5日下午,我市召开城市建设工作推进会。市委书记、市长王震出席会议并讲话。王震强调,各级各部门要充分认识城建三年行动计划的重要性,牢牢把握“六大”理念,坚持规划引领,坚持项目为王,健全机制保障,按照“十抓落实”要求,全面掀起城市建设新高潮。

市领导姚逊、孙世新、陈望远、梁丽萍、武健鹏出席会议,副市长王宏微主持会议并安排部署城建三年行动计划。城区政府、市住建局、市城市管理局和市国投公司负责人进行表态发言。

王震指出,城市是经济社会发展的重要引擎,是人民安居乐业的美好家园。近年来,我们按照“一体两翼、六大组团、多片区改造”的空间布局,坚持“六化”理念,启动实施了城市建设三年行动计划,推动城建工作取得了阶段性成效。任务已经明确,关键在于落实。各级各部门要提高认识

抓落实,充分认识实施城建三年行动计划是全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署的具体行动,是提升城市承载力、增强发展新动能的重要抓手,是增强区域竞争力、应对周边城市虹吸效应的有效措施,是适应土地出让金征收政策变化、加快城市建设步伐的有力举措,是提升城市品质、回应群众期盼的实际行动,对照任务清单、紧盯时间节点,抓好贯彻落实,全面掀起城市建设新高潮,确保城建三年行动计划实现良好开局,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

王震强调,晋城有山有水、生态良好,完全具备打造山水交融特色城市的基本条件。要正视问题抓落实,对标先进地区、对标群众期待,认真梳理在城市规划、空间布局、功能设施、城市管理等方面存在的差距和问题,痛下决心、下大力气、彻底整治;要更新理念抓落实,充分学习借鉴先

进地区经验,紧紧围绕市场化、生态化、特色化、片区化、品质化、精细化的城市建设理念,坚持以人为本、打造精品工程,让老百姓在城市生活得更方便、更舒心、更温馨、更有归属感;要紧扣规划抓落实,深刻认识规划是建设的龙头,是城市发展的总纲,是城市建设管理的依据,始终坚持规划先行、规划引领,严格落实城市规划体系和规划管控机制,确保一张蓝图绘到底、管到底、建到底;要聚焦项目抓落实,牢固树立项目为王的理念,围绕拓展城市空间、优化城市布局、完善城市功能和提升城市品质要求,对照任务清单,层层压实责任,全面加快各相关项目建设步伐。

王震指出,城市建设与老百姓的日常生活密切相关。要科学征收抓落实,坚持“一把尺子量到底”,强化部门

联动,把握工作时序,建立统一高效的征拆体系,为城市建设打开突破口;要精细治理抓落实,下好绣花功夫,做好精细文章,办好民生“小事”,不断提升城市治理的规范化、精细化、智慧化水平;要多元投入抓落实,整合资源、用好平台、深度包装,实现科学融资、规范融资、高效融资;要健全机制抓落实,围绕城市规划建设管理机制、清单化管理机制、常态化调度机制、差异化考核机制、联合督查机制、高效审批机制、社会监督机制,对城市规划建设管理体制机制进行系统梳理;要用心用情抓落实,脚踏实地,雷厉风行,用真心和真情把晋城建设得更加宜居、更加美好,让城市形象不断提升、城市功能不断完善,使人民群众持续地、充分地享受到改革发展的成果。

(撰稿:程立胜)

(上接43页)

绿化美化相结合。太行一号风景道要高标准规划和建设,建成美丽风景线,展示晋善晋美晋城形象。四号农村路可因地制宜、结合实际开展。一带一路要完善标牌标线标识措施,将线路实现互联网化数字化,把线路周边的

风景点、住宿点、餐饮点、休闲设施、便利设施等统一制作成二维码展示或形成旅游图册,为游客提供线上攻略和服务,有效提升我市“太行一号”风景道和“四号农村路”的使用率和经济价值。

在市政协七届二十七次常委会议上的讲话

市政协主席 冯志亮

(2021年6月1日)

各位常委、同志们：

开发区是我市转型发展的主战场、主引擎和主力军。为推动我市开发区改革创新，按照政协晋城市委员会2021年度协商计划，市政协七届二十七次常委会议，就我市开发区改革创新进行专题协商议政。刚才，市政府副市长武健鹏通报了我市开发区改革创新情况，市政协副主席焦新文作了《关于深化我市开发区改革的若干建议(讨论稿)》的说明，6位常委、委员围绕开发区改革创新进行了讨论发言，大家结合我市实际，各抒己见，提出了很好的意见建议，在此基础上，会议原则上通过了《若干建议》。下面，结合会议主题和政协当前工作，我讲三点意见：

一、提高政治站位，统一思想认识，深入开展党史学习教育

在中国共产党百年华诞之际，党

中央决定在全党开展党史学习教育，这是站在政治和全局高度作出的重大决策，具有重大而深远的意义。我们要把党史学习教育作为当前一项重要政治任务来抓，组织带动广大政协委员和机关干部开展多种形式的活动，真正把思想和行动统一到中央、省委、市委的决策部署上来。

1. 高质量高标准开展党史学习教育。要深入学习领会习近平总书记关于党史学习教育的重要论述，坚持学习中国共产党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史与统一战线史、人民政协史相贯通，按照“学党史、悟思想、办实事、开新局”的部署要求，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，引导广大政协委员和机关干部，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，进一步增强对中国共

产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

2.将学习成果转化为服务转型发展的生动实践。我们要牢牢把握人民政协性质定位，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，助力构建新发展格局，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，认真贯彻落实市委七届十次全会暨市委经济工作会议和市“两会”精神，把服务在更高水平上推进“五个三”战略部署作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，引导全市各级政协组织、政协各参加单位、广大政协委员，用党的奋斗历程和伟大成就鼓舞斗志、明确方向，用党的光荣传统和优良作风坚定信念、凝聚力量，用党的实践创造和历史经验启迪智慧、砥砺品格，切实把学习成效转化为助推美丽晋城高质量高速增长转型发展的生动实践。

3.认真开展中国共产党成立100周年庆祝活动。按照全市统一部署要求，积极组织开展多种形式的庆祝活动。在市县两级政协委员中开展“加强上下联动，共建‘书香政协’”主题活动，引导广大政协委员学党史、颂党恩、跟党走。在晋城在线开设政协党史学习教育专题。在《政协之声》《委

员建言》《政协话民生》广播电视议政栏目开设“奋斗百年路 启航新征程”专栏。在全市政协系统开展“歌颂党恩 同心同行”建党百年主题征文活动，全面展示在中国共产党的领导下，我市各族各界人士同心同德、携手奋进的光辉历程和辉煌成就，激发广大政协委员爱党、爱国的真挚情感，展现昂扬向上的精神风貌，汇聚起同心共筑中国梦的强大合力。

4.扎实做好“我为群众办实事”实践活动。要践行以人民为中心的思想，强化“协商于民、协商为民”理念，在推进协商民主建设中反映民意、汇集民智、维护民利、凝聚民心，助力增进民生福祉。各位常委要率先垂范，主动发力，组织政协委员、机关干部深入企业、乡村、社区，开展形式多样的服务群众活动。积极发挥“有事来商量”平台作用，通过调研、视察、提案、社情民意信息等方式，及时把群众的“急难愁盼”反映上来，协调解决一批民生难题，推动落实一批民生实事，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，以履职工作的成效推动党史学习教育走深走实。

二、发挥政协优势，认真履行职能，围绕开发区改革创新献计出力

加快开发区改革创新，是贯彻落

实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示的有力抓手,也是走好转型发展新路的有力支撑。我们要充分认识开发区改革创新在转型发展蹚新路中的重大意义,发挥政协优势,认真履行职能,为推动我市开发区改革创新贡献政协力量。

1.发挥智力密集优势,在建言献策上下功夫。要组织广大政协委员认真学习领会中央、省委、市委关于促进开发区改革创新的意见精神,紧紧围绕开发区规划布局、产业结构、项目建设、人才培养、体制机制等重要问题,认真调查研究,积极建言献策,更加灵活、更为经常地开展不同形式的协商议政活动,用好政协话语权,发出政协好声音,助推开发区转型发展、创新发展、率先发展。

2.发挥联系广泛优势,在凝心聚力上下功夫。要充分发挥政协联系广泛、渠道畅通的优势,加强与省内外兄弟政协工作交流,拓展对外开放渠道,扩大与各界人士的友好往来,积极参加各种经贸文化旅游招商活动,在对外交流中广泛宣传我市深化改革、对外开放政策,大力推介我市营商环境,协调外地项目和资金支持,为我市开发区改革创新凝聚共识、汇聚力量。坚持“走出去”和“请进来”相结合,组织委员和

相关部门,赴外地学习考察开发区的先进经验,为开发区项目建设和人才引进牵线搭桥,当好深化开发区改革创新发展的宣传者、参与者、推进者。

3.发挥界别特色优势,在担当作为上下功夫。要充分发挥政协委员在本职工作中的带头作用,在推动开发区改革创新上勇于挑重担、破难题。经企界委员要把推动开发区改革创新作为大显身手的重要阵地,积极参与到开发区园区建设、项目建设、招商引资等重点工作中来,帮助园区、企业解决实际困难;工商联、侨联界委员要深度挖掘在外成功人士资源优势,招引人才、回引项目、吸纳资金,不断提高招才引资水平;科技界委员要关注科技创新和产业升级,围绕技术创新研发、人才培养聚集、“双创”基地建设、产学研融合发展等献计出力,为开发区改革创新提供科技支撑;新闻界委员要强化舆论引导,大力宣传开发区改革创新好经验好做法,为开发区改革创新营造浓厚氛围。其他界别委员也要结合各自工作实际,积极参与开发区各项建设,全力推动开发区改革创新,为我市经济转型发展贡献力量。

三、锚定目标任务,狠抓工作落实,扎实做好当前政协各项工作

今年以来,在各位常委、广大委员

和同志们的共同努力下,政协工作取得了新进展新成效。下一步,我们要紧紧围绕全市中心工作,按照市政协党组工作要点和年度协商计划,重点抓好以下几项工作。

1.认真开展专题议政和专项视察监督。按照市政协党组2021年工作要点和2021年度协商计划,市政协已确定了今年的专题议政和专项视察监督课题。各专委会要按照时间要求,对照工作内容,积极主动谋划,迅速开展工作。要组织委员围绕高标准推进“百村百院”康养工程、“三无”单位创建、冶铸产业发展、太行一号国家风景道沿线乡村振兴示范带建设等,在充分调研的基础上召开专题议政会议,深入研究分析问题,听取专家学者论证,提出具有前瞻性、科学性和可操作性的意见和建议,供市委、市政府决策参考。要组织委员围绕我市丹河新城、老城改造、打造百里沁河经济带、全省县域医疗卫生一体化改革示范市建设、构建社会养老服务体系、普惠性幼儿园建设、太行古堡申遗情况等开展专项视察监督,助力相关部署落实落地。

2.认真做好重点提案督办工作。经主席会议研究,已确定了12件提案作为2021年重点提案,各责任人和责任单位要按照责任分解和时间要求,

坚持实行由市政府领导领办、市政协领导领衔督办、各专委会跟踪督办、提案委员会全面督办的“全方位”督办工作机制,采取会议督办、视察督办、专题督办等多种形式,对重点提案进行认真协商督办,实现办好一件、带动一片的示范效应,推动协商成果转化,不断提高协商成效。

3.助力招商引资工作。按照省政协统一安排部署,要围绕“发挥政协委员联系广泛的优势,助力招商引资”开展工作,这是省委交给省政协“三项重点任务”的一项,也是今年省市县三级政协联动的一项工作。大家要用好委员优势引商、搭建各种平台聚商、着眼扩大开放联商、发挥协调作用和商、提高服务质量促商,动员各方面有识有能之士,投身我市项目建设和各项事业,分享转型发展红利和商机。

各位常委、同志们,人民政协重任在肩、大有可为。让我们在中共晋城市委的坚强领导下,铭记百年党史,不忘初心使命,以一往无前的精神状态和更加饱满的履职热情建言资政、凝聚共识,汇聚强大正能量,助力发展谱新篇,为奋力在新征程上开创新时代美丽晋城高质量高速度转型发展新局面贡献政协力量,以优异成绩迎接中国共产党成立100周年!

关于我市开发区改革创新发展情况的通报

市人民政府副市长 武健鹏

(2021年6月1日)

主席、副主席、秘书长、各位常委：

受王震书记委托，我代表市人民政府向市政协七届常委会通报我市开发区改革创新发展情况，请提出意见和建议。

目前，我市共有各类开发区(示范区)5个，其中，晋城开发区为国家级开发区，高平、阳城、沁水开发区和陵川生态文化旅游示范区，为省级县管开发区(示范区)。全市开发区现有各类企业4514家，其中，“四上”企业263家，占全市“四上”企业总数的22.4%。2020年，在全省开发区发展水平考核中，晋城、高平、阳城开发区和陵川生态文化旅游示范区被评为优秀等次。其中，晋城开发区在全国218家国家级开发区中排名第102位、在全省64家工业类开发区中排名第一，并荣获“综合发展水平突出奖”；高平开发区在全

省排名第二。

近年来，市委市政府高度重视开发区建设，把开发区作为高质量高速度转型发展的主战场、主引擎、主力军。王震书记多次专题部署开发区工作，研究出台了支持开发区改革创新发展等一系列政策措施，推动全市开发区在产业定位、体制机制改革、招商引资、项目推进、基础设施建设、营商环境等方面取得了积极成效。

一、坚持规划引领，明确产业发展定位

通过整合改制扩区调规，全市开发区由2016年的1个增加到现在的5个，率先在全省实现了“一市一国家级开发区、一县一省级开发区”。晋城、高平、阳城、沁水4家工业类开发区规划面积137.8平方公里，约占全市国土面积的1.45%。其中，晋城开发区整合

北石店、巴公、北留周村、金匠工业园区,形成“一区四园”格局,引领全市开发区改革创新发展的。

按照“优势互补、错位发展、整体协同”的总体思路,各开发区围绕自身发展优势确定了主导产业。晋城开发区重点发展光机电、高端装备制造、现代服务业,其中光机电产业是全市发展最快、最具增长潜力的产业集群;高平开发区重点发展新能源、新材料和生物科技产业;阳城开发区重点发展现代陶瓷、新能源新材料和商贸物流业;沁水开发区重点发展煤层气综合利用、装备制造和新材料产业;陵川生态文化旅游示范区重点发展文化旅游和康养产业。

二、重塑体制优势,激发改革内生动力

坚持市场化改革取向,在人、财、事等方面,为开发区减负担、增动力、提效能。一是突出经济属性。剥离开发区管委会社会事务管理职能,市、县两级政府累计下放434项经济管理职权,支持开发区集中精力抓好经济发展。二是优化运行机制。目前,各开发区“三制”改革基本到位,全部实行了管运分离,成立了园区运营公司、投融资公司,累计引进高级管理人才和

高层次人才40余人。三是加大财政支持力度。市政府分5年安排25亿元扶持资金,支持晋城开发区打造光机电产业集群;以2019年为基数,每年上划市级税收增量部分全额返还晋城开发区。相关县(市)政府每年拿出1亿元作为基数支持县管开发区发展。四是培育基金生态。晋城开发区设立100亿元光机电产业引导基金,推动形成总规模300亿元的产业基金群;高平开发区设立了10亿元的产业发展基金;其他开发区也在积极运用基金手段打造产业集群。五是搭建创新平台。晋城开发区设立了光机电产业研究院和纳米光机电研究院,市政府每年投入研发经费5亿元、人才专项经费1亿元,用于支持国家重点实验室建设;其他开发区也在加快建设双创平台。

三、强化要素供给,加大招商引资力度

制定出台《招商引资要素保障优惠政策20条》,支持电价每千瓦时不超过0.3元、气价每立方米不超过2元、水价每吨不超过3元等优惠政策在开发区率先落地。依托市场化办法和专业化团队,运用产业链招商、专业招商、以商招商、基金招商、政策招商、平台招商等方式,强化开发区招商引资,

2020年,全市开发区招商引资签约项目89个,总投资415亿元,占全市总量的35%。推动晋城、高平开发区建设国际化产业园区,打造对外经贸合作新平台,2020年,各开发区外贸进出口总额60.3亿元,实际利用外资2.3亿美元,分别占全市总量的93.8%和72.6%。

四、聚焦项目建设,提升发展质量效益

近年来,各开发区累计落地10亿元以上项目19个,其中,晋钢机电产业园、华新燃气总部、高平不锈钢产业园、阳城·广东陶瓷新材料产业园等产业集群项目相继落地,以龙头项目引导上下游企业集聚发展。去年以来,全市滚动开展四期“三个一批”活动,累计签约项目247个,总投资1014亿元,预计年产值1148亿元,其中“六新”项目占比63%,为全市转型发展的提供了重要支撑。截至目前,签约项目开工率63.2%,开工项目投产率46.1%,投产项目达效率91.3%。

2020年,4家工业类开发区累计完成工业投资115.5亿元,规上工业增加值254.1亿元,分别占全市的51%和36%。今年一季度,4家工业类开发区固定资产投资增长38.4%,工业投资增长49.1%,规上工业增加值增长47%,

均高于全市平均增速。

五、优化软硬环境,增强项目承载能力

在“硬环境”方面,围绕“九通一平”目标,加大开发区水、电、路、气等基础设施建设。近年来,各开发区共实施基础设施建设项目45个,总投资95亿元,晋城开发区金匠园区实现了“路网基本成型、要素基本到位”。在开发区推行企业投资“承诺制+标准地”改革,4个工业类开发区共出让标准地365亩,建成标准厂房69万平方米。

在“软环境”方面,各开发区持续深化营商环境改革,在流程再造中创新服务模式、提升服务效能。晋城开发区率先在全省探索推行全程领办代办制,把行政审批部门设在市政务服务大厅,将原来的行政审批“办事员”变成“代办员”,企业办事由“最多跑一次”变为“一次也不用跑”,富兰地刀具项目4月份建设厂房、7月份生产运行,彰显了“开发区速度”。

我市在开发区改革创新上发展上做了一些工作,取得了一些成绩,但对标先进发达地区还存在一定的差距和短板,对高质量高速度转型发展的支撑作用还需进一步增强。从去年和今年一季度数据来看, (下接13页)

关于我市开发区改革创新发展情况的 调研报告

政协晋城市委员会

开发区是产业集聚的主平台、高质量转型发展的主引擎、招商引资的主力军和项目建设的主战场。市委、市政府高度重视开发区建设,全力支持开发区改革创新。为推动我市开发区改革创新,市政协将深化开发区改革创新纳入今年协商议政工作重点,作为市政协七届二十七次常委会协商专题,并及早部署调研工作。从4月中旬开始,由市政协副主席焦新文带队,市政协经济委员会牵头,有关部门和部分政协委员参与,围绕推进开发区高质量高速转型这个议题,组织开展了专题调研、外出考察、座谈讨论和协商互动,形成了关于我市开发区改革创新发展情况的调研报告,现将有关情况报告如下:

一、我市开发区发展现状

1992年,我市第一个开发区——晋城经济技术开发区成立,先后经历起

步探索、扩张发展、提质转型等阶段,基础设施逐步完善、综合实力逐步增强、产业水平逐步提升。1997年获批为省级开发区,2013年升级为国家级开发区。近年来,开发区建设进入新的发展阶段,国务院办公厅和省委省政府分别出台了《关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》《关于开发区改革创新发展的若干意见》,我市开发区发展也进入了快车道。各县(市、区)加快开发区建设步伐,高平、阳城、沁水三个省级开发区相继获批成立,2019年12月,“陵川生态文化旅游示范区”也经省政府批准,标志着我市在全省率先实现“一市一国家级开发区、一县一省级开发区”的目标,从而形成1个国家级开发区、3个省级工业类开发区和1个生态文化旅游示范区齐头并进、各具特色的“1+3+1”的发展布局。

经过多年发展,我市开发区由小

到大、由少到多、由弱变强,在促进经济增长、改善投资环境、推进转型升级、引导科技创新等方面发挥了积极作用。

特别是2018年以来,市委市政府先后制定了《晋城市开发区改革创新发展实施方案》《关于支持晋城经济技术开发区先行先试的若干措施》等相关政策,开发区体制机制改革持续深化、营商环境不断提升、创新生态加快形成、转型雏型正在显现。开发区成为我市经济增长的领跑者:截止到2020年,4个工业类开发区创造了全市51.3%的固定资产投资、51%的工业投资和36.3%的规上工业增加值。开发区成为转型发展的主阵地:形成了以晋城经济技术开发区光机电产业和高端装备制造业、高平经济技术开发区生物科技产业、阳城经济技术开发区新能源新材料产业、沁水经济技术开发区煤层气综合利用产业和陵川生态旅游示范区康养产业为重点的高质量转型发展格局。开发区成为科技创新的先行区:2020年,31个高新企业落地各开发区,同比增长20%,晋城开发区组建光机电产业研究院,成立院士工作站,总投资11亿元打造山西智创城,加快应用技术开发和成果转化。

二、目前开发区发展面临的主要问题

虽然我市开发区在全市经济建设

中发挥了重要作用,做出了突出贡献,取得了显著成绩,但存在的问题和不足、短板和差距也不容忽视:

1.思想意识滞后于发展要求。一些县(市、区)和部门对开发区建设的重视程度不够,尤其对大变局背景下产业格局深度调整、经贸竞争动荡激烈的复杂形势不够敏感,对开发区在地区经济转型升级和现代化建设征程中的重要性、必要性和紧迫性缺乏清醒认识,思想和作风跟不上新时代发展的要求。从某种程度上讲,思想解放不够已成为影响开发区创新与发展的主要障碍因素。

2.规划设计滞后于项目建设。一是规划意识不强。有的开发区存在规划滞后于建设、规划跟着项目走的现象,难于实行科学精准指导;二是规划水平不高。全市开发区建设缺乏一个全面、系统、超前、协调的顶层设计和规划引领,与国土空间规划衔接不够;三是规划功能不合理。多数省级开发区是在原来的工业集聚区基础上规划而成的,普遍存在基础设施不配套、服务功能不完善、目标产业定位不明确等问题。

3.产业布局滞后于市场需要。一是产业链不稳固。各开发区普遍存在产业链条短、龙头企业少、企业规模

小、产业集中度低等问题,未形成产业集聚优势,导致主引擎作用发挥不足。如晋城经济技术开发区虽有富士康这个制造业巨头,但长期以来并未形成全产业链布局,开发区“一企独大、头重脚轻”现象依然存在;二是战略性新兴产业发展不足。多数开发区主导产业为铸造、建材、煤化工等传统产业,在国内产业链中处于中低端,全区规模工业总产值中,冶炼和铸造等传统产业占比超过一半以上,市场竞争力不强。

4.体制机制滞后于改革创新。一是“三化三制”改革不到位。如绩效工资制,尽管省市均出台了指导性意见,但由于无法界定政策边界、核定基数系数,导致方案不能落实,还有的开发区财力紧张难于兑现;二是内部机制不健全。再加上一些干部缺乏国际视野和市场思维,专业化水平不高,主动服务的意识不足,工作作风不适应开发区的建设,致使区内企业反映的堵点、痛点和难点问题不能及时解决。

5.科创水平滞后于升级步伐。一方面,创新生态尚未形成。开发区是创新发展的主阵地,但目前我市开发区普遍存在创新氛围不浓、双创载体偏少、创新平台缺乏、评价机制滞后等问题。截止去年底,全市开发区中没

有一家国家级双创基地,省级示范基地也只有一家,孵化科技型小微企业的能力较低;另一方面,总体创新能力不高。开发区入驻企业多数研发投入不足、创新人才短缺、创新平台较少、科技成果转化率不高,导致科技创新水平落后于开发区转型发展要求,难以紧跟产业创新升级的步伐。

6.新老基建滞后于配套需求。目前全市开发区硬件建设水平不高,建设条件滞后发展需要,发展环境亟待优化。一是传统基建相对滞后。现在还在补过去通水、通电、通路、通气、通讯以及平整土地旧“五通一平”的欠账,最多提到了“八通一平”,厂房建设、道路建设、管网建设、环保设施建设等必要的基础设施还在完善。二是新基建推进缓慢。发达地区已经在推进的通新零售、通新制造、通新金融、通新技术、通新数据以及5G等新“五通一平”,在我市还未全面铺开,无法适应高质量高速发展的需要。

三、深化我市开发区改革创新的建议

开发区建设是我国改革开放的成功实践,习近平总书记任福州市委书记时就曾经指出,“经济技术开发区要眼睛朝外,成为带动全市经济走向世界的‘排头兵’”。我国“十四五”规划提出要“创新提升国家级新区和开发

区”，在新发展阶段，必须进一步发挥开发区作为改革开放排头兵的作用，形成新的集聚效应和增长动力，引领经济结构优化调整和发展方式转变。对照新时代国家、省开发区改革创新新要求，对标先进发达地区开发区建设的基本经验，根据市委书记王震在晋城经济技术开发区调研时讲话精神，特提出如下建议：

1.着力新时代要求，进一步加大解放思想力度。建议要不断强化“转型发展趟新路”排头兵意识，充分发挥开发区的示范引领作用。一是强化战略思维，科学认识开发区对我市转型发展的战略意义。要深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，树立“高质量转型，开发区先行”、“开发区强则经济强，开发区兴则经济兴”的理念，围绕打造“先行区、领跑者、桥头堡”目标，把思想和行动统一到国家对开发区建设的总体要求和省委、市委的决策部署上来，切实把开发区建设作为“十四五”时期晋城高质量高速度转型发展的“牛鼻子”和现代化建设的主要支撑；二是善于学习先进，对沿海发达地区和长三角地区的开发区建设方面的经验，要大胆借鉴，博采众长。比如陵川县生态文化旅游示范区可否借鉴南通市中央创新区做法，

利用秀美的山川风光和宜人的气候优势，打造全市宜居宜业宜游的创新区；三是敢于先行先试，总结运用我市第二轮思想解放大讨论的活动成果，把取智于民的“金点子”变成开发区改革创新的“金钥匙”。鼓励各开发区勇于破除条条框框和惯性思维的束缚，发挥优势，大胆创新，推动开发区体制机制的转变，走出各具特色、富有活力的发展道路来。

2.着力大园区未来，进一步加强顶层规划设计。建议市委、市政府要把顶层规划设计作为开发区建设的头等大事来抓，统筹下好“大园区”一盘棋。一是调整完善规划。聘请一流团队，修订完善全市开发区中长期发展规划，进一步明确各开发区发展目标、产业方向和功能定位，统筹谋划基础设施配套、国土空间布局、属地乡村振兴、要素优势集聚等因素，实现多规合一、系统科学。在此基础上，按照新调整规划，对园区内部进行整合，避免同质化竞争，优化结构和功能；二是体现错位发展。建议我市未来开发区建设可按照开发区——高新区——创新区——自贸区的梯次发展格局进行布局：以开发区建设产业链和创新链；以高新区承载创新成果，实现成果产业化；以创新区吸纳创新人才，进行科技

研发;以自贸区促进进出口贸易,实现经济优势互补,加快产业转型和动能转换。如可否按新的国土空间规划,提前对空港新区、柳泉片区进行谋划,按国家自贸区建设标准,做好规划设计等相关前期准备工作,打造我市的自贸区,力争早日跻身全省自贸区建设行列。鼓励发展势头较猛的高平开发区通过3-5年努力,申报升级为国家级开发区;三是突出产城融合。要按照“以产促城,以城兴产,产城融合,双轮驱动”的思路,建设宜居宜业宜学的新型开发区。如金匠工业园区经过十年建设,骨干路网已与主城区沟通,基础设施、服务功能日臻完善,可否按“产城融合”的典范进行打造。又如高平开发区可否借鉴芜湖、南通的经验,结合高铁新城建设,加快米山工业园与高铁新城的衔接和融合,提升园区档次水平。四是建设绿色园区。在推动碳达峰、碳中和的大背景下,努力做好我市开发区绿色低碳循环发展,紧密结合城市发展建设与生态环境改善,加快推动绿色制造体系建设,促进工业绿色转型升级。

3.着力主力军建设,进一步实行全产业链赋能。建议要尽快构建“全产业链条+全生命周期”的生态体系,促进开发区健康稳定发展。一是必须明

确主导产业定位。按照“因地制宜、分类指导,发挥优势、多元发展”的思路,围绕“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑”的高质量转型发展格局,按照市委确定的五个千亿级产业集群,结合比较优势,集中打造多个主导产业突出、具有不同特色的开发区。如晋城经济技术开发区应主攻光机电、智能制造和现代服务业等主导产业,高平经济技术开发区应主攻新能源新材料、生物医药、绿色建材等主导产业,阳城经济技术开发区应主攻高档陶瓷和现代物流等主导产业,沁水经济技术开发区应主攻煤层气综合利用、装备制造等主导产业,每个开发区主导产业不宜过多;二是打好产业链招商攻坚战。产业链招商是加速产业集聚、培育规上企业、增强发展后劲的主要途径,要实施精准招商、专业招商、以企招商、以商招商,重点引进与园区产业关联性大、带动能力强的项目和在整个产业链条中起延链补链强链作用的“专精特新”企业,形成上下游结合、主副业配套、全产业链贯通的产业格局;三是大力培育龙头企业。全面梳理产业链上下游关键环节,鼓励区内优质企业围绕主导产业和核心技术,实施高端并购和强强联合,加快形成一批本土领军企业。

4.着力现代化管理,进一步深化体制机制改革。建议进一步加大改革力度,提升管理服务职能。一是推动“三制”改革全面落地。我市开发区领导任期制、全员聘任制和绩效工资制已经全面实行,但新建开发区执行的还不到位,需要市级层面以制度形式加以固化;二是加大“三化”团队建设力度。围绕专业化、市场化、国际化要求,应采取市场化招聘招商管理服务团队、引入战略投资者和专业化园区运营商、学习对标国际先进的管理模式等方法,提升开发区的整体管理水平;三是完善运营机制。按照“管委会+国有运营公司”模式,建立园区发展与平台运营公司经营效益挂钩机制;四是提高开发区“造血”功能。省级开发区可探索实行“分灶吃饭”财政管理体制,落实细化税收统计考核机制,确保省市增量部分返还到位,提高开发区自主经营、滚动发展能力。

5.着力高质量发展,进一步实施创新驱动战略。建议要把创新驱动放在突出位置,依靠创新推动经济高质量发展。一是打造创新生态。各开发区要提高政治站位,坚持新发展理念,把打造一流创新生态小气候作为美丽晋城高质量高速转型发展的基础性战略性工程来抓,制定并实施行动计划,

重点在创新文化、创新体系、创新制度、创新人才等方面下功夫;二是完善创新载体。借鉴晋城经济技术开发区组建光机电产业研究院的经验,鼓励支持其它开发区筹建工程(技术)研究中心、工程实验室、国家(部门)重点实验室、国家地方联合创新平台、制造业创新中心等重大创新平台,助推主导产业升级;三是推动数字创新。对园区内符合条件的企业,要引导推进“5G+工业互联网+智慧工厂”建设,以达到数字化赋能的目的;四是强化科研创新。尝试设立“科创基金”,依托省内外高校以及研发机构,加快共享设施建设,如近年来要打造共享3D打印中心、共享智能制造科研中心和光机电、高端装备制造实验室等“科研集聚体”,促进科技成果转化,助推创新链、产业链、人才链、政策链融合发展。

6.着力生态圈打造,进一步优化营商聚商环境。建议注重开发区软硬环境及产业生态圈的完善,筑巢引凤,为招商引资、招才引智创造条件。一是加强新老基础设施建设。加大厂房建设等硬件的投入力度,支持新建省级开发区推动园区的整合优化,鼓励民营企业、民间资本和战略投资者介入园区的改造提升,进一步完善配套服务功能。同时结

(下接42页)

加快开发区改革创新 助推高质量转型发展

——晋城市政协七届二十七次常委会议发言摘要

关于加快晋城开发区 改革创新发展的几点建议

市政协常委、农工党晋城市委会主委赵红亮：晋城开发区是我市唯一的国家级经开区，也是全市经济转型发展的主阵地、主战场、主引擎，承担着我市建设“世界光谷”，打造千亿级光机电产业集群等方面的重任。今年的《政府工作报告》中提出，晋城开发区“十四五”期间光机电产业要达到“3年500亿、5年1000亿”的发展目标，我们在调研中了解到，近几年来开发区以金匠新区为中心，狠抓了产业园区建设，取得了较大成绩。先后投资建设了山西智创城6号(晋城)、光机电产业园一期、装备制造产业园、装配式建筑产业园、富士康新材料产业园等项目，目前已完成约20.8万平方米工业厂房建设及相关配套设施建设，总投资

额约8.2亿元。同时，他们以此为阵地，狠抓招商引资工作，吸引长三角、珠三角沿海地区一大批光机电产业优质企业纷纷落户晋城开发区，截止2021年一季度，园区共入驻承接项目25个，总投资61.7亿元。在谈项目13个，预计总投资45亿元。围绕这些企业落地刚性需求，他们积极为园区企业提供了代办工商、备案、环评，申报高新、专精特新企业，协助融资、人才招聘等“管家式”服务和餐饮、住宿、物业等配套服务，让入驻企业能够安心愉快生产。

我们在调研中发现，当前在开发区的园区建设中还存在以下几点问题和“短板”。

一是建设资金严重不足。按照“三年完成签约，四年完成投资，五年释放产值”的产业发展规划，开发区的园区建设在2021年要完成5个项目园区的50多万平方米厂房建设任务，总投

资约20多亿元,但目前园区专业运营机构实收注册资本金仅6.65亿元,资金问题已严重制约着标准化厂房建设进度。特别是光机电产业园和双创一期B区这两个省、市重点工程项目,已出现“项目等厂房”现象,但深层次原因是“厂房等资金”。建设资金严重短缺,支付进度跟不上工程进度,严重影响厂房建设正常进行。

二是基础要素保障落实有差距。在一些水、电、暖、气、环保等基础保障要素的保障供应上,沟通配合机制和渠道还不够完善,保障措施还不够充分,在一定程度上影响到项目推进进度。

三是园区运营机构承担的行政社会性事务较重。上级主管部门安排的考察调研多、监督检查多、管理事务多,按照管理行政机关部门的方式来管理专业运营机构,分散了运营机构的建设精力。

为此建议

一、市、区国资管理部门要加大对开发区专业园区运营机构的资本金、优质经营性资产的注入力度,使其资本金达到20亿元的规模。同时,落实好市政府8项支持开发区发展政策中关于园区建设扶持资金到位;鼓励引导市、区国投、国运公司在政策范围内

为园区机构提供信用担保;支持帮助园区专业运营机构申请省级层面更多的政府专项债券。

二、电力、自来水、煤气、供暖、环保等单位 and 部门要建立起部门之间共同支持开发区园区建设发展的沟通协作配合机制,不说不好办,多想怎么办,为园区建设中的要素保障环节节约宝贵的建设时间。

三、探索多种管理体制。积极落实好“管委会+公司”的“管运分离”改革,管委会要不断优化调整内设机构,“瘦身强体”推进“大部制”,理顺部门职责交叉、责任缺失错位等问题,进一步提高服务效能,把该“管”的管好;专业运营机构要积极推行市场化运营改革,以片区开发商业模式,广泛吸收社会资本参与集团化、专业化开发建设,把该“运”的运活。市、区两级政府要千方百计为基层进一步“减负”,以奋斗的姿态营造出党员干部争当服务企业“店小二”的积极良好氛围。

科学规划 打造平台

市政协常委、晋城市融媒体中心副总编辑程旭荣:开发区是产业集聚的主平台、高质量转型发展的主引擎、招商引资的主力军和项目建设的

场。结合我市开发区的发展历程,我们做了许多工作,特别是最近几年,取得了比较好的成绩。但由于设立开发区的先天不足和后期发展的定位不准、体制机制制约等因素,我市开发区还没有真正起到主平台、主引擎、主力军、主战场的作用。为此建议:

一要科学规划,明确定位,有目的地招商。我市的开发区和园区,大部分是先有企业,后建的开发区,可以说,开发区是把几个互相没有多少关联的,或者生产同一产品的企业捆绑起来形成的。这种先天发育不全就造成开发区发展方向、招商方向不明确,在一段时间内,一直处于走着看,走到哪算哪的状态。挖到篮子就是菜,篮子扣住也是我的菜。而这些企业大部分是依托我市的资源优势建起来的,技术谈不上高新,发展谈不上高质量,产业谈不上集聚,同质化现象突出,环境污染严重。所以,开发区在“十四五”的发展中,首先必须在国土空间、产业发展和生态环境的科学规划上下先手棋,进一步明确定位,突出产业特色,以既有企业为基础,在产业链、产品链上招商。

二要着眼未来,立足实际建创新平台。对于我们这个内陆五线城市来说,要创新必须建创新平台,市县开发

区也都有这种规划,但如何建,谁来建?值得我们深入思考。最近,山西省第七次人口普查结果公布了,全省常住人口为34915616人,比第六次全国人口普查减少2.23%,年平均减少0.23%,10年减少79万多人。晋城市常住人口2194545人,比第六次人口普查下降8.4601人。比2019年末到2020年初全市公布的常住人口235.30万人,下降15万多,虽然235.30万人是按1%抽样调查得出的,与人口普查有一定的出入。但我市是一个人口流出城市是毋庸置疑的,而流出的一定是有财富、有才能的。既然本市的人才和财富都留不住,要把外地的吸引进来,难度可想而知。这种情况下,开发区不管是建设研究中心、院士工作室,还是工程实验室、国家(部门)重点实验室,不是有几台电脑,有几个漂亮的办公室,有一块牌子就行了,也不是挂一个、两个院士或某一领域的一个名人的名字就能建起来的,要想真正建起来,需要一个领域的领军人物,需要一个人才团队,还需要特殊的实验设备,以及能快速把科研成果转化成产品,并推向市场的产业基础,我们静心考虑一下我们的开发区,那些条件真正达到了。因此,我们必须厘清这些平台以谁为主体来建,要达到什么效

果。我认为,建实验室等平台的主体应该是企业。企业是市场经济最敏感的神经,只有企业才知道自己需要解决什么问题,应该往什么方向发展,建起的平台才能为企而用,政府或者管委会主要是创造条件支持,拿出真金白银奖补。管委会要建的应该是联络交流平台。这个平台作为企业与科研院所、大学、研究实验室之间的桥梁与纽带,企业在生产及新产品研发、新领域的开拓过程中,遇到什么难题都能及时得到科技支持,研究人员有什么科研成果也能在生产过程中及时应用转化。这样,企业与研究、创新平台各补短板,各取所需,最终达到互利共赢,从而促进主导产业升级,实现高质量转型发展。

深化开发区改革创新机制 赋能经济高质量转型发展

市政协常委、高平市政协副主席

孙夏芳:开发区建设对促进体制改革、改善投资环境、引导产业集聚、发展开放型经济发挥了不可替代的作用。当前,我市虽然形成了以晋城经济开发区光机电产业和高端装备制造业、高平经济开发区生物科技产业、阳城经济开发区新能源新材料产业、沁水经

济开发区煤层气综合利用产业和陵川生态文化旅游示范区康养产业为重点的转型发展格局,但仍普遍存在体制机制不顺、创新动力不足等问题,不同程度影响了产业创新升级的步伐。那么,如何破除开发区体制机制障碍,激发高质量发展的内生动力,我认为应该围绕以下三点:

一是强化顶层设计,创新管理机制。加强全市开发区规划引导,推动政府部门职能转变。发挥政府的政策引导、产业服务等作用,尽量减少对市场化行为的行政干预,将工作重心放在服务企业、搭建平台、环境营造等方面。鼓励各开发区建立符合自身发展的管理运营模式,建议采用“小管委会+大集团公司”的运作模式,管委会负责入园企业的行政审批及公共服务平台建设,园区招商引资、招才引智等服务可由集团公司企业化运作,依托专业化机构,通过市场手段调节园区资源配置。比如,高平市经济技术开发区针对运营公司存在融资能力差,力量薄弱的问题,利用高平最大的煤炭企业科兴集团对运营公司重组构造。用科兴集团托起开发区,用今天换明天,一矿带一园,吨煤提取10-30元转型资金用于开发区建设。6月份重组以来,已提取转型资金1.5亿元,

有效缓解了投资不足问题。

二是鼓励协同创新,集聚高端人才。我市开发区领导任期制、全员聘任制和绩效工资制已经全面实行,但一些县区开发区绩效工资制有的执行还不到位。因此,要建立以岗位管理为核心的用人新机制,实现人事管理由“身份管理”向“岗位管理”转变,人员管理由“固定用人”向“合同用人”转变,薪酬管理由“按级别定薪”向“以岗定薪、优绩优酬”转变,薪酬总额与经济发展、税收增长、辐射带动作用等挂钩。同时,要构建科技研发平台主体化育才,构建产业发展平台立体化用才,构建暖心服务平台多元化留才,增强内生动力。面向社会公开选聘人员,运用市场化选聘、政府购买服务等方式,柔性引进和特聘紧缺的高层次专业人才,择优选聘,广揽优秀干部人才,促进高质量发展。比如高平市在人才引进方面,制定了科技创新“24条”、园区英才引进政策“25条”;投资2.8亿元,与浙江菜根合作,利用3.5万平方米原吉利尔厂房,建设集双创、研发、孵化、文化展示于一体的全省首家县级“智创城”。与北京科技大学共建先进储能技术研究院;与中国科学院共建轻量化材料研究院。还对接北京中科院理化所、中科院硅酸盐所,开展轻

量化材料项目合作。这些方式方法,目的都是在产业发展、技术前沿、标准制定、人才交流等方面与科研院所与高校加强互动联系,采用项目联合攻关、共建工程技术研究中心、开放实验室、检测中心、中试基地等多种形式,促进科技成果转化并产业化,最终实现互利共赢。

三是广泛开展合作,深化对外交流。经过多年发展,我市开发区形成了1个国家级开发区、3个省级工业类开发区和1个生态文化旅游示范区齐头并进、各具特色的“1+3+1”的发展布局。打造对外开放合作新高地,就要以五个开发区为龙头,持续提升产业承接能力。要加快完善现代综合交通体系和物流体系,加快推进新型基础设施建设,推动大数据、云计算、人工智能等技术与承接产业、传统基础设施深度融合,促进装备制造业转型升级和新材料等新兴产业发展。要发挥园区重点产业、龙头企业的辐射带动作用,开展产业链和关联产业招商,全力打造产业集群和产业基地。同时,要通过要素互换、合作兴办、企业联合协作等形式,加快建设南北共建产业园区,积极推动产业链关键环节转移、企业组团转移。大力探索“飞地经济”建设,鼓励并支持有条件的开发

区在长江经济带沿线和对口合作支援地区共建产业园区,共同拓展发展空间,使开发区企业成为成果孵化的“主战场”。

抓好“三个关键”促进我市 开发区改革创新发展的

市政协委员、市商务局办公室主任司艳英:近年来,在市委、市政府的正确领导下,我市各个开发区得到了较快发展,但是对比先进地区开发区发展水平和发展态势,仍有许多方面亟需提升。

一是发展基础较为薄弱。总体来看,我市开发区综合实力较弱,产业结构层次较低,创新型、科技型企业较为缺乏,整体规模分散,产业结构趋同,尚未形成真正的产业集群。

二是发展后劲不足。各开发区项目储备少,缺少大项目、好项目的支撑;受土地、资金、项目前置审批等因素制约,项目落地难、推进慢,新开工项目增势不明显。

三是服务水平亟待提升。政策落实还存在制约因素,力度不到位,企业获得感不强;项目招引后续跟踪不足,企业感到“先热后冷”。

为此建议:

(一)抓好企业这个关键。一是解决转型升级问题。进一步加强对企业在产业结构调整、产品升级等方面的引导支持,制定差异化政策,科学配置要素资源,激发企业转型动力,加快向“专精特新”方向转型发展;二是解决人才问题。通过“校企联合”、“产教结合”、“订单培训”、“工学结合”等模式,加强专业人才培养;建立院士工作站、博士工作站,以高端人才的引进与合作促进高质量项目落地。三是关注企业家队伍成长。研究出台《关于加强企业家队伍建设的意见》,实施企业家队伍建设工程,以企业家成长推动现代管理体系建立。

(二)抓好产业这个关键。一是完善惠企政策。深入调研我市开发区企业需求,研究制定“接地气”的优惠政策。全面梳理已有政策,过期的及时废止,力度不够的及时完善,确保政策落实落细。二是延长产业链条。做好现有优势产业的“补链”工作,扶持现有企业做大做强,以现有企业的发展壮大吸引更多上下游企业落地。三是实行产业链招商。树立产业链招商思维,围绕各开发区主导产业,通过定点招商、以企引商、以商招商等多渠道多手段,努力引进一批规模大、效益好、主业突出、主导产品市场占有率高、自

主研发能力强、技术装备先进的大型企业,达到引进一家、进驻一批。

(三)抓好营商环境这个关键。一是有刀刃向内的勇气。各级各部门都应把优化营商环境作为我市高质量高速度转型发展的长远之策、致胜之道,严肃查处慢作为、不作为、乱作为等问题。二是有服务企业的抓手。建立推广“项目管家”制度,为企业提供“店小二”式服务,明确服务要求和标准,打造形成我市政务服务改革品牌。三是构建全社会亲商重商氛围。通过企业与民众的良性互动、社会公益活动等,在全社会大力营造亲商、重商、安商、富商的人文环境,树立起“投资者发财我发展、投资者赚钱我崛起”的合作共赢意识,在全社会形成人人尊重和爱护外来投资者,个个热情主动为投资者服务的良好氛围。

深化开发区改革创新几点建议

市政协委员、市中小企业发展促进中心科长张月香:4月中旬,我随政协领导深入晋城阳城、沁水、高平的经济技术开发区和陵川的生态文化旅游示范区,专题调研改革创新发展情况,结合实际,我提几点建议:

一、进一步深化“三化三制”改革

调研中发现“三化三制”改革不到位,领导任期制、全员聘任制和绩效工资制没有很好的落实和执行,在岗位设置、工作评价、绩效考核等方面没有具体标准和考核依据,这些在一定程度上影响到了领导及员工工作的积极性、主动性和创造性。专业化、市场化、国际化的管理团队有的还没有组建,或是发挥作用不够。建议开发区主管部门加大引导力度,按照“三化三制”改革要求,督促各开发区将“三化三制”改革落实到位,帮助开发区把在建设发展中落下的工作尽快补上,推进开发区健康发展。

二、产业定位要明确

借鉴外地开发区建设的成功经验,结合国内国际经济发展形势,打造自己的“全产业链条+全生态周期”的生态体系势在必行。建议各开发区定位主导产业,围绕主导产业补链、延链、强链,形成产业集群和闭环循环链条,在生产、运营、销售等方面资源共享,降低成本,增强抗风险能力和市场竞争力。

三、要有一个好的发展规划

高水平规划、高标准建设是实现开发区健康快速发展的基石。调研中发现有的开发区缺少短期、中期、长期产业发展规划,发展目标不够明确。

建议各开发区重视规划和设计工作,在明确主导产业的前提下,按照“以产促城,以城兴产;产城融合,双轮驱动”的发展思路,高标准、高水平搞好规划建设,建成宜居宜业宜学的标准化开发区。

四、要有一个好的服务团队

建议我市开发区建设领导小组充分发挥指导协调作用,定期组织召开职能部门联席会议,帮助解决项目落地、人才引进、体制机制不畅等发展中的堵点难点问题,加快开发区建设进度。各职能部门要主动对接开发区,充分发挥各职能部门优势,提供资金、人才、土地、环保等全方位服务。营造良好的发展环境,为招商引资、招才引智创造条件。筑巢引凤,吸引更多的企业、更好的项目入驻园区。真正实现产业兴旺,经济发展,人民幸福。

关于深化我市开发区 改革创新的两点认识

市政协委员,晋城合为规划集团

经理靳凤伟:看了这次《报告》,总体感觉调查研究深入,问题总结聚焦,对策建议精准。特别是“建议”部分,站位高远,思维科学。可以说有目标,有方向,有路径,成体系,为我市开发区的

改革创新提供了一份高质量的建议报告。

我一直从事城乡规划发展的研究工作,那么针对我市开发区改革创新,结合我的工作特征,运用规划策划思维,我想谈两个认识。

一是顺应区域发展趋势,站在区域经济新格局的高度,来看待开发区的改革创新工作,确需把“产城融合”工作放在更加优先的位置。区域经济格局的空间集聚趋势日益凸显,中国的现代化道路面临着市场化、工业化、全球化、城市化四大态势。按照国务院副总理刘鹤的理解,城市化是最关键、最核心的问题,城市化是工业化的载体,市场化的平台,国际化的舞台;去年在晋城召开的全省城市建设大会上,省委书记楼阳生也谈到城市是产业的载体,产业是城市的支柱。放在晋城来说,增强中心城市的集聚力,没有产业支撑,中心城市仅有空间增长就有“脱实向虚”的危险,所以我特别同意这一次把金匠园区,未来的空港新区、柳泉片区,按照“产城融合”的思路先行谋划进来,当做一个城市的功能区来打造。这一次是以产业为驱动力,而不是靠传统单纯出卖土地收益为驱动发展的思维,来实现我们的城市化。未来,不管是光机电还是物流,

双创,只有当这几个片区的产业实实在在的发展起来了,晋城才能引来人,留住人,形成规模,形成融合,实现以产促城,以城兴产,通过开发区改革创新,筑牢城市的发展之路。

二是呼应文旅康养,把陵川生态文化旅游示范区的打造,当做我们开发区改革创新的另一个破题点,朝着率先实现从观光、体验到“功能旅游”的目标迭代更新,发展新经济。我比较了下全省6个生态文化旅游示范区的指标,陵川的示范区,在6个区里占地面积是最大的,525平方公里,是最小的吕梁方山的1.7倍,比第2名太原西山还多出42平方公里;占所在县域的面积比例也是最大的,陵川国土面积的1/3拿出来搞了开发区,而其他右玉、左权、平

顺、方山都只占到了20%左右。力度不可谓不大,决心不可谓不强,但去年综合比较下来只排名第4,难能和自身的体量相匹配,难能和大家的期望相一致。所以这一次的改革创新,陵川要借开发区从产业上“升级”,项目为王,产品是王中王,我们推出的旅游产品要走在前面,围绕目标人群的需要,做一次旅游产品的供给侧改革;具体就是着力到“康养功能”的实现上,来做生态文化旅游的文章,有风景的地方就有新经济,要朝着“功能旅游示范区”的全新目标发展新经济,而不是走卖门票的老路。开发区的改革要兼顾到范围内古郊、六泉、潞城、夺火四乡镇村庄的“乡村振兴”,至少范围内的41个行政村要进入功能旅游产品的分工体系。

(上接33页)

合规划调整,优化空间布局,让厂房等企业、让熟地等项目;二是完善政策支持体系。建议我市尽快出台关于加快园区建设的意见、关于改革完善开发区财政管理体制的意见等政策性文件,促进开发区健康快速发展。同时加大已有的惠企政策落实力度,如企业反映热度较大的《关于晋城市招商引资要素保障优惠政策的实施意见》以及招才引智的两项人才新政,增强

企业的政策获得感,使要素支撑和人才支撑成为助推开发区建设的充沛动力;三是深化“放管服效”改革。围绕打造“六最”营商环境,继续推行“一枚印章管审批”等改革措施,推广江苏商事主体确认制改革、项目网格化服务和区域整体评价等经验,进一步简化审批流程,降低企业制度性交易成本,为入驻企业提供快捷方便的优质服务。

关于尽快开展“太行一号”风景道和 “四好农村路”沿线生态绿化修复的建议

(晋城市政协七届六次会议第14号提案)

提案者:程春明

界别:九三学社晋城市委

近年来,我市深入贯彻落实习近平总书记关于建设“四好农村路”的重要指示批示精神和省委省政府关于建好“四好农村路”“太行一号”旅游风景道的决策部署。在上级的大力支持和各县市区的积极努力下,取得了非常大的成果。为全市农林文旅康融合发展、脱贫攻坚和乡村振兴做出了基础支撑和积极贡献。全市已建成的478公里太行一号风景道,预期和带动效果显现。新改建的470公里“四好农村路”为基本实现“村村通班车”目标、城乡一体化发展和促进当地农民增收发挥了巨大作用。一道一路的修建,描绘出了晋城大地乡村振兴的新画卷。

在“一道一路”的建设过程中也切

实存在一些问题,如手续不完备,基础不牢固,资金缺口大,养护任务重,安全设施不足等。特别是大体量的公路建设造成了沿途大量的生态损毁和植被破坏,如不及时修复,很可能会造成山体滑坡、水土流失和风景贬值,甚至会有卫星图片暴露问题。

为此建议:

1.尽快先行开展“一道一路”沿线绿化工作。对公路沿线开展以植树造林为主的林业生态修复和复绿美化,“四好农村路”以种植乡土树种为主,既适合生长又经济划算。“太行一号”风景道在坚持“路、景、村、业”统筹谋划的基础上,先行种树,后一体推进。使“一道一路”与周边生态环境相衔接,构成一张靓丽的风景线。

2.有条件逐步开展一道一路的美化工作。要做到 (下接20页)

提升运销水平，稳定煤炭经济

(晋城市政协七届六次会议第353号提案)

提案者:李张军

界别:科技界

晋城，一座因煤而兴的资源型城市，目前正面临着市场、资源、技术、环境等多重压力，在经历一场历史性蜕变。以阳城县为例，阳城县地方所属煤矿16座，2020年原煤产量1131.2万吨，煤炭销售市场主要为化工、冶金、

民用煤，煤炭产品运输主要以公路运输为主。随着煤炭市场的不断变化及环保要求的制约，积极探索创新销售模式，改变煤炭运输方式，是化解销售困境、稳定煤炭经济的必然选择。

以阳城县为例：

一、阳城县所属地方煤矿企业全部以公路运输为主，无铁路专用线。近年来，因受错峰生产和错峰运输、雾霾天气预警等环保政策的约束，加上疫情的影响，造成煤炭运销受限，出货难度增加，煤炭库存压力增大。

二、仓储能力较低。据不完全统计，阳城县煤炭仓储最大能力约50.4吨，无法满足正常生产，预警已成为常态化。受产品质量、市场行情影响销售或快或慢，运销慢时库存压力增大，如遇预警时间长仓储无法满足正常生产，只能选择临时性堆放，环保风险增大。

三、原煤入洗率低。由于历来以销售原煤为主的传统消费习惯使得原煤入洗比重相对较低。煤炭产品的附加值和商品煤未能发挥最大作用。受工作面调整或政策性因素影响产量或大或小，产量大时洗选跟不上，未洗的产品只能选择临时性堆放。目前我国原煤入洗率在24%以下，（下接46页）

关于加强晋城市人才平台体系建设的建议

民进晋城市委会副主委、晋城经济技术开发区环境保护与建设管理部部长王军民反映：现代产业的竞争，在于科技创新的竞争。科技创新的竞争，实质上是创新生态的竞争，而创新生态的核心是创新型人才，光机电产业作为科技型产业，核心也在人才。目前来看，我市的政策引导偏向于吸引外来优秀人才，对本地人才素质提升和本地人才培养力度相对较弱，晋城市优秀尖端人才流失也较为严重，特别是富士康集团每年外流和外出创业的人才数量都不小，留人留才成为创新生态打造的一个瓶颈。

为此建议：

一、创新人才培养模式。要在引进外来人才的同时，拓宽本地人才的培养通道。要形成产业研究院、企业、院校联合的本地人才培养体系，加强

实践培养，实行学校教育和实践锻炼相结合、国内培养和国际交流合作相衔接，依托重大科研项目和重大工程、重点学科和重点科研基地、国际学术交流合作项目，建设一批创新型科技人才创新创业基地。

二、组织实施重大人才工程。实施人才工程是集中利用有限资源，针对特定人才群体采取特殊支持办法，在较短时间内打造人才竞争优势的战略举措。我国从20世纪90年代陆续实施了一批人才工程，比如中科院的“百人计划”、教育部的“长江学者奖励计划”等，在全球范围内吸引和稳定了一批创新型科技人才和学科带头人。我市要借鉴依托重大项目培养人才的成功经验，继续实施好已有的人才培养引进计划，加快推进海外高层次人才引进计划、国家高层次人才特殊支

持计划等。

三、提升留才工程的内涵。一方面加快产城融合发展,主城区与周边园区实现共建共享,依托主城区成熟的教育、医疗、休闲、商业等资源,为高层次技术人才提供优良的相应生活配套设施条件,让人才引得进、留得下;另一方面要解决好中低端人才的基本生活问题,依托主城区内的各类商业性住宅小区,解决公租房数量少问题;对居住在主城区、工作在开发区的各层次人才实行住房、交通、医疗、消费、教育等各类补贴,提升产业人才的幸

福感,促进产业人才资源的健康永续发展,为打造“世界光谷”提供不竭的人才保障。



(上接44页)

在世界主要产煤国家中是最低的。据调查,美国的原煤入洗率为55%、德国为95%、澳大利亚为75%、波兰为50%、俄罗斯为60%、英国为75%、日本为100%。据不完全统计,我市平均原煤入洗率为46.5%,但地方煤矿只有32%。

四、地方煤矿长协用户少。以阳城为例,用户以中小企业和散户为主,缺少长协用户,加上运输不畅和库存能力不足的因素,很容易造成商品煤价格波动大,影响全市煤炭价格稳定。

为此建议:

1.加大煤炭仓储能力建设,保证煤矿正常生产,发挥好煤炭仓储、洗配煤需求,满足市城对商品煤的品种需求,有效调节煤炭销售淡旺季的价格稳定。

2.加快铁路专用线建设,促进煤炭“公转铁”运输。尤其是打通阳城煤炭外运之路,促进晋城经济高质量高速度转型发展。

3.提高洗选率,增加产品附加值,推动煤炭绿色开采清洁高效利用,助推全市煤炭经济健康稳定高质量发展。

关于加强乡村旅游公厕后续管理的建议

GUANYUJIANGXIANGCUNLIVYOUGONGCEHOXUGUANLIDEJIANYI

晋城市城区政协常委、信息中心主任刘娟,城区政协经济界政协委员、区财政局投资评审科副科长李赞反映:随着乡村振兴战略的实施和康养旅游在我市的兴起,“百家百院”“红色旅游胜地”“网红打卡地”悄然走红,越来越多的市民在闲暇时间选择前往这些地方休闲小憩。这些乡村经过一番

整修后面貌焕然一新,随之配套的乡村旅游公厕更是一家比一家大气。

然而,随着厕所革命的实施和乡村旅游公厕数量激增,旅游公厕的管理问题也越来越突出。无论是旅游乡村打卡地,还是市、县周边的景区景点,普遍存在重建设、轻管理、有人建、少人管等现象,厕里厕外脏到无处下脚的现象在乡村公厕尤为突出。

通过对我市各县区多处旅游公厕进行调研后发现,很多都是徒有一个华丽的外表,“中看不中用”或者干脆锁起来“不用”。有的因为公厕管理人员不足致使不能及时打扫;有的根本无人看管、清扫;还有的设施损坏无人维修;还有的是因为部分村民的不文明如厕行为,造成公厕环境特别脏,气味难闻;有的有的因为厕所维护管理费用高、冲洗清掏不方便,干脆把门锁住“束之高阁”。类似这样的“红色旅游胜地”“网红打卡地”的厕所失去了应有的用途,不能给游客提供方便。

为此建议:

一、加大文明城市宣讲,提高村民意识。地方政府、村委应积极发挥村民的基层自治作用,利用文明宣讲、宣传教育等方式帮助村民转变意识,引

导广大农民群众自觉主动地参与到农村公厕等公共设施的日常维护上,做到遵守公共秩序,爱护公共设施,自觉主动地为农村公厕日常保洁与修缮工作作出力所能及的贡献。

二、明确管理主体,加强对公厕的保洁管理。明确村委会、景区景点、企业等作为农村公厕管理的主体责任单位,通过管理责任单位,出台《公厕管理办法》,包干问责等方式来组织专门的保洁人员定期对公厕进行清洁,健全完善《公厕卫生检查标准》等制度规

范,探索建立长效管理体制。

三、因地制宜开展厕所改造,加强公共基础费用补贴。首先,不符合水冲条件的乡村,要优先考虑推进水电暖管网等基础设施改造,不强行在没有水电及保暖措施的条件下进行水冲式改造;其次,建立乡村旅游公厕水电费等补偿机制,为乡村申请一定的财政资金保证正常维护运行;建立乡村旅游公厕考评机制,对各乡村旅游公厕不定期进行清洁评比,结果纳入各县、区、镇、村综合考核成绩。

关于对市区内违法殡葬行为进行整治的建议

泽州县政协委员、九三学社晋城市直文博支社社员、泽州县金村镇金村中心学校教师李泽军反映:晋城市丧葬文化源远流长,拥有一套复杂的仪轨与程序。随着时代发展,传统丧礼和城市的现代化生活规则产生很多冲突。近年来,由于城镇化高速发展,晋城市市区范围不断扩大,城市人口大幅增加,很多市民仍按照传统习俗操办丧礼,不但不合时宜,还扰乱社会秩序、违反相关的法律法规。

一是搭灵棚举办丧礼会严重侵占道路,扰乱正常的交通秩序。比如:回军、西谢匠、晓庄等社区举行的丧礼,常设在社区主要干道上,灵棚及花圈摆放遮堵道路,给往来车辆和行人带来极大的不便,加剧了周边交通的拥堵。

二是传统丧礼中鼓乐活动比较多,常使用高音喇叭举行小型晚会,噪音扰民很严重。比如:某社区灵棚一般都搭建在学校附近,丧礼期间高音

喇叭不但严重扰民,还给学校正常的教学活动带来干扰。尤其是在高考中考期间,依旧有人侵占道路搭建灵棚举行丧礼,鼓乐活动一直持续到深夜12点多,考生家长敢怒不敢言,只得带着孩子前往宾馆居住学习。

三是违反相关法律法规。民政部《殡葬管理条例》第十四条“办理丧事活动,不得妨害公共秩序,不得侵害他人的合法权益。”《山西省殡葬管理办法》第二十七条“丧事活动不得妨碍社会公共秩序,不得侵犯他人的合法权益。禁止在城镇街道公共场所停放遗体、搭设灵堂、摆放花圈和进行吊唁活动。”在闹市街道搭灵棚举办丧礼不但违反了上述法规,其违规占道、噪音扰民的行为还违反了《中华人民共和国环境噪声污染防治法》《城市道路管理条例》(国务院令第198号)《中华人民共和国治安管理处罚法》(主席令第67号)等相关条文规定。

为此建议:

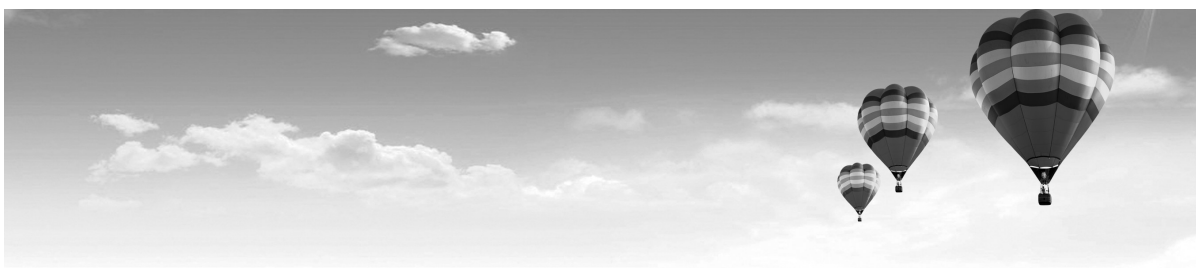
一、民政部门应严格执行民政部《殡葬管理条例》等法律法规,对市区居民在闹市街头、小区内私设灵棚、违规占道、噪音扰民等行为加强管理,推进市区殡葬改革,促进移风易俗。

二、《山西省殡葬管理办法》第六

条规定“市、县、区人民政府所在地及其辖区内人口稠密、耕地较少、交通方便的地区为火葬区。”我市应照此规定并结合晋城市区发展实际情况,明确晋城市市区“火葬区”的范围,并做好“火葬区”宣传,严格执行“火葬区”相关规定。

三、加强对殡葬服务机构的的管理。比如:安电小区门外泰欣街号称“晋城市棺材一条街”,现有棺材店12家,其业态与闹市区极不协调,可迁出市区发展。比如:举办传统丧礼须由殡葬服务机构提供搭灵棚、鼓乐等服务,而我市很多殡葬服务机构缺乏资质,民政局可联合工商部门对其无证经营行为进行查处,可联合公安部门对其噪音扰民行为进行查处,可联合交管部门对其私建灵棚侵占公共道路的行为进行查处。从殡葬服务机构入手,依据相关法律法规破解难题、促进殡葬改革。





工 作 动 态

★ 4月29日,市政协党组理论学习中心组召开第五次党史学习教育专题学习会,会议集中学习了《中国共产党简史》部分篇目,围绕学习改革开放新时期历史开展专题研讨。市政协党组书记、主席冯志亮主持会议并讲话,市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、焦新文,秘书长和贵喜出席会议。

★ 4月30日,市政协机关与阳城县政协机关在阳城县町店战斗纪念园联合开展纪念“五一口号”发布73周年主题党日活

★ 5月11日上午,市政协经济委员会活动小组开展“学党史、知党恩、跟党走”主题读书日活动。市政协副主席焦新文参加活动并讲话。

★ 5月18日下午,2021中国·山西(晋城)康养产业发展大会隆重举行。

十三届全国政协副主席、民革中央常务副主席郑建邦讲话并宣布大会开幕。省委副书记、省长林武出席开幕式,并在高峰论坛上作主旨演讲。省人大常委会副主任、市委书记张志川,国家中医药管理局党组成员、副局长孙达致辞。副省长张复明主持开幕式。省政协副主席李正印主持高峰论坛。全国政协常委、天津市政协副主席、民革天津市委主委齐成喜,全国政协常委、河南省政协副主席高体健,北京市政协副主席、北京市工商联主席燕瑛参加大会。市委副书记、市长王震发布我市康养产业相关地方标准。市委副书记、市委政法委书记姚逊,市人大常委会主任常青,市政协主席冯志亮参加。

★ 5月20日,市政协机关召开全

体干部会议,传达学习省委书记楼阳生在晋城调研时的讲话和指示精神。

★5月24日上午,全市政协提案工作座谈会召开。各县(市、区)政协分管提案工作负责人围绕提案工作提质增效作了交流发言,市政协副主席武四海参加会议并讲话。

★5月24日,市政协机关深入联点共建社区中后河社区开展“党旗在基层一线高高飘扬”主题党日活动。

★5月27日,市政协党组理论学习中心组召开第六次党史学习教育专题学习会。会议集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》部分篇目,传达了学习了习近平总书记在广西考察期间的重要讲话精神。市政协党组书记、主席冯志亮主持会议并讲话。市政协副主席武四海、阴建正、郭向阳、焦新文,秘书长和贵喜出席会议。

★5月27日,市政协主席冯志亮主持召开七届38次主席会议并讲话。市政协副主席武四海、阴建正、郭向阳、焦新文,秘书长和贵喜出席会议。会议讨论通过了《关于我市开发区改革创新发展情况的调研报告》;研究决定了召开市政协七届二十七次常委会议的时间、地点、主持人、议程、列席单

位等。

★6月1日,市政协七届二十七次常委会议召开。市政协主席冯志亮相出席会议并讲话。市委常委、统战部部长、市政协党组副书记石云峰出席会议,市政府副市长武健鹏应邀出席会议,市政协副主席崔守安主持会议,市政协副主席武四海、阴建正、郭向阳、焦新文,秘书长和贵喜出席会议。会上,武健鹏通报了我市开发区改革创新发展情况;焦新文就《关于深化我市开发区改革的若干建议(讨论稿)》作了说明;讨论通过了市政协《关于深化我市开发区改革的若干建议》。

★6月2日至4日,市政协副主席武四海带领部分政协委员,深入高平、泽州、阳城等地,就建立健全农业专业化社会化服务体系进行专题调研。

★6月7日,市政协党组召开第七次党史专题学习会暨党组(扩大)会议。会议学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》,习近平总书记《用好红色资源,传承好红色基因,把红色江山世世代代传下去》重要文章,传达了学习了市委常委会会议精神。市政协党组书记、主席冯志亮主

主持会议并讲话。市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳、焦新文，秘书长和贵喜出席会议。

★ 6月17日至18日，由济源市政协主席田国强带队的考察组一行在我市进行考察。考察组一行先后深入到我市城市规划展览馆、城区凤台社区、市政务服务中心、丹河新城、陵川县丈河村、沁水县湘峪古堡、阳城县沁河生态景观治理工程等地，对文明城市创建、乡村振兴、康养产业等工作进行了实地考察与学习，市政协副主席崔守安、武四海陪同考察。

★ 6月28日，市政协党组书记、主席冯志亮深入党支部工作联系点泽州县晋庙铺镇王汉掌村调研。冯志亮实地查看了王汉掌村各项建设，与村党支部班子成员就更好推进组织建设、产业发展、基层治理等方面的工作进行了深入地探讨和交流。调研中，冯志亮还深入到村里困难老党员耿宽立、赵恩虎的家中，进行了走访慰问。

★ 6月29日上午，市政协党组书记、主席冯志亮以“坚持学史明理增信，强化使命责任担当，奋力谱写新时代人民政协工作新篇章”为题，为政协机关干部讲授党史学习教育专

题党课。市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳、焦新文，秘书长和贵喜聆听了专题党课。

★ 6月29日下午，政协机关党支部组织全体党员干部深入泽州县巴公镇山耳东村晋城“红色三杰”纪念馆开展庆“七一”主题党日活动。市政协主席冯志亮，市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳、焦新文，秘书长和贵喜参加活动。

★ 6月30日上午，市政协副主席崔守安以“中国共产党百年辉煌”为题讲授了党史学习教育专题党课。政协社会法制委员会、教科卫体委员会部分政协委员聆听了党课。

★ 6月30日下午，政协党组成员、副主席武四海以“学好党史经验，做好政协工作”为题讲授了党史学习教育专题党课。政协提案委员会、农业和农村委员会的部分政协委员聆听了党课。

★ 在中国共产党成立100周年之际，市政协党组书记、主席冯志亮来到泽州县金村镇东洼村，走访慰问老党员李全德和生活困难党员张广安，向他们表示敬意和感谢，并致以节日问候。

内部资料
注意保存