

晋城政协

〔 6
总第45期
2020 〕

本期导读

- ◆ 中央经济工作会议在北京举行
习近平李克强作重要讲话
- ◆ 常国荣在市政协七届二十四次常委会议上的讲话
- ◆ 石云峰关于我市市域社会治理现代化试点工作情况的通报
- ◆ 关于市政协七届五次会议以来政协提案办理情况的通报

政协晋城市委员会主办

晋城政协

〔 6
总第45期
2020 〕

内部资料 注意保存

《晋城政协》编委会

主任：常国荣

编委：崔守安 武四海

阴建正 郭向阳

焦新文

主编：和贵喜

副主编：许国胜 何莉

主办：政协晋城市委员会主办

地址：山西省晋城市凤台西街
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电 话：(0356)2198273

邮 编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

目 录

CONTENTS

◎ 高层声音

- 1 中央经济工作会议在北京举行
习近平李克强作重要讲话

◎ 学习论坛

- 7 把政协制度优势转化为国家治理效能
杜亮

◎ 会议专题

- 9 在市政协七届二十四次常委会议上的讲话 常国荣
16 关于我市市域社会治理现代化试点工作的通报 石云峰
17 关于我市市域社会治理现代化试点工作的调研报告
26 推进市域社会治理现代化 全面深化平安晋城建设
——晋城市政协七届二十四次常委会议发言摘要

◎ 情况通报

- 34 晋城市委办公室关于市政协七届五次会议以来
政协提案办理情况的通报
39 晋城市政府办公室关于市政协七届五次会议以来
政协提案办理情况的通报

◎ 社情民意

- 46 抓住规划笼头缓解市区停车难的建议

◎ 工作动态

- 47 工作动态

中央经济工作会议在北京举行 习近平李克强作重要讲话

新华社北京12月18日电 中央经济工作会议12月16日至18日在京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，

科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民

至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全

球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以

高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的

效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势

领域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好

产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机制治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占

补平衡。要建设国家粮食安全产业带,加强高标准农田建设,加强农田水利建设,实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争,是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力,支持公有制经济和非公有制经济共同发展,同时要依法规范发展,健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制,提升监管能力,坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因地制宜、多策并举,促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设,加快完善长租房政策,逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利,规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜,单列租赁住房用地计划,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建

设租赁住房,国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担,整顿租赁市场秩序,规范市场行为,对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值,力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案,支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构,推动煤炭消费尽早达峰,大力发展战略性新兴产业,加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战,实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动,提升生态系统碳汇能力。

会议指出,经过几代人一以贯之、接续奋斗,我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点,要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接,帮扶政策保持总体稳定,分类调整优化,留足政策过渡期。

会议强调,要促进经济运行保持在合理区间,继续做好“六稳”“六保”工作,合理把握宏观调控节奏和力度,精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力,完善减税降费政策,强

化普惠金融服务,更大力度推进改革创新,让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平,促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力,以改善民生为导向扩大消费和有效投资,完善支持社会资本参与的机制和政策,更加注重民生基础设施补短板,推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴,抓好农业生产,推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革,推进“放管服”改革,不断优化营商环境。要加强污染防治,不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作,促进重点群体多渠道就业,持续改善人民生活。

会议指出,适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,必须加强党的全面领导,善于用政治眼光观察和分析经济社会问题,真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行,讲求实效。各级领导干部要提高专业化能力,努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感,自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两

件大事,有效防范化解各类经济社会风险,高度重视安全生产和防灾减灾工作,坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理,严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作,严防死守,确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应,确保基本民生,做好困难群体兜底工作。

会议号召,全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,齐心协力、开拓进取,以优异成绩迎接建党 100 周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

把政协制度优势转化为国家治理效能

杜 亮

新时代，如何推动人民政协制度更加成熟更加定型、充分彰显中国特色社会主义制度的优越性和先进性，重中之重，就是要找到把政协制度优势转化为国家治理效能的着力点和目标点。这个着力点和目标点，笔者认为主要有三个方面：以建言资政的优势助推国家治理中的决策力，以渠道畅通的优势助推国家治理的执行力，以联系广泛的优势助推国家治理的凝聚力。

充分发挥政协建言资政的制度优势，推动实现国家治理的决策效能。

国家治理体系和治理能力现代化，离不开国家决策的科学化和民主化水平。人民政协汇聚了各党派团体、各族各界的政治精英，汇聚了社会贤达和各专业领域的专家学者，具有智力密集、人才荟萃的特点，通过各级政协的会议制度和履职方式，能够把国家与地方治理的各种真知灼见反映上来，能够把政治、经济、社会、文化、生态等各方

面的问题意见反馈上来，从而推动“四个全面”战略布局和“五个全面”总体布局中的各项决策做得更好，能够为创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展从制度设计到推动落实上提供更多的智力支持。

目前要重点研究的是，当前在国家治理中最需要人民政协提供决策咨询和智力支持的领域和问题有哪些？各级政协如何通过改进完善建言资政的工作制度，改进完善履职方式和履职成效，以及改进完善调动各级政协委员积极性和创造性的措施办法，来最大限度地凝聚全社会的智慧力量，有力推动国家、地方和各部门各方面决策水平的提高。

充分发挥政协渠道畅通的制度优势，推动落实国家治理的执行效能。

政协的制度设计，就是由各党派团体、各族各界人士以界别形式组成，由界别组成，是人民政协区别于其它政

治组织和社会组织的最大特色优势，十三届全国政协共有34个界别，各省、自治区、直辖市也有二十几个以上的界别，国家政治经济社会治理的方方面面几乎都涵盖到了，包括这些年出现的新社会阶层人士。

政协推动国家治理执行效能的工作表现在：通过界别推动国家治理在各领域各方面的落实工作。政协要加强对各界别的工作要求和工作培训，通过开展富有界别特色的履职活动，把党的路线方针政策以及部署要求宣传贯彻下去，通过各界别在其所联系的各自界别群体中落地落实。通过界别做好协调关系化解矛盾的工作。当国家治理在某一时期某一方面出现困难问题，或是引起某一群体某一地区的矛盾反弹时，人民政协通过制度化的工作设计和快速高效的反应机制，通过界别组织委员深入调研，积极反映正当合理诉求，化解过激或不合理的争端诉求，帮助党委政府做好相应部分界别和所联系群众的工作。

充分发挥政协联系广泛的制度优势，推动落实国家治理的团结效能。

人民政协制度最初设计的考虑，一方面是集中各党派团体、社会贤达的智慧力量来协商建国和资政建言，同时也是通过政协这个最广泛的爱国统一

战线组织，来团结尽可能多的人，来做凝聚人心的工作。

人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，理所当然地应该承担起“把海内外中华儿女智慧力量凝聚起来的政治责任”，政协要牢牢记住团结和民主这两大主题，高高举起大团结大联合的旗帜，善于面对新的形势，应对新的矛盾，采用新的办法，解决好影响我们国家团结稳定、人心凝聚的问题。一是促进国家内部的团结，正确处理一致性和多样性的关系，做到发扬民主和增进团结相互贯通，建言资政和凝聚共识双向发力，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。二是促进与港澳台同胞、海外侨胞、世界各国人民的团结，当前，政协要勇于面对工作中的困难，善于利用有利时机和网络新媒体，寻求发挥政协优势开展海内外团结工作的新路径，为实现中华民族伟大复兴凝聚最广泛正能量，人民政协可以也应当闯出新天地、打开新局面。

探索政协协商同社会治理相结合的渠道方式，更好发挥政协在国家治理体系中的重要作用。

中共十九届四中全会公报指出：“必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、（下接16页）

在市政协七届二十四次常委会议上的讲话

市政协主席 常国荣

(2020年12月17日)

各位常委、同志们：

市域社会治理是国家治理的重要支柱，在推进国家治理体系和治理能力现代化中具有特殊意义。今天上午，市政协召开七届二十四次常委会议，就我市市域社会治理现代化试点工作进行专题协商议政。刚才，市委市政府办公室通报了2020年提案办理情况，市委常委、政法委书记、统战部长、市政协党组副书记石云峰通报了我市市域社会治理现代化试点工作情况，崔守安副主席作了《关于推进我市市域社会治理现代化试点工作的若干建议(讨论稿)》的说明，5位常委、委员围绕会议主题进行了讨论发言，提出了很好的意见建议，会议原则通过了《若干建议》，开得很好，达到了预期目的。下面，结合会议主题和当前工作，我讲三点意见：

一、深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，把思想和行动统一到全会精神上来

中共十九届五中全会，是在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上、开启全面建设社会主义现代化国家新征程关键时刻召开的一次十分重要的会议。我们要把学习贯彻五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，从全会精神中汲取奋进动力，明晰工作重点，作为履职遵循，以深入的学习夯实共同思想政治基础，以全面的贯彻提升履职工作水平。

一要提高政治站位，准确把握核心要义。全会站在党和国家事业发展全局高度，阐明了今后十五年我国社会主义现代化建设的远景目标，提出了“十四五”时期经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标和重大任务。我们要组织广大政协委员把学习

贯彻五中全会精神同深入贯彻中共十九大和十九届二中、三中、四中全会精神相结合，同贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示相结合，一体学习，一体推进，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到五中全会精神上来，把全会精神贯彻落实到政协全部履职工作之中。

二要加强宣传引领，打牢共同思想基础。市政协党组要加强学习宣传贯彻的组织领导，市政协常委会要学在前、悟在先，市政协各专委会要发挥基础性作用，引领委员开展学习研讨活动，深入各界别群众开展宣传宣讲，帮助委员和各界人士更好领会党中央关于当前形势的重大判断和推动高质量发展、构建新发展格局等重大部署，为我市“十四五”发展凝聚最大共识、汇聚坚强合力。

三要结合政协实际，切实抓好贯彻落实。全面贯彻五中全会的决策部署，按照“四为四高两同步”总体思路和要求，把服务市委“五个三”战略部署作为工作主线，坚持发扬民主与增进共识相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协专门协商机构作用和人才荟萃、智力密集优势，深化对我市改革发展重大理论和实践问题的研究，更好地为制定实

施我市“十四五”规划纲要精准建言、凝心聚力。

二、继续围绕市域社会治理现代化资政建言，为建设更高水平的平安晋城献智出力

推进市域社会治理现代化是党中央作出的重要部署。我们要深刻认识推进市域社会治理现代化的重大意义，充分发挥专门协商机构作用，以高度的政治自觉，高质量的履职成果，助推我市市域社会治理现代化试点工作。

一要强化政策阐释，广泛凝聚共识。要充分发挥政协“重要阵地”“重要平台”“重要渠道”作用，通过开展丰富的履职活动、积极搭建平台载体，向各阶层、各领域和广大群众大力宣传阐释我市市域社会治理现代化试点工作的相关政策理论、经验做法和优秀典型，主动听取各方面的意见和建议，提高人民群众的知晓度、理解度和参与度，把市委推进市域社会治理现代化的决策部署转化为社会各界的思想共识和行动自觉，凝聚强大的共建共治共享合力。

二要发挥独特优势，提升治理效能。人民政协是国家治理体系的重要组成部分，拥有强大的组织优势、智力优势和独特的制度优势、功能优势。要在认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能的过程中，充分发挥专门协商

机构和自身的价值引领、利益整合、各方协调、社会疏导、凝聚共识等功能，着力汇聚各方智慧、集聚各方资源、凝聚各方力量，为推动我市市域社会治理现代化试点工作破难题、开新局。

三要主动担当作为，参与基层治理。自觉将参与我市市域社会治理融入政协各项履职工作，把在实践中积累的民主协商经验，转化为市域社会治理中有事多商量、遇事多商量、做事多商量的协商机制。进一步畅通渠道、创新载体，不断拓展政协参与市域社会治理的深度和广度，推动政协协商同基层协商相衔接、同市域社会治理相结合，协助市委市政府夯实我市市域社会治理“最后一公里”，为建设更高水平的平安晋城贡献政协智慧和力量。

三、认真梳理总结全年工作，确保各项目标任务圆满完成

今年以来，在各位常委、广大委员和同志们共同努力下，市政协各项工作扎实推进，成效明显。现在距离年底只剩不到半个月的时间，我们要再接再厉，认真盘点，圆满完成年初确定的目标任务。

一要认真盘点总结全年工作。各工作机构要对照2020年度协商计划和工作要点，认真开展一次“回头看”，对于没有完成的工作，要采取有力措施，加快工作进度，全力以赴做好收官工

作；完成了工作的要做好资料收集，提炼经验，补齐短板，整理归档，提交高质量的履职答卷。各（市、区）政协也要认真盘点，通过扎实的工作，擦亮专门协商机构的牌子。

二要及早谋划明年各项工作。市政协各专委会要广泛听取各民主党派、工商联和各有关部门、政协委员的意见和建议，科学谋划明年的协商议题，理清工作思路和履职重点。各县（市、区）政协要把开展协商议政作为主要工作，创新方式，提质增效，进一步强化专门协商机构的职能责任。

三要做好委员年度履职考核工作。市政协机关要认真落实委员履职工作规则，完善考核激励机制，对委员参加会议活动、撰写提案、反映社情民意等履职情况进行全面考核，考核结果将作为保留委员资格的重要依据。

各位常委、同志们，全面小康胜利在望、新的征程即将开启。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，认真贯彻落实中央、省委、市委各项部署要求，着力加强政协专门协商机构建设，不断提升建言资政和凝聚共识水平，为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大贡献。

关于我市市域社会治理现代化试点 工作情况的通报

石云峰

(2020年12月17日)

主席、副主席、秘书长、各位常委：

今年以来，晋城市认真贯彻党的十九届四中全会、五中全会关于加快推进市域社会治理现代化的决策部署，深刻把握我国2035年远景目标的战略要求，把市域社会治理现代化试点作为打造“治理样板”的重要契机，科学谋划推动，勇于先行先试，全力推进工作。

一、我市入选全国市域社会治理现代化第一期试点城市

2019年12月，中央政法委启动了市域社会治理现代化试点工作，我市于2020年5月成功入选第一期试点城市。晋城市能够顺利成为山西省首批四个试点城市之一，其背后有着深厚的社会基础作支撑。

(一)改革创新氛围浓厚。在中

央、省委、市委的坚强领导下，新时代美丽晋城高质量转型发展大局已定、布局已成、气势已起。市委七届四次全会以来，我市一以贯之、旗帜鲜明提出“解放思想、凝聚共识、先行先试、狠抓落实”的主题，通过解放思想，打开了改革创新的“总开关”、点燃了改革创新的“助推器”、找到改革创新“金钥匙”，进一步激发了改革创新的“动力源”。

(二)平安建设基础扎实。我市历来高度重视平安建设工作，取得了丰硕成果。人民群众安全感、获得感和幸福感连续八年名列全省第一，连续多年被评为山西省平安建设先进市，位列全省第一方阵。我市5届20年获得全国社会治安综合治理先进市，3次荣获全国社会治安综合治理最高奖

“长安杯”，成为全省唯一蝉联此殊荣的地市。市委、市政府坚持“投资平安就是投资发展”的理念，始终将平安建设摆在工作全局中来谋划和推进，形成良好的工作态势。

(三)基层治理显现特色。近年来，城区形成了“党建引领，三化同步”的“1+3”治理模式，泽州县弘扬国学文化推动乡村善治的工作典型，入选中央政法委出版的《创新发展“枫桥经验”实践成果汇编》。此外，《创新方式，提升“三力”，推动市域社会治理整体进程》一文，获中央政法委首期政法工作创新交流会首篇书面推荐；以法治化推进市域社会治理现代化的做法经省委政法委推荐，在央视2020年1月《平安中国2019》“民心所向”专题片中播出。所有这些，为我市成功入选全国试点城市打下良好根基。

二、我市推进市域社会治理现代化试点工作的实施情况

今年试点以来，我市通过“四抓四增强”，全面铺开试点工作，推动市域社会治理现代化在晋城落地见效。12月2日，全省市域社会治理现代化试点暨“雪亮工程”建设工作推进会在我市成功举办。

(一)抓好市域统筹，增强市域社会治理引领力。充分发挥党委领导、

政府负责职能，形成齐抓共管、协同推进的良好格局。一是强化组织领导。今年以来，市委常委会3次专题研究，将加强和创新社会治理纳入全市“十四五”规划，市委出台《关于加快推进市域社会治理现代化的实施意见》，成立市域社会治理现代化试点工作组，下设“一办五组”工作专班，在以市委书记张志川同志为组长的领导下开展试点，高位推动试点工作的实施。二是强化指挥调度。以中央《工作指引》为遵循，拿出我市《推进市域社会治理现代化2020年行动计划》，并且创新开发了晋城市市域社会治理现代化试点智能化工作平台。通过动态掌握《工作指引》重点建设项目进度，实时反映工作进展，预警督办工作，有效提升了工作效率，为决策提供了重要依据。三是强化督导考核。实行“两纳入四挂钩”的考核办法，将试点工作纳入市委目标责任考评体系、纳入全市平安建设考评，与市县两级表彰奖励、提拔使用、晋职晋级、文明创建挂钩。市委市政府督查办公室成立专项督查组，对试点情况开展督促检查，下发《督查专报》，指出问题，督促整改，推动工作落到实处。

(二)抓好力量汇聚，增强市域社会治理向心力。我市广泛征求意见建

议,推动各部门、各行业和社会各方面的积极参与。一是凝聚思想共识。市委大力倡导“晋城的事,大家想,大家说,大家干”,鼓励创新,树立鲜明导向,“凡法律没有禁止的,一律允许先行先试;凡别的地方用过的管用政策,拿来就用,无需请示和报告。干部只要忠诚干净担当,清单内事项如有试错,个人不负责任,全部由组织负责”,极大地凝聚全市人民共识,激发干事创业热情。二是凝聚多方智慧。我市组织各县(市、区)开展了观摩交流会和工作推进会,促进各方相互学习、共同提高。成立了市委党校骨干教师组成的市域社会治理现代化研究课题组,推动市域社会治理现代化纳入了党校课程体系,举办了3场社会各界人士参加的建言献策座谈会、7期专题“法学沙龙”,形成晋城市域社会治理沙龙品牌。运用“一网两微三号”晋城政法新媒体宣传群组,结合本地主流媒体平台,广泛宣传各地各部门创新市域社会治理的有力举措。三是凝聚强大合力。初步形成“五联共建”工作局面,即党建联片共建、矛盾联调共治、信息联通共享、部门联手共创、城乡联动共赢。按照市委关于试点城市创建和文明城市创建“双轮驱动、双创并重”要求,推行单位带社区、行业带

地方、市域带基层的模式,广泛发动社会参与,成功创建第六届全国文明城市,试点城市创建工作稳步推进。

(三)抓好基层基础,增强市域社会治理驱动力。我市把基层基础作为根本支撑,推动社会治理重心向基层下移,不断夯实市域社会治理根基。一是抓好党建统领。推动党建与社会治理融合,推行了街道“大工委”、社区“大党委”和兼职委员制,强化“街道大工委—社区大党委—网格党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级网格管理,打造县级(区域)党群服务中心、街道(社区)党群服务中心、党群服务驿站三级党群服务体系,构建便捷高效的“15分钟党群服务圈”。二是抓好群众参与。开展“在职党员到社区报到”参与社会治理活动,以“平台派岗位、党员领服务”的方式,凝聚党群共建合力。出台《关于建立城乡社区协商议事会的实施意见》,在社区挂牌建立社会工作室,协调解决关系村(居)民切身利益的急难愁问题。连续七届举办“晋城好人”评选,加强见义勇为激励表彰,引导群众向上向善。三是抓好精细治理。印发《关于深化网格化服务管理的实施意见》,扎实推进“全科网格”建设,努力实现“多网合一”。依托全市统一的“一云一网一中

心”和“晋来办 APP”，推出“市域治理基层综合服务平台”，为社区居民提供一系列优质服务。加快“雪亮工程”建设，加强联网、应用力度，将市县 6000 多路数字监控接入平台，拓展智能运用功能，在微治理上不断探索。加快新型智慧城市建设，运用全省领先大数据优势，在风险防控前置化、矛盾预警智能化、专业服务精细化上蹚出新路，荣获“2020 中国领军智慧城市奖”。

(四) 抓好风险防控，增强市域社会治理战斗力。我市将防范化解风险作为市域社会治理的首要任务，树立问题导向，强化源头治理，防控各类风险。一是防控重点项目可能伴随而来的风险。贯彻落实全省政法机关服务“四为四高两同步”保障高质量转型发展若干措施，开展依法严厉打击重点工程项目领域违法犯罪行为专项行动，建立政法单位领导干部包联重点项目和“一企一警、一项一警”对接机制，有效保障了 70 项省市重点工程项目开工建设。二是防控重大事件的风险。以“三零”单位创建为抓手，建立动态台账、实行清单管理、落实首问负责，集中力量攻难点、破堵点、抓试点、促亮点。深入开展“防风险、保平安、促发展”矛盾纠纷排查化解，最大限度把矛盾纠纷防范在源头、化解在基层、

消灭在萌芽。三是防控重要节点社会稳定风险。针对重要会议、重要节庆等节点，全面落实社会稳定风险预警、防控等各项制度，确保了全省城市工作会议、首届全国康养产业发展大会等重点节点安全稳定。

三、下一步推进市域社会治理现代化试点的举措

对晋城市来讲，入选全国第一期试点地区，既是机遇也是挑战；创建全国试点合格城市，既是深化平安晋城建设的重大任务，也是一个夯基础、扬优势、补短板、强弱项的实践过程，必须在创建上提升，在试点上加速，在实践中见效。

在取得了阶段性成效同时，我们也存在急需解决的短板和问题，譬如工作理念比较滞后，未能充分发挥市级优势、突出市域特点；创新手段相对缺乏，一定程度上仍然存在思路不广、亮点不足、范式不多等问题；部门协同合力不强，自上而下联动不够，整体合力有待加强；推进力度仍需加快，需要奋力前行。在下一步工作中，要做好以下四点：

(一) 持续凝聚工作合力。充分发挥平安建设领导小组各成员单位及试点工作组五个推进小组的职能作用，从政治引领、法治保障、德治教化、自

治强基、智治支撑五个方面共同发力，走出一条具有自身特色的市域社会治理现代化试点新路。

(二)推动完善相关机制。完善统揽全局、协调各方的党委领导机制，探索党建与基层治理深度融合的新途径；完善联动融合、集约高效的政府负责机制，构建微端融合、服务联动的政务服务体系；完善程序科学、环节完整的民主协商机制，加强多层次、多领域协商；完善人人尽责、人人享有的公众参与机制，为更多有能力的社会组织、公众搭建参与平台；完善权责明晰、全面贯通的指挥处置机制，构建贯通市县

乡村、联通相关领域的市域社会治理信息综合、指挥调度、联动处置体系。

(三)积极培树推广典型。要充分用好市级立法权，加强对防范化解各类风险相关机制和制度建设，引领全市试点。加大试点亮点的挖掘和经验总结，以点带面，推动全市。

(四)提升“三零”创建水平。作为山西版的“枫桥经验”的抓手，着力抓好创建，夯实市域社会治理现代化基础。通过扎实开展隐患排查、矛盾化解、治安防控、行业监管、服务管理等一系列工作，凸显市域社会治理实效，实现市域社会治理现代化试点目标。

(上接8页)

科技支撑的社会治理体系。”人民政协应该也能够在社会治理体系的“民主协商”这个环节发挥重要作用，为党领导人民有效治理国家厚植政治基础、社会基础。

当务之急，各级政协组织要在大胆探索政协协商同社会治理相结合的渠道方式上下功夫。要探索各界人士、基层群众列席旁听政协各种协商会议，并让他们有机会直接发表意见、参与社会治理；要探索把政协专题协商、提案办理协商、界别协商、对口协商延伸到社会治理的各个重要领域和重要方面，努力把协商成果转化转化为社会治理效果；

要探索委员讲堂、委员宣讲团、社区委员工作站等服务基层群众的履职新形式，把宣传各级党委政府的决策部署与维护群众正当权益、化解社会矛盾问题结合起来，把积极运用网络信息技术传播共识与“在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领”结合起来，把深入最基层群众开展民主协商与运用网络议政、远程协商反映意见、解决问题结合起来，更好体现人民政协作为社会治理重要组成部分的重要作用。

(作者系中国政协理论研究会理事、厦门市政协研究室主任)

关于我市市域社会治理现代化试点工作的 调 研 报 告

政协晋城市委员会

为推进我市市域社会治理现代化试点工作，建设更高水平的平安晋城、法治晋城，按照政协晋城市委员会2020年度协商计划安排，2020年11月—12月，由市政协副主席崔守安带队，社会法制委员会组织部分市政协常委、委员组成专题调研组，深入各县（市、区）及市直有关单位，对我市市域社会治理现代化试点工作进行了调查研究。现将调研情况报告如下：

一、创建全国市域社会治理现代化试点城市进展情况

去年12月3日，全国市域社会治理现代化工作会议召开，部署启动市域社会治理现代化试点。会后，我市对标一流，迅速行动，市委常委会专题研究中央、省委关于市域社会治理现代化第一期试点城市的决策部署，立足我市连续八年群众安全感、获得感和幸福感名列全省第一，三获全国综治最高奖“长

安杯”的优势，提出创建试点城市目标。有关部门结合我市实际，积极申报，完成了各项前期准备工作。今年5月试点工作全面启动。在市委坚强领导下，我市以“三零”单位创建为抓手，以市域社会治理现代化为目标，紧盯治理难题，聚焦基层基础，突出晋城特色，整合资源力量，完善政策措施，强化督导考核，形成了党建联片共建、矛盾联调共治、信息联通共享、部门联手共创、城乡联动共赢的互联共建态势，试点工作取得重要阶段性成果。全省市域社会治理现代化试点暨“雪亮工程”建设工作推进会在我市召开，充分体现了省委对晋城市市域社会治理现代化试点工作的支持和肯定。从进展情况看：

一是制定了明确细化的目标体系。坚持市委统一领导，出台了三个指导性文件：《中共晋城市委、晋城市人民政府关于加快推进市域社会治理现代

化的实施意见》;《中共晋城市委平安晋城建设领导小组关于印发〈推进市域社会治理现代化2020年行动计划〉的通知》;《全国市域社会治理现代化试点工作方案指引任务分解表》。各县(市、区)及市直有关单位结合实际,认真对照各项目标任务,逐条细化工作措施,印发了工作方案,建立了目标评价体系。目前,市县两级已将市域社会治理现代化试点工作纳入“十四五”规划、全市平安建设考评和市委目标责任考评体系,与各级表彰奖励、干部提拔使用、晋升晋级、文明单位创建挂钩,以考核倒逼责任落实、工作落地。今年5月20日我市召开创建全国市域社会治理现代化试点城市动员部署大会。市委书记张志川作动员讲话,要求“三年任务两年基本完成”,为全国市域社会治理现代化贡献“晋城经验”、提供“晋城样板”。市委常委、政法委书记、统战部部长、市政协党组副书记、市委平安建设领导小组常务副组长石云峰就推进全国市域社会治理现代化试点工作作安排部署。9月11日我市组织召开市域社会治理现代化试点观摩交流会和工作推进会,要求各级党委政府抓好任务落实,完成工作进度。成立了市委党校骨干教师组成的市域社会治理现代化研究课题组,将市域社会治理现代化纳入了党校教

育。同时,还召开3次建言献策座谈会、7场“法学沙龙”。专家学者及相关人士就试点中的目标完成情况和存在问题深入研讨、开展交流,提出工作建议。当前,全市目标导向明确,试点工作稳步推进。

二是形成了有效运转的责任链条。按照市委关于试点城市创建和文明城市创建“双轮驱动、双创并重”的要求,我市把试点工作作为“一把手”工程,形成了市级统筹协调、县级组织实施、乡镇(街道)强基固本的市域社会治理链条。根据工作需要,我市成立了市域社会治理现代化试点工作组,在市委平安建设领导小组领导下开展工作,明确了各成员单位工作职责。试点工作组下设办公室和党建引领工作推进小组、法治工作推进小组、德治工作推进小组、自治工作推进小组、智能化工作推进小组。各县(市、区)按照市委要求,加强组织领导。目前市、县“一办五组”工作专班都已按年度重点建设项目要求,发挥牵头作用,加快组织实施。为推动各项任务落细、落小、落实,建立了试点工作联络员报告制度和督办制度。同时注重宣传推动,在主流新闻媒体和“一网两微三号”晋城政法新媒体宣传群组开设市域社会治理专栏,反映工作进展,总结特色经验,创造良好

氛围。

三是推出了具有特色的典型经验。在自治方面,城区洞头村、陵川县小召村、沁水县下沃泉村等,依托村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等形式,广泛开展村民议事、民情恳谈等基层民主协商活动。在法治方面,积极创建枫桥式公安派出所,沁水县龙港镇派出所、城区白水街派出所、阳城县凤城镇派出所、高平市城南派出所争先进、创亮点,做到了“矛盾不上交,平安不出事,服务不缺位”。陵川县县城老干部社会治安综合治理办公室,发挥离退休干部专业知识和经验优势,32年服务平安陵川建设,受到中组部表彰。沁水县组建了以县矛盾调解中心为龙头、区域调委会为依托,乡、村两级调委会为前沿,有关调解室为补充的人民调解网络,“司法确认”和“调援对接”机制调动了调解纠纷的主动性积极性。泽州县川底法庭建立和事佬工作室,开展诉前调解,打造“川底模式”。在德治方面,阳城县演礼乡献义村重视道德教化作用,坚持以德治村,坚守和谐之道。城区黄城社区挖掘中华优秀传统道德文化精髓,打造陈廷敬文化品牌,为社区治理提供精神动力。在智能化建设方面,创新开发晋城市市域社会治理现代化试点智能化工

作平台。“雪亮工程”走在全省前列,已接入7720路一类监控视频、4000路二、三类监控视频,联通了视联网,具备省、市、县、乡视频会议功能。市大数据局与阿里巴巴合作开发的智慧政务、智慧停车等16个集成建设项目,获2019—2020年度数字政府建设卓越实践奖。高平市以数字政府建设为支撑,打造出县域社会治理“高平新样本”。城区实行全科网格管理,划分网格682个,为每个网格落实了每年6000元的绩效补贴,提高了网格员的职业认同感和幸福感,有效提升了社会治理的精细化水平。在心治方面,泽州县实施心理服务体系示范工程建设,加强心理疏导和危机干预工作,实现一般人员不脱节、重点人员不失控两个确保,社会心理健康水平整体提高,社会治安案件连年下降。

二、我市市域社会治理现代化试点工作面临的问题和困难

我市在试点工作中激发了活力,取得明显进展,但在实践中也存在一些问题和困难:

- 1.党建引领有待加强。有的党组织党建理念和工作方式陈旧,不适应从管理到治理的转变,创新意识不强;有的弱化、虚化、边缘化,领导作用发挥不充分;有的工作机制不适应治理需要,

街道社区和农村统筹协调能力弱,共治共建未形成常态;有的工作行政化、停滞化、务虚化倾向严重,创建积极性不高,内生动力不强。

2.治理主体参与不够。政府职能部门民主决策不够到位,依法行政仍有差距,提供的公共产品不适应群众日益增长的美好生活需要。行业监管存在失位缺位现象,齐抓共管矛盾风险机制未形成常态;群团组织维护公共利益、救助困难群众、预防违法犯罪的制度化渠道仍需进一步拓宽,助推社会治理现代化作用有待进一步发挥;全市1100多个社会组织整体上发育不健全,城乡基层生活服务类、公益慈善类、专业调处类、治安维稳类社会组织在社会治理中的协同作用不够明显;青年参与缺乏支持。基层社会治理制度滞后于青年日益增长的参与热情,还没有为青年参与社会治理开辟足够的空间,对青年参与社会治理支持力度还有待进一步增强。相关部门对青年公益社会组织政策扶持力度不大,在经费保障、业务培训、孵化支持、联系对接等方面缺少有效举措;互联网时代群众工作机制不完善,尚未建成平行、互动、多样的群众参与网络平台,网络问政刚刚起步。如何有效引导各界人士发挥自身优势参与社会治理,也成为当前面临的新情况新

问题。

3.多元解纷尚未形成。思想认识存在偏差。社会普遍关心、支持、参与矛盾纠纷多元化解的氛围不浓,参与化解矛盾纠纷的志愿者占人口比重较低,“多一事不如少一事,事不关己,高高挂起”“信访不信法”的社会心态依然存在;政策法规不够完善。各部门在矛盾纠纷多元化解中的定位和职责散见于各级各类文件中,纠纷解决的工作机制、程序设置及资源配置等具体规定多是基于各县(市、区)实践经验的总结,针对多元纠纷化解途径、化解流程、法律效力的确认、组织保障等缺乏具体的法律依据;调解工作发展不均衡。司法调解发展迅速且相对规范,行政调解较为被动且实效不强,人民调解专业化程度有待提升,社会组织调解尚在探索起步中。特别需要引起重视的是,人民调解员绝大多数都是兼职的,整体年龄偏大,政策法律素质不高,工资待遇低,人员流失现象明显。调解经费保障落实难,有预算无经费的情况普遍存在;人案矛盾非常突出。全市法院员额法官人均结案173件,阳城法院人均结案276件,反映出诉前调解还有很大空间。潜在矛盾风险还很突出。我市房地产领域的违规预售和延迟交房风险、金融领域的非法集资风险处在集中爆

发期,受疫情影响部分中小企业经营困难,信访积案化解困难等等。这些都需要我们站在更高层面完善多元解纷机制,提前布局解决问题。

4.信息共享还有差距。多年来,相关部门都建有平台,但基础数据信息共享共用难、相互流转难,存在“信息孤岛”“数据壁垒”“各自为政”现象,缺乏统一规划、联动协作,信息平台作用难以充分发挥。如市法院加强诉讼服务中心建设,探索开展诉调对接和繁简分流工作。市检察院依托“12309”检察服务平台提供“一站式”服务。市公安系统正在推广建立“立体化信息化治理防控平台、智慧大脑、晋治安APP、掌上派出所”为主的信息化大数据平台。司法系统建有统一的指挥平台。市大数据局也建立了“一站式”综合服务平台。但这些平台未执行统一标准,数据资源共享体系不完善,社会治理有关数据跨部门、跨区域共同维护和利用存在困难。在网格化管理中,许多诉求和问题上报到街道或县级指挥中心后,因为事权问题无法及时处置,而指挥中心又无法联动相关职能部门,导致事件流转不畅通、群众不满意。

5.保障机制仍需完善。在调研中,通过对社会治理组织体系、社会治理能力建设、社会治理配套设施、社会治理

保障举措指标的分析,反映最为强烈的是社会治理保障举措,最需要的是资金和人才。政府购买服务对社会组织参与社会治理、开展公共服务的支持,远远不能到位。市县两级财政紧张,费随事转的经费投入机制未有效建立,用于社会治理现代化试点的资金有限。市级财政2019年安排社会治安综合治理工作经费82.8万元,2020年安排专项经费85万元,要完成市域社会治理现代化行动计划所列项目还有很大困难。从对社区的支持力度看,城区财政每年列专项经费,而其他县相对较差。在社会资金投入方面,由于相关支持政策不完善,目前社会力量参与社区和农村服务严重不足。基层自身“造血”功能更是低下。人才制约较为突出。我市注册志愿服务组织2000余个,志愿者35万余人,我市也为所有在职党员颁发了《在职党员进社区报到证》。但这两支队伍主要是在创文中组建的,如何以常态方式参与市域社会治理现代化,需要从组织和制度上进一步完善。社区和农村骨干人才队伍选、育、管、用“成长链”不健全,特别是党组织书记人难选、人难留问题突出。普遍面临工作人员不足,很难抽出专人开展工作,加之薪酬待遇、职业发展所限,社会工作者青黄不接。

三、推进我市市域社会治理现代化试点工作的意见建议

为推进我市市域社会治理现代化试点工作,探索具有晋城特色、时代特征的市域社会治理新模式,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的市域社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的市域社会治理共同体,提出以下意见建议。

(一)坚持党的统一领导,探索市域社会治理现代化新路子。一要抢抓机遇、乘势而上,锚定目标、先行先试。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,以试点建设为牵引,以防范化解市域重大风险为着力点,以增强市民获得感、幸福感、安全感为落脚点,坚持统一性与创造性相结合、试点目标与阶段性目标相统一、规定动作与自选动作相衔接,解放思想,大胆探索,使市域社会治理更好体现试点要求和晋城特色;二要按照市委党建“四句话”要求,发挥党组织的引领作用,厚植市域社会治理优势。打破思想观念、行政级别、行业分割藩篱,统筹兼顾不同部门、不同行业、不同群体之间的利益关系,把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单

位治理有机结合起来,形成治理合力;三要以良好政治生态优化市域社会治理环境。推进扫黑除恶专项斗争、“三零”单位创建等重点工作,不断促进政治生态、社会生态山清水秀;四要创新党建模式,增强市域社会治理活力。在党建引领方面,推进三级党群服务中心建设,包括县级党群服务中心、街道社区商圈楼宇党群服务中心、党群服务驿站,构建“15分钟党建服务圈”,打通最后“一公里”,把党群服务中心打造成基层党建引领社会治理的主阵地。在街道社区,推行街道“大工委”、社区“大党委”和兼职委员制。开展“街道吹哨、部门报到”和“在职党员到社区报到”参与社会治理活动。在乡镇农村,推进“村村联建、村企联建、产业联建、城乡联建”大党建格局,构建自治、法治、德治“三治融合”的村级治理体系。

(二)完善体制机制建设,构建市域社会治理共同体。一要健全党委总揽全局、协调各方领导机制,完善政府社会治理考核问责机制。以人为本,解决好群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义和发展短板等问题,集中做好基础性、普惠性民生工作,不断提高公共服务能力,为民谋划、为民办事、为民解忧,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感;二要坚持发展新时代“枫桥

经验”。关口前移、重心下移，牢牢抓住基层基础这一本源，把更多资源、服务、管理下沉到基层，明确乡镇推动社会治理具体任务，最大限度将各类社会矛盾解决在基层和萌芽状态，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。广泛开展行业依法治理，加强全过程监管，健全社会矛盾排查预警机制，重点对道路交通、劳动争议、婚姻家庭、土地、房地产开发经营、物业管理、旅游、医疗等纠纷多发领域进行排查，及时发现不稳定风险隐患；三要完善公众参与机制。推动民主协商广泛、多层次、制度化发展，实现“民事民议、民事民办、民事民管”。完善党建带群建制度机制，推动群团组织增强政治性、先进性、群众性，广泛动员组织群众投身市域社会治理实践。发挥基层社会组织的独特作用，通过政府购买服务，建立健全激励补偿机制，鼓励社会组织积极依法参与社会治理。支持行业协会商会类社会组织发展，让社会组织的微治理释放出大能量。还要发挥青年日益增长的参与积极性，为他们充分参与社会治理开辟足够空间。发挥律师在协调解决社会矛盾、保护群众合法权益等方面的作用。发挥新媒体网络人士在传达公共意见和利益诉求、传播正能量等方面的作用；四要坚持晋城的事大家想、大家说、

大家干，开展美好社区、美好乡村示范创建活动。及时总结、广泛宣传基层社会治理的做法和经验，以示范创建带动社会治理现代化，以先行先试带动各地普遍创新，形成争创一流的良好氛围。开展电视问政和网络问政。加大群众意见在社会治理绩效考评中的权重，让人民群众成为市域社会治理的最终评判者。

(三)建设多元解纷平台，坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面。一要充分认识多元解纷在维护社会和谐稳定中的基础性作用。广泛宣传多元解纷的典型案例和特点优势，让人民群众切身感受到非诉讼方式调解的便捷、高效和低成本，提高群众认可度；二要完善政策规定，进一步明确党委政府、司法机关、基层组织及社会组织、行业协会等纠纷化解主体的职责任务。对多元解纷的资源配置、途径渠道、程序设置、法律效力的确认、组织保障，以及多元主体参与调解的渠道、不同调解类型的衔接配合等作出总体设计。探索引入市场化运营模式，将调解、仲裁、公证等多元解纷服务纳入政府采购目录，加大政府购买社会服务力度。重视引入“两代表一委员”、心理专家、社区工作者、社会志愿者等力量参与解纷工作；三要建立统一的“矛盾纠纷多元化解”平台，

推动地区、部门之间技术兼容、信息互通和资源共享。探索提供线上咨询、评估、调解、仲裁、诉讼等专业服务。当前应以各县(市、区)为主体,推动综治中心、网格化服务管理中心、信访接待中心、公共法律服务中心融合,建设集受理接待、协同指挥、分流转办、调处化解、司法确认、跟踪督办为一体的“一站式”矛盾纠纷调解中心,“一个窗口”受理群众提出的各类纠纷化解诉求。采取常驻、轮驻、随叫随驻相结合的方式,安排或引导政法部门、行政部门、行业性专业性调解组织、法律咨询、心理服务、仲裁、鉴定、公证、评估、保险等调解主体和社会力量入驻中心。建立受理窗口与入驻部门协调对接机制,对有非诉讼方式调解意愿和可能的矛盾纠纷,依据纠纷性质分流至不同调解组织和主体予以化解。对调解成功的矛盾纠纷,及时出具调解协议书,如有必要可引导当事人依法申请司法确认,提高调解协议履约率。对调解不成或不适合调解的矛盾,导入仲裁或诉讼程序,构建闭环化解流程,做到一揽子调处、全链条解决。

(四)注重科技创新支撑,助力市域社会治理现代化快速推进。一要有效运用以大数据、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术。把智

能化建设上升为重要的治理方式,为市域社会治理提供新的工具;二要积极推进市域信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通。运用大数据、人工智能增强党委、政府决策部署的科学性、风险防控的精准性和公共服务的便捷性。依托全市统一的“一云”“一网”“一中心”整合政务服务、公共服务和便民服务资源,突出在线政务服务、智能便民服务、智能决策指挥、智能政务办公等重点应用,加快建设全市统一的门户网站、移动APP,推动实现“网上办”“掌中办”,增强广大人民群众的大数据应用获得感和幸福感。巩固“雪亮工程”领先优势,加强指挥机制、综合平台和基层网络建设,统一调配市县两级软硬件资源,实现数据共享;三要发挥我市大数据优势,加快智慧城市建设。在风险防控前置化、矛盾预警智能化、专业服务精细化上出成果。运用政务数据资源和社会数据资源,广泛汇聚社情、警情、案情、舆情,发掘和完善新的指标和评价体系,提高网络安全态势感知、事件分析、追踪溯源能力,提升市域社会治理的科学化、精细化、智能化水平。

(五)加强资金人才保障,确保市域社会治理现代化试点任务落实落地。一要以“财政支撑+社会挖潜”强化社

区、农村治理资金保障。按照政府购买服务指导性目录工作的要求,将基层组织活动和公共服务运行经费、社区工作者基本报酬、人民调解经费、社会服务设施和信息化建设经费纳入财政预算。通过资金补助、购买服务、公益创投等方式,支持更多社会组织参与基层社会治理,开展公共服务。统筹使用各级各部门投入基层开展社会治理的资金。积极发展根植社区、农村的社会企业,补充资金来源;二要以注册志愿者和进社区报到的在职党员为依托,组织开展各种社会治理志愿活动。同时发

挥新社会组织人员、流动人口、新媒体从业人员等参与社会治理;三要加强基层社会治理队伍建设。培育基层党组织带头人,加强对城乡社区工作者和网格管理员队伍的教育培训、规范管理、职业保障、表彰奖励,有效激发工作积极性;四要坚持统筹推进,重点攻坚。将创建工作与当前重点工作结合起来,在相互促进、相互推动中破难题、开新局、创特色,全力推进我市市域社会治理现代化试点工作,为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面创造良好环境。

(上接45页)

责任感,进一步压紧压实办理工作责任,加大工作力度,扎扎实实做好办理工作,以实际行动支持政协委员履行职责,以提升提案办理工作质量推动政府工作落实。

二是加强督促协调。进一步完善办理工作机制,从承接交办、沟通面商、答复委员、督促检查等方面加大工作力度,持续加强过程管理,努力把提案办理工作与政府各项工作更紧密地结合起来,切实提高办理水平。

三是提升办理质量。在今后的提案办理工作中,要更加注重委员满意不满意,还要把提案办理的落实情况与广

大人民群众满意不满意作为衡量办理工作的标准。对提案中所提事项特别是重大民生事项,认真落实,确保实效,切实提高政协提案办理工作质量。

一年来,各位委员以满腔的政治热情和高度的政治责任,投身于晋城的各项事业建设中,深入基层调查研究,提出了许多好的建议,对做好政府工作给予了极大的支持。新的一年里,我们将继续发扬开拓进取、务实创新的工作精神,以更加积极的态度、更加务实的作风,推动提案办理工作迈上新台阶,向全市政协委员和全市人民交上一份合格的答卷。

推进市域社会治理现代化 全面深化平安晋城建设

——晋城市政协七届二十四次常委会议发言摘要

以共建共治共享为方向
聚焦市域社会治理现代化

市政协委员、晋城市法学会副会长苏洁：党的十九届四中全会首次提出了“加快推进市域社会治理现代化”的命题，党的十九届五中全会进一步

擘画了市域社会治理的大思路、大布局，这都为新时代社会治理提供了更为持久的制度支撑和发展方向。我市认真落实中央、省委关于市域社会治理现代化第一期试点城市的决策部署，积极探索市域社会治理新路径，努力建设更高水平的平安晋城、法治晋城。市法学会积极开展课题调研，繁荣法学研究，策划法学沙龙，努力助力推进市域社会治理现代化工作。

一、主要做法

(一)市域治理助转型。为平安晋城、法治晋城和高质量转型发展提供坚强有力的法学支撑。一是开展重点课题调研。年初，市委政法委、市法学会、市委党校共同成立晋城市市域社会治理现代化研究课题组，对晋城市市域社会治理现代化开展专题调研。课题组成员先后赴六县市区就市域社会治理现代化进行专题调研，召开座谈会，深入县乡村实地走访查看三级综治中心、矛盾调处室、心理咨询室、法律服务站等地，并深入市大数据局、市中级人民法院等相关单位进行调研，详细了解我市推进市域社会治理现代化的具体做法，向市委市政府建言献策掌握第一手资料。二是召开研讨会。市委政法委、市法学会、市委党校联合举办晋城市市域社会治理现代

化理论与实践研讨会。研讨会围绕试点工作,对晋城市市域社会治理现代化的理论与实践问题,展开研究讨论,就市域社会治理现代化研究课题组形成的课题初稿征求意见。与会人员结合本职工作,展示工作成果,直面问题短板,提出意见建议,共谋试点工作之策,共话晋城之治未来。三是经过认真分析研究,实地调研查看,召开座谈会等形式,最终形成《晋城探索市域社会治理现代化的实践与思考》的调研报告,市委张志川书记对调研报告给予了批示和肯定,为市域社会治理现代化试点城市提供了决策参考。

(二)搭建平台献良策。努力把法学沙龙打造成全市乃至全省的法学研究与法治实践相结合的特色品牌。一是聚焦市域社会治理现代化。由晋城市委政法委牵头,晋城市法学会主办的“法学沙龙”,围绕“市域社会治理现代化”的主题,秉承“晋城的事大家想、大家说、大家干”,旨在为社会各界专家、学者和各行各业骨干精英搭建一个互相交流学习的平台,沙龙以“嘉宾主讲+互动交流”的方式,畅所欲言、各抒己见,推进思想的碰撞、智慧的交流,促进市域社会治理现代化理论研究与实践探索相结合,向更深层次、更高水平发展,积极为争创全国市域社

会治理现代化试点城市献智献策、出谋划策。二是结合本职建言献策。法学沙龙以聚焦市域社会治理现代化为主题,目前举办了7期,每期专题不同,以突出健全公共安全体系、完善社会力量协同体制、平安企业建设等为专题。邀请的嘉宾,以晋城市法学会会员为主体,有政法部门、政府职能部门、社会组织、企业负责人,有业界专家学者、党校、职业技术学院教授老师、律师代表、基层一线干警等。参加法学沙龙活动的各位嘉宾,结合本职工作和研究领域,以共建共治共享为方向,聚焦解决市域社会治理突出问题,研究探讨市域社会治理现代化创新路径,大家畅所欲言、各抒己见、效果显著、反响良好。每期法学沙龙,市委常委、政法委书记、统战部部长、市法学会会长石云峰都是全程出席活动并讲话。

二、存在问题

今年12月2日,全省市域社会治理现代化试点暨“雪亮工程”建设工作推进会在我市召开,我市的经验做法为全省市域治理现代化工作提供了参考,但与上级的要求和人民群众的期望相比,仍然存在一些不足和问题。

一是工作合力还需加强。有的部门在认识上还停留在市域社会治理是

政法机关的事,行动上还没有自觉行动起来,存在依靠政法机关单打独斗的现象,部门与部门之间衔接配合还不够顺畅,协同联动作用发挥不够。

二是群众参与度还需提高。群众参与社会治理的积极性不高,意识不强,社区归属感、认同感、责任感还没有普遍建立起来,构建“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体理念还未深入人心。

三是方法措施还需创新。有的部门主观上将市域社会治理现代化工作完全等同于过去的综治工作,对新形势、新变化、新特点把握不深、了解不透、习惯靠老经验、老办法、老思路开展推动工作,没有做到求新求变求突破。

三、努力方向

推进市域社会治理现代化,既是推进社会治理现代化的战略抓手,又是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,市域治理做得怎么样,事关人民安居乐业,事关社会安定有序,事关国家长治久安。

一是全市各级各部门找准自身在市域社会治理现代化中的定位,认真谋划好推进市域治理现代化的思路举措,找准工作的结合点和着力点,大展作为,发挥各自优势,汇集推动市域社

会治理的强大合力。

二是晋城开展试点工作,要努力站在全国、全省的前台。要将市域社会治理现代化作为牵引性工程,抓好试点、大胆探索、勇于突破,打造具有晋城本地特色的市域社会治理现代化模式,为全省乃至全国创造提供更多可复制可推广的样板经验;要树立精细化的工作理念,将着力在市域社会治理的重点领域和关键环节上破题探索,努力建设更高水平的平安晋城,让人民群众有更好的获得感、幸福感、安全感,为新时代美丽晋城高质量转型发展创造和谐稳定优质的环境。

关于以网格化管理构建 基层社会治理共同体的建议

市政协委员、市关工委办公室主任王晋临:在调研中了解到,城区以加强网格党建工作为引领,以做实做优网格单元为着力点,整合基层资源力量,着力打造基层治理“全科网格”,切实解决关系群众切身利益的问题,打通服务群众“最后一公里”。

工作取得明显成效:一是贯通发现问题渠道。以网格化系统平台融会贯通,形成多渠道、全方位的问题发现体系;二是工作靶向增强,实现“接诉

即办”。坚持“群众事无小事”，强化“马上就办、办就办好”的服务意识，保证问题第一时间发现、第一时间处置、第一时间解决；三是责任落实不断强化。做到服务群众在网格、问题发现在网格、责任落实在网格。

网格化服务管理工作也存在着一些不足，影响和制约市域社会治理水平的提升。一是由于主体多元和业态复杂等问题，真正实现网格化管理的全域覆盖面临着诸多挑战；二是专兼职网格员职能要进一步加强，需要各种社会力量协同参与；三是如何将网格化服务管理更好的融入到社区（村）日常为民服务工作中，需要探索行之有效的解决路径；四是网格资源实质性的有效融合有待进一步做实、做细。

有关建议如下：

一是强化党建引领，筑牢治理基石，将社区网格打造成为在职党员服务群众的红色阵地。切实将党的力量下沉到网格，引导网格党支部做实各类为民服务项目，用好辖区内在职党员到社区报到机制，加强党建红网格队伍建设，推动党员认领基层为民服务项目。真正把社区网格打造成为在职党员服务群众的红色阵地、基层党组织发挥作用的红色堡垒。

二是用足绣花功夫，提升精细化

程度，打造“全科网格”，打通服务群众“最后一公里”。一要推动网格化服务管理事项向群众所关心日常工作事务拓展。整合网格资源力量，把公共服务、社会服务、市场服务、志愿服务下沉到网格，精准服务千家万户；二要“全科网格”进一步优化。加快进行网格资源实质性的有效融合，环保、城管、公安、应急等网格管理系统，各有其侧重点，整合后要做精、做细、做实、做出成效；三要切实做到全覆盖。做到入户全覆盖、信息全采集、民情全掌握。

三是坚持系统集成，汇聚各界力量，共奏基层社会治理“交响曲”。一要汇聚社会力量广泛参与，鼓励各类志愿者参与网格建设和服务；二要强化兼职网格员作用发挥，不断完善工作机制，打造一支布局合理、一员多能的专兼职网格员队伍；三要注重坚持发挥老干部、老战士、老专家、老教师、老模范等“五老”和志愿者及热心人士的作用，整合社会资源，组建理论宣讲、教育服务、法律普及等网格志愿服务队。以干部走访、网格员征集、志愿者上门等形式，收集群众所需所盼，建立全面、系统、合理的需求清单；四要整合企事业单位和社会组织在便民服务、慈善关爱、创业就业、政策宣传等

方面的资源,建立资源清单,链接相关组织精心设计项目,形成网格为民服务项目清单;五要注重发挥网格社会协同的重要作用。帮助社会组织介入网格事务的处理,对居民反映的有关问题利用自身特长处理和解决。引导社会各界增强自觉参与意识、责任担当意识,积极推动社会治理共同体建设,为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展奠定良好的社会发展环境。

关于健全社区治理体系的建议

市政协常委、市残联副理事长和建平:

建平:加强市域社会治理现代化,是一项重大系统工程,需要各级党委、政府、街道、社区、社会组织及居民的共同参与,全面提升社区治理社会化、法治化、智能化、专业化。

目前存在的问题:

一是社区治理权责边界不清。社区往往需要对接区、街道、辖区单位等多层面的多个部门,但由于各部门之间缺乏有效协同和沟通机制,导致资源和工作不可避免的交叉和重复,使社区疲于应对。

二是社区社会组织成熟度不高。

调研中发现,目前我市各区社区社会

组织发展水平参差不齐,工作力度和管理水平不高,社区社会组织在数量、质量和功能方面距离上海等先进地区依然具有较大差距。社区社会组织多以书画、体育、健康等文化休闲类为主,志愿服务、托育养老等专业化、公益化组织类型所占比重较低。

三是居民自治参与积极性不强。

在社区工作开展过程中,一方面一些制度化的社区协商民主平台流于程序化、形式化,未能充分发挥协商民主的功能,难以担负共建共治共享的使命。另一方面大多数居民依然将社区居委会认知为半政府性机构,对居民自治工作参与积极性不强。

四是社工队伍专业性稳定性不足。

当前社工收入待遇依然偏低,上升通道较窄,优秀社工实现编制转岗的机会较小,导致高素质人才流失严重。

五是社区物业管理问题不容忽视。

全市各区仍存在老旧小区缺少物业服务、居住环境亟待改善,新小区物业管理不到位的现象。有的小区物业管理恶性循环频繁更换,经常处于“新老交替”的状态。

为此建议:

一、社区居委会去行政化。在一些社区设立试点,推动社区居委会和

社区服务站职能分开。梳理社区承担的各项工作,进一步规范社区党组织、居委会和服务站职能,切实解决长期以来社区职责不清、行政事务负担过重等问题。

二、建立基层社区治理基础数据库。建立一户一档、一人一档,制定社会治理基础数据采集标准、基础数据资源目录清单,完善数据权属界定、开放共享等标准和措施,汇聚沉淀人事地物情社区治理基础数据。建立网格化管理系统,整合各类各级网格,依托基层网格员、楼门长、物业服务人员,试点先行、统筹开展网格数据采集和核实确认工作。在楼栋、小区出入口、重点场所出入口等关键卡口增加视频采集、二维码采集等采集装置,准确把握人员流动轨迹和动态信息。围绕整合动态信息数据,在基层社会管理、公共服务、社会治安稳定、环境卫生、社会矛盾纠纷化解、基层综合执法等领域,开展大数据试点示范应用辅助创新社会治理决策。

三、全方位提升社工工作能力。通过考核、培训等方式,打造全能社工和一口受理,大力提升社工的综合素质和服务能力。立足于辖区面积、居民数量和管理特点,科学安排社工配备。推行网格社工网格化管理,进一

步细化社工(网格员)队伍管理工作机制。通过招募志愿者,把一双手变成百双手,有效地解决了工作有人做的问题。使志愿者成为推进社区发展的主力军。

四、加强社区物业管理党的建设。要以党建引领为主线,逐步在物业公司和业主委员会中建立党组织,打造“红色物业”和“红色业委会”。加强党对物业管理活动的指导,明确社区党组织对业主大会的领导和业主委员会监督管理责任,建立和完善社区党组织、居民委员会、业主委员会和物业服务企业议事协调机制。满足社区居民对美好生活的向往,增强社区居民的归属感和认同感,提升社区治理居民参与度。对社区需要共议共商的“大事”、居民切身利益的“实事”和单一主体无力解决的“难事”进行协商共治,打造共、建共享的社区治理新格局。

对自媒体行业加强监管引领的建议

市政协委员、晋煤集团工会宣教部长李海宗:我国是互联网用户大国,几乎家家有可上网的电脑,人人都有智能手机都是手机网民,绝大多数网

民都在使用手机接入互联网。而互联网即时通讯工具软件都安装在手机上,可以随时进行各种信息交流,每个人都成了及时信息的发布者和接受者。自媒体行业蓬勃发展,催生了新经济运行模式;信息采集传播全覆盖,个人分析言论充斥其间,“传统、主流”媒体的声音逐渐变弱;我们每个人都从不同渠道获得各种信息,但信息的真伪难辨,严重地影响着大家的判断。

由于互联网信息是新生事物,没有现成的管理体系可借鉴,管理方式和手段还在探索中,监管相对滞后。

为此建议:

一、加强自媒体网络平台公司经营行为的监管与引领。网络平台公司是自媒体信息经营行为的依托,网络平台不仅仅是负责网络信息发布,还要对所发布的信息以及影响后果做出预判。政府监管部门在培育网络公司积极履行社会职责的同时,可借助社会专业网络自媒体经营机构力量,对于各种网络信息进行甄别,建立健全舆情预判和预警机制,防范不良信息和不正当言论引发民情波动,共同做好社会治理工作。

二、加强自媒体人管理。规范自媒体人网络注册行为,按照“后台实名、前台自愿”的原则,对自媒体人实

施基于组织机构代码、身份证号码、移动电话号码等真实身份信息认证、核验,后台认证时不提供真实身份信息无法享受信息发布服务,净化自媒体人。

三、培养官方信息报道人员。针对社会关注热点行为,在网络平台上做充分报道,让大众全面了解各种信息,做出正确判断,化解对立情绪,为社会治理工作,特别是社会稳定、发展做出贡献。

积极搭建青年参与社会治理平台

市政协委员、市妇联副主席许素平:在调研中我们发现,目前制约青年参与基层社会治理的主要问题如下:一是制度化建设相对滞后。当前,基层社会治理制度建设滞后于青年日益增长的参与热情,还没有为青年充分参与社会治理开辟足够的空间,对青年参与社会治理支持力度还有待进一步增加。二是相关部门对青年公益社会组织政策扶持力度不够。虽然近年来政府对青年公益社会组织工作越来越重视,但在经费保障、业务培训、孵化支持、联系对接等方面缺少有效举措。支持力度不够,制约了青年组织化参与社会治理的渠道,也限制了青

年参与能力的提高。三是新媒体参与渠道推广力度不够，网络参与作用未充分显现。目前，新媒体参与社会治理功能没有得到充分重视和开发，在信息传播中没有切实聚焦青年群体的“需求点”，对青年的吸引力不强，“互联网+”和新媒体对青年群体参与治理的助力作用有待提升。为此建议：

一是建立我市青年参与基层民主协商制度。政府在召开重大公共决策协商会、座谈会，及开展重点调研课题等，可视情况邀请相关行业青年代表、以及青年精英代表参加，使政府决策更加科学而理性。同时，可在青年群体中开展政治协商、民主监督和参政议政的宣传活动，帮助青年群体正确认识广泛凝聚共识、有序政治参与、协调各方利益和民主科学决策在社会治理中的重要政治价值，进而推动青年参与基层民主协商意识。

二是将青年社会组织人才培训纳入各级培训工作计划。社会组织的灵敏度和自主性较强，面对突发的社会状况能够及时协助政府解决一些复杂的社会问题。同时在敬老助残、青少年服务、社区司法矫正等社会服务方面能够一定程度上分担政府的职责，这是一种积极的社会现象。建议加强青年公益社会组织专业人才队伍建设，

把社会组织人才的培训纳入市县两级年度培训工作计划，为青年公益社会组织提供培训提升、交流平台和信息对接等服务，扶持基于共同利益、社会问题、行业职业、公共利益等建立的青年社会组织，为其提供政策、项目、财政等方面的支持，让一批有热情、有想法、有能力的青年社会组织脱颖而出，鼓励带动更多青年利用自己的特长和优势奉献社会，参与社会治理。

三是提升青年参与舆论治理积极性。随着移动互联网发展，社会治理模式从线下转向线上线下融合，要充分发挥青年人在网络舆论治理中的独特作用，积极稳妥做好青年网络人士政治吸纳。许多具有正确导向又有强大传播力的微信公众号负责人很多都是“90后”乃至“95后”，建议政协等相关部门主动遴选吸纳有广泛影响力青年网络代表人士，多关注，尤其要选拔政治合格、思想积极向上、具有为社会奉献的公共情怀和主观意愿，具有良好、正面和积极的社会形象人选的青年骨干，对其进行积极扶持和引导，可采用资金支持、政策扶助、授予荣誉、媒体宣传、推优入党等方法不断进行有效激励和培养，进而发挥他们“火种”的作用，影响带动广大青年积极参与网络舆论治理。

关于市政协七届五次会议以来 政协提案办理情况的通报

晋城市委办公室

一、政协提案办理的基本情况

市政协七届五次会议上，市政协委员以高度的责任感和使命感，认真履行参政议政职责，紧紧围绕市委市政府中心工作，在产业转型、创优环境、民生实事、公共服务等方面，积极建言献策，提出了很多有见地、有价值 的提案。会议闭幕后，共转交市委提案 26 件，对推进我市高质量转型发展具有重要的参考价值。接到这些提案后，市委办公室高度重视，主要领导对提案办理工作专题部署，对办理质量和时限提出严格要求。市委督查室对提案进行了登记、整理、分类，并以《督查任务通知单》的形式分别交由 17 个党委部门和市直单位办理。相关部门在接到任务后，均都十分重视，迅速办理，其中，提案所提问题已经解决或基本解决的 23 件，占 89%；已列入计划正在逐步解决的 3 件，占 11%，做到了“事

事有着落，件件有回音”。从面商和各 种渠道反馈情况来看，委员代表对党 委系统提案办理工作均表示满意或基 本满意。下面，我从以下三个方面汇 报一下提案办理的主要成效：

(一) 关于精神文明建设的提案助 推我市创文成功。

在此类提案中，较典型的有：郭建英委员提出的《关于加强创建全国文明 城市工作的建议》、郝明镜委员提出的《以 创建文明城市为契机，推动文明 建设常态化》。市委宣传部、市文明办 等单位高度重视，结合提案意见内容， 对创建相关工作进行安排部署，在全 市上下共同努力下，今年创文终于成 功。主要做了以下几方面的工作：

一是努力营造宜居宜业宜游的良 好城市形象。牢牢把握“城市让生活 更美好”的创建真谛，利用报纸、广播、 电视、网站、微信公众号、新闻 APP 等

多种媒体平台,开辟各种专题专栏,发动网上网下力量,开展全方位、广覆盖、多形式、常态化、高密度、大视角的创文宣传。通过精心设计现代气息浓厚、体现晋城特色、与城市景观协调统一的宣传载体,统一规划全市路灯道旗、站台灯箱、工地围挡等宣传阵地,打造以社会主义核心价值观为主要宣传内容的城市广场、公园、街道,不断优化城市功能,促进城市发展,提升城市品位。

二是积极营造全民参与、全员动手,形成“共建共享”的生动局面。通过开展市、区“联点共建”活动,发动全市93个党政机关、企事业单位干部职工广泛参与到社区创建工作来,党员干部深入社区、网格、学校、超市、商户、企业,通过多形式多渠道的宣传教育,提高市民对创城的支持率、知晓率和参与率。志愿者积极协助社区做好老旧小区和背街小巷整治,开展“三关爱”、邻里互助、疫情防控、交通指挥等志愿服务活动,一项一项抓达标、一项一项抓落实,确保公共秩序经得起“细评”、环境卫生经得起“细看”、窗口服务经得起“细挑”、基础设施经得起“细查”、文明实践经得起“细问”,社区小区、街道路口、公园绿地、广场学校等重点场所确保了“零”失误。

三是强化督查检查考核的长效工作机制。根据《晋城市创建文明城市工作星级评定督查考核办法》《晋城市2020年创建全国文明城市工作督导督查方案》要求,坚持创建工作到哪里,督查就跟进到哪里,实行挂钩包保、分片包干、综合督查、跟踪督办等机制,严督实导、动真碰硬,对发现的问题及时反馈、限期整改。建立星级通报、群众监督和媒体曝光机制,组织开展各类专项整治,确保见人、见事、见效,全面保障各项创文工作落实到位。

(二)关于人才引进的提案形成了我市高质量转型发展的人才保证。

此类提案中,比较典型的有:闫献国等委员提出的《关于理顺高层次人才引进政策的建议》和原魁社委员提出的《关于定期举办高层次人才论坛的建议》。市委组织部多措并举,将吸引人才和宣传人才列为工作重点,牢固树立人才是第一资源理念,大力培植晋城人才差异化优势,全市人才工作取得新突破、呈现新气象。主要做了以下几方面的工作:

一是良方引才。出台激励高层次人才助力高质量转型发展和吸引大学毕业生就业创业两项“人才新政”,充分考虑人才需求,优惠力度前所未有。推进事业单位考核直招人才计

划,先后引进506名全日制硕士研究生及以上人才。坚持“一人一策”,加强特殊需要人才引进。二是战略育才。积极搭建众创空间、博士协会、院士工作站等用才平台,与德国GIZ专业机构合作开展本土企业家专题培训,加大本土人才培养力度。三是诚意爱才。在全省率先推出市级领导联系专家制度,实行“一人一策”“一事一议”人才服务机制,以妥善解决人才衣食住行等方面的“关键小事”,提升人才归属感、成就感、幸福感。今年以来,认真落实《关于激励关爱疫情防控一线医疗医护专家人才的十条措施》要求,把在疫情防控一线做出突出贡献的10名医护人才纳入“市委联系专家”。疫情期间,对参与疫情防控和医疗救治的专家人才,派出1名服务专员,帮助解决他们家庭的后顾之忧。积极与“三晋英才”、市委联系专家和高层次人才所属单位联系,落实好专家团购丹河新城住房事宜,通过切实帮助解决实际问题,进一步增强了他们在我市扎根创业、服务家乡的信念和信心。

(三)关于创优营商环境的提案增强了民营企业家的参与度和获得感。

此类提案中,较典型的有:民建晋城市委提出的《重视新生代民营企

家队伍培养的建议》、张月香等委员提出的《培养新生代民营企业家队伍为民营经济高质量发展注入新活力》和成丽梅委员提出的《关于大力促进民营企业参与社会治理的建议》。市委统战部通过凝聚思想共识、增进友谊感情、畅通有序政治参与渠道,着力激发民营企业家们特别是新生代民营企业家参政议政的热情。

一是对新生代企业家政治关爱方面。鼓励新生代企业家积极向党组织靠拢,在商(协)会党委统一领导下,各非公企业党支部认真做好新生代入党积极分子工作,并在政治安排中优先推荐、优先使用。同时不断完善和补充新生代(创二代)企业家数据库和后备人才数据库,将其纳入非公经济人士综合评价体系,进一步优化新生代企业家队伍结构。

二是对新生代企业家教育培养方面。继续办好北大民营经济培训班、中德合作企业家培训班、国内高校企业家培训班等各类培训班,按照“三强一好”要求,重点抓好年轻一代民营企业家(新生代、创二代)的教育培育工作,强化非公经济人士理想信念教育,坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要、长期的政治任务,不断筑牢新生代企业家思想

政治基础，努力锻造一批视野更加开阔、心态更加恒定、走在时代前列的新时代民营企业家队伍。

三是打造新生代企业家健康成长服务平台方面。继续依托“民企大讲堂”、“立足山上、融入山下”这两大教育观摩学习平台，把培训重点向年轻一代民营企业家、职业经理人、商（协）会负责人倾斜，对新生代企业家进行企业管理理论、实战等综合培训，努力促进理论学习同实践教育紧密结合，现场教学、案例教学、实战教学有机融合，不断提高新生代民营企业家理论水平和实践经验，增强民营企业的传承成功率。

四是优化营商环境方面。根据市级领导人事变动情况，及时完善调整《市级领导干部联系民营企业家名单》，推动领导干部与民营企业家交朋友、听真话、纳诤言，着力构建新型亲清政商关系。认真贯彻执行政企沟通联席会议制度，建立《民企直通车》台账，开通民营经济服务热线，畅通诉求反映渠道。建立民营企业家参与涉企政策制定机制，组建民营经济智库，积极参与涉企政策制定。探索组织民营企业家和商协会组织对党委政府贯彻执行的相关政策以及优化营商环境等情况进行评价，对我市贯彻落实民营经济

“30条”情况进行满意度调查等。

二、主要经验和做法

政协委员提案和建议是民声、民情、民意反映的重要载体，也是帮助市委、市政府改进工作，促进决策科学化、民主化的重要途径。市委办公室高度重视提案工作，紧密结合党委工作实际，统筹协调，汇集合力，通过认真办好政协委员提案，集中民智、汇聚民力、凝聚民心，强化督查，抓好落实、推动发展。我们的主要做法有：

一是高位推动，责任到人。市委领导对提案办理亲自部署、亲自安排、亲自推动、亲自督办；市委办督查室自觉将政协提案办理工作作为一项重要政治任务来抓，专人负责，定时督促，做到抓实、抓好、抓具体；各承办单位切实把提案办理工作列入本单位的重点工作，明确分管领导，落实承办人员，形成了齐抓共管、共同负责的工作机制，确保了提案办理工作实效。

二是规范流程，加强沟通。各承办单位严格办理时限和办理程序，在交办、承办、沟通、答复、回访等各个环节严加规范，形成了上下衔接、左右沟通的工作体系，确保每件提案都得到高质量、高效率的办理。同时，坚持共商在前、答复在后的办理原则，通过邀请座谈、电话沟通、登门拜访等多种形

式,进一步加强与政协委员的沟通联系,对提出的问题作出一一解答,切实提升政协委员的满意度。

三是改进作风,务求实效。在办理政协提案工作中,市委办公室和各承办单位紧密联系工作实际,主动对照认领提案,坚持认真负责、科学高效、敢于担当的工作作风。特别是对关系到民生改善的提案,有条件解决的,尽快推动解决;因条件限制暂时解决不了的,或需多部门协同解决的,实事求是与委员沟通,列出办理时限,由牵头单位协调推进、逐步加以解决;对需市委层面统筹推动解决的,积极协调相关部门单位,尽早列入议事日程并做好持续跟踪督办,推动相关提案的办理质效。

三、存在问题和今后工作措施

市政协七届五次会议以来,在市委领导的高度重视及市政协各位领导、委员的关心、指导和协助下,市委办公室及有关部门围绕办好、办实、办满意委员提案做了不少工作,解决了一些问题,取得了一定成效。但离委员和人民群众的期望还有一定差距。主要表现在:一是个别部门答复不及时、不认真,存在前松后紧,突击办理的现象,个别提案答复上过于原则、简单和空泛,缺乏针对性的措施和办法。二是个别部门协调不够,把关不

严。在需要多部门办理的提案上,主办部门与协办部门沟通不主动,协办部门与主办部门对接不积极,造成办理工作质量不高;三是个别部门与政协委员沟通不够,对所提建议没有深入了解,满足于文来文往,缺乏必要的联系和沟通,对办理工作造成一定影响。在今后的工作中,我们将着力做好以下几方面工作:一是进一步完善办理工作机制。持续推动提案办理制度化、规范化、程序化,推动各单位继续从规范程序入手,不断完善承接交办、答复委员、督查落实、信息反馈等相关制度机制;二是进一步改进工作方法。认真落实主要领导负总责、分管领导亲自抓、承办人员具体办的“三级负责制”,认真组织提案办理“回头看”,形成一级抓一级,层层抓落实工作格局;三是进一步探索新形势下提案办理工作新路径。坚持以人民为中心的发展理念,切实围绕委员提案、群众关切、人民呼声,走出去、学回来,创新开展提案办理工作,切实提高委员和群众满意度,使政协委员提案办理工作与市委办的各项工作实现有机融合,努力把委员们的意见和建议落到实处,为在新赛道上奋力开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大贡献!

关于市政协七届五次会议以来 政协提案办理情况的通报

晋城市政府办公室

今年以来，市政府坚决贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、省委十一届十次全会和市委七届九次全会精神，按照加强人民政协工作、强化民主协商监督的一系列意见要求，持续强化政协提案办理工作，落实落细提案办理工作要求，组织协调各承办单位较好地完成了提案办理工作，切实推动政协提案及其办理工作在“转型发展率先蹚出新路”的伟大实践中发挥建言献策的作用，切实推动政协委员的好建议转化为市政府及各承办单位民主决策、科学决策的重要内容，助推我市经济呈现出全面复苏、稳中向好的良好态势。

一、提案办理基本情况

市政协七届五次会议期间，各参会单位和委员共提出提案443件，交由市政府系统承办的410件，占大会提案总数的92.6%，主要涉及经济发展、城

市建设、交通出行、科教文卫、生态环境等方面工作。市政府在收到这些提案后，立即通过市七届政府第57次常务会议进行了安排部署，将所有提案分发至政府系统60多个承办单位进行办理。各承办单位落实办理责任，迅速扎实开展办理工作，在规定时限内全部完成办理工作。从反馈情况看，提案办结率达到了100%，委员满意和基本满意率达到了98%，大致分为以下三种情况：

(一)提案所提事项已解决或基本解决的335件，占81.7%。

对这部分提案，市政府统筹协调指导承办部门认真采纳，积极落实，重点在解决实际问题上下功夫。如：靳凤伟委员提出的《关于提升晋城中心城市竞争力的建议》。今年，在习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、省委十一届十次全会精神指引下，市委市政府

明确“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的正确方向,持续推进“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”的高质量转型发展战略,强力推进“五个千亿级产业集群”发展,加快推进老城更新与保护、丹河新城建设,聚焦“六新”全力打造一流创新生态,不断增强改革创新动能。同时,举全市之力,下非常之功,集中攻坚、决战决胜,成功争创“全国文明城市”,圆满举办“2020中国·山西(晋城)康养产业发展大会”、全省城市工作现场会、晋城市丹河新城暨重点产业项目(郑州)系列招商推介等影响重大的活动,明确“宜居宜养宜游、晋善晋美晋城”的现代化新型城市定位,推动转型发展、城市建设、城市治理能力和治理水平不断提高,中心城市竞争力有了显著提升。前三季度,我市8项主要经济指标均好于或达到全省平均水平(4项排名全省第一),6大类25项发展监测指标完成情况综合排名全省第一,预计年底可以完成全年GDP增长5.1%的省定目标,为全省争先进位做出晋城贡献。如:九三学社晋城市委提出的《关于加快发展高铁经济助力高质量转型发展的建议》《关于促进煤层气产业高质量发展的建议》。太焦高铁项目是省市重点工程,12月12日正式通车运营,实现了晋城人民期盼多

年的“高铁梦”,极大地提升了我市的交通基础设施和对外开放条件,为我市高铁经济发展奠定了良好的基础。为进一步提升高铁在我市高质量转型发展的拉动作用,市政府积极对接国铁集团,协调开通晋城到北京的动车始发列车,目前已初步获国铁集团同意。同时将积极开展晋城—侯马城际铁路前期工作。在推进高铁项目及配套的站前广场、“丹河快线”项目建设中,市委市政府督查办公室紧盯项目进度,统筹协调相关部门和属地政府、施工企业,形成了加快建设的合力,有效推动了项目建设提速增效。市发改、住建、公建中心等部门密切配合,组织施工队伍夜以继日拼抢进度,确保了高铁及配套项目如期完工。推进煤层气产业高质量发展,今年的重点工作是煤层气增储上产。市政府制定了我市深入实施增储上产三年行动计划,市发改、能源等部门组织协调各煤层气采储企业落实增产上储计划,截至10月底,煤层气抽采量29.56亿方,新增钻井458口,预计全年产量37亿方,可以完成省定目标,将进一步提升我市煤层气产业在全国全省的竞争力。如:民建晋城市委提出的《疫情之下,政府如何帮助企业共渡难关的建议》。今年,面对突如其来的新冠肺炎疫情,市委市政府坚决贯彻中

央、省委关于疫情防控和复工复产工作的指示和要求，领导全市上下群防群治、联防联控，开展分区分级精准防控、常态化疫情防控。全市卫健、疾病防控系统勇于担当、直面大疫，积极开展救治，有效防范扩散，10例本地确诊病例和1例境外输入病例全部治愈出院，成功实现确诊病例“零死亡”、医务人员“零感染”的“双零”目标，有力保障了人民群众的生命安全和身体健康。同时，有力有序推动复工复产，出台支持中小企业13条、金融8条、社保就业20条、逆周期调节支持服务业“双13条”等政策措施，规上工业企业开复工率在全省率先达100%。1个月时间完成煤矿复工复产验收105座，全省复工复产进度最快、复产矿井数量最多。富士康园区18天3.2万名员工全部返岗，在全国38个园区中率先实现满负荷生产。截至10月底，发放稳岗返还补贴5.46亿元，惠及职工20多万人，返还资金额度排名全省第一，全年将发放9亿元以上。商务部门在全市开展“消费促进月”“晋情来消费”等活动，发放电子消费券4000万元，支持商贸流通企业发展资金3000万元，发放家电补贴800万元，迅速有效激活了疫情后消费市场，促进了服务业及相关企业恢复活力、渡过难关。如：原粉娥委员提出的《关于有效

衔接脱贫攻坚与乡村振兴的建议》。今年，全市上下决战决胜脱贫攻坚，全市贫困人口和存在问题全部动态清零。在此基础上，市委市政府顺势而上强力推进乡村振兴工作，市农业农村、规划和自然资源、农业综合开发、文旅、民政等部门协调推进农林文旅康产业融合发展，开展了一系列卓有成效的工作。扎实开展农村人居环境整治，对所有行政村实行评星定级管理，实现城乡垃圾一体化治理，完成户厕改造6.1万户；撤并行政村494个，超额完成省定目标；加快农业产业发展，实现一县一省级产业园；发展康养旅游、民宿经济，打造了以洞头、松庙、杏则为代表的农林文旅康产业融合发展项目，积极推进“百村百院”精品康养工程；农村集体产权制度改革基本完成，在全省率先开展壮大农村集体经济试点工作。这些工作为我市乡村振兴注入新的发展动能。如：樊晋慧委员提出的《关于让老旧小区电梯加装便民工程落到实处的建议》。为办好“既有住宅自愿加装电梯”民生实事，市政府办公室印发了《晋城市市区既有多层住宅加装电梯工作实施方案（试行）》，组织各县（市）参照省、市实施方案制定了相关政策和实施办法，建立了由住建部门牵头，规划和自然资源、市场监管等部门参与的工作机制，同时

结合老旧小区改造加大补助政策宣传和协调推进力度,推动我市老旧小区既有住宅加装电梯工作走在全省前列。目前,市区共申请加装32部,其中20部已建成,7部在建,5部已基本办完手续,各县(市)也全部完成摸底申报工作。既有住宅加装电梯工作让居民生活条件得到有效改善,群众满意度达90%,人民群众有了更多获得感、幸福感。如:孟进先委员提出的《关于配置中小学幼儿园保安人员的建议》。市政府高度重视,将这一事项纳入民生实事项目,督促协调市教育部门制定相关实施方案、工作计划,由政府统筹为学校(幼儿园)统一安装一键报警装置,与属地派出所、110报警台联网,并通过政府购买服务方式配备专职保安,将在2020年底实现一键报警系统及专职保安全覆盖,切实把好学校安全关口。

(二)提案所提事项列入规划或计划予以逐步解决的44件,占10.7%。

此类提案所提事项涉及的部门、程序、调研论证较为复杂,实施起来需要一定的周期,对这些提案,市政府及承办部门结合实际,列入议事日程,有计划、有步骤地予以推进。如:刘栋委员提出的《关于我市应及早谋划空铁联动的建议》。市政府将积极向上级汇报申请把晋城机场项目列入国家民航“十

四五”建设规划和全省“十四五”重点建设项目。目前,根据对空港新区的定位和要求,正委托同济规划设计研究院编制空港新区“总规、城市设计、控制性详细规划”,并着重研究空港新区机场与高铁东站、火车站、客运东站的交通联系,更好地方便人流、物流的换乘、转运;科学谋划空港新区产业和招商计划,重点谋划物流、低空旅游、航空制造等产业,优先打造航空主题公园、中航发零配件制造等项目,打造我市发展的新高地。下一步,市政府将积极推动项目前期工作,加快项目落地。如:冯德强委员提出的《关于推进城镇老旧小区改造的建议》。今年,市政府对全面推进我市城镇老旧小区改造工作作出了部署,市住建局牵头开展了摸底工作。中心城区涉及2000年前建成的老旧小区共274个、约35000户、11万居民。目前,已启动10个老旧小区改造项目(凤台、凤翔、凤苑、凤庆、凤鸣、栖凤、华西、景忠路片区、南大街小区、西大街小区,2020年底前基本完成改造)。“十四五”期间,按照应改尽改、连片改造的原则,拟将剩余264个老旧小区打包为21个项目实施改造,按年度分三批梯次推进。通过品质提升,着力解决老旧小区基础设施陈旧、功能配套不全、环境脏乱差等突出问题,实现小区面貌的全面

提升。同时,市发改、住建、财政部门联合组织申报中央补助资金,将各县(市、区)74个老旧小区纳入了2021年中央财政支持的改造计划。

(三)提案所提事项受现行有关法规和政策限制暂时不能解决,留作参考的31件,占7.6%。

这类提案总体上看,所提建议意见是合理的,市政府及承办部门也十分关注,但不能解决的主要原因是批准权在上级机关,或与现行的有关规定、政策不符,当下可行性、操作性不强,暂时无法落实,留作今后工作参考。如:王淑静委员提出的《关于取消农村五保户分散供养的建议》。国务院《农村五保工作供养条例》《进一步健全特困供养人员救助供养制度的意见》及《山西省农村五保供养办法》,规定的五保供养方式包括分散供养、集中供养两种。我市严格按照中央、省级法规文件要求,在遵循供养人意愿的基础上,为其办理分散供养或集中供养手续,目前尚不能取消分散供养方式。如:郝春平委员与其他委员联名提出的《关于利用地方铁路开行城市轨道交通 打造晋城一带一路的提案》。提案中的建议,我市省人大代表曾提出建议,省人大、省政府曾交给晋城市政府、原晋煤集团办理。市发改、交通运输部门协调原晋煤集团,

聘请专业轨道交通设计咨询机构进行了专题调研论证,结论是“在当前条件下,不建议开展利用晋煤集团矿区铁路专用线开行客运轨道交通相关工作”。主要有两方面原因,一是晋煤集配站至成庄铁路专用线段运力已基本处于饱和状态,在现有条件下利用晋煤专用线开办客运业务,必须投入巨资通过提升改造才能满足要求;二是晋煤专用线沿线客流量及强度尚达不到有关标准和要求。《国务院办公厅关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》(国办发〔2018〕52号)要求,“拟建地铁、轻轨线路,初期客运强度分别不低于每日每公里0.7万人次、0.4万人次,远期客流规模分别达到单向高峰小时3万人次以上、1万人次以上”。虽然我市中心城区西北环交通压力很大,但据公共交通数据统计,2019年晋煤专用线沿线客流量为:晋煤集团凤凰山矿至市区的客流量为每日7600人次,市区至下村(晋煤集团成庄矿)的客流量为每日2800人次,这一客流量可以通过顺畅公路交通(如完成晋阳高速八车道改造、开工建设晋阳一级公路)来解决市区西北部企业和群众出行问题。因此,利用原晋煤集团矿区铁路专用线开行客运轨道交通,现阶段暂时无法落实。

二、主要工作措施

提案是政协委员的心血和汗水，寄托着人民群众的希望和期盼。对此，市政府将政协提案办理工作与政府工作紧密结合，认真吸取委员们好的建议，着力解决经济社会发展中的热点难点问题，切实提升提案办理的质量和成效，促进了政府工作效能提升。主要采取了以下措施：

(一)提高政治站位，加强组织领导。为了落实好市委关于加强人民政协工作、强化民主协商的意见要求，大力支持市政协及政协委员发挥民主监督、参政议政职责和作用，进一步做好提案办理工作，市政府通过常务会议进行专题研究，提出明确要求，将市政协确定的10件重点提案交给各位副市长领办。在办理过程中，王震市长多次过问、提出要求，各位副市长对领办的提案认真研究，亲自抓落实，促进了提案的有效办理。市政府办公室积极发挥牵头抓总作用，督促协调各承办单位严格落实市政府、市政协办理提案工作的要求，将每件提案的办理责任分解至各部门分管领导、承办科室及负责人，层层压实压实责任。各承办部门落实主要领导负总责、分管领导直接抓、承办人员具体办的三级责任制，为做好办理工作提供了有力保证。

(二)强化重点督办，推进建议落实。市政府将10件重点提案全部纳入“13710”信息化督办系统，组织各承办部门于今年7、8、9月按周梳理、报送办理情况，协调承办单位积极配合市政协做好重点提案督办视察、汇报工作，推动重点提案办理工作取得实效。如：郭圆委员提出的《关于加快晋城市数字政府建设的建议》。市政府出台了《晋城市加快数字政府建设的实施方案》。市大数据局牵头，高标准建成了我市新基建“算力基础设施”“一云一网一中心”，即统一城市云平台、统一电子政务外网和大数据中心，具备了计算分析、系统迁云、数据集成、政务办公、便民服务、协同办公和辅助决策的能力，架构起了大数据发展应用的坚实“底座”，被确定为“全省政务信息系统整合共享试点城市”“省市数据共享平台级联试点市”。基于“一云一网一中心”，2020年着重推进了城市集成治理改革应用(市长热线一号通、智能决策晋e通、智能便民晋来办、智能政务指尖办、市域治理基层综合服务平台等)，数字政府示范应用(智慧安监、智慧城市管、智慧医疗)，数字经济示范应用(智慧能源、智慧旅游、智慧农业、智慧工业)，大数据发展应用跻身全省第一方阵，荣获“2020领军智慧城市”“2019中国信息化(数字政府)

示范实践奖”“中国政府信息化管理创新奖”，荣获“2019年政务信息化应用创新杰出案例奖”并在省委办公厅“山西信息”上受到推广，为全市政务信息系统和数据提供了平台支撑和数据支撑。如：刘公平委员提出的《关于建设智慧停车系统的建议》。市政府将建设智慧停车管理系统、改造提升智能停车位纳入民生实事项目，以“新基建”为契机，依托全市统一城市云平台，实施智慧停车管理。市大数据局牵头，市公安局、国投公司、智慧停车公司等单位紧密配合，开发了智慧停车平台应用系统，可实现停车信息查询、车位预定等功能，便利市民出行。目前，已完成了约3000多个车位信息化改造平台接入，先行先试在文昌街、泽州路运用5G+、人工智能等新技术，部署了5G+智慧停车应用场景。同时，我市还利用“两下两进两拆”专项整治工作腾出的空地，加快智慧停车场规划建设，科学施划路边停车位，有效缓解人员密集区域停车设施不足的矛盾，切实解决群众停车难问题。

今年8、9月，市政协组织重点提案督办视察、汇报活动时，对10件重点提案的办理工作给予了充分肯定。

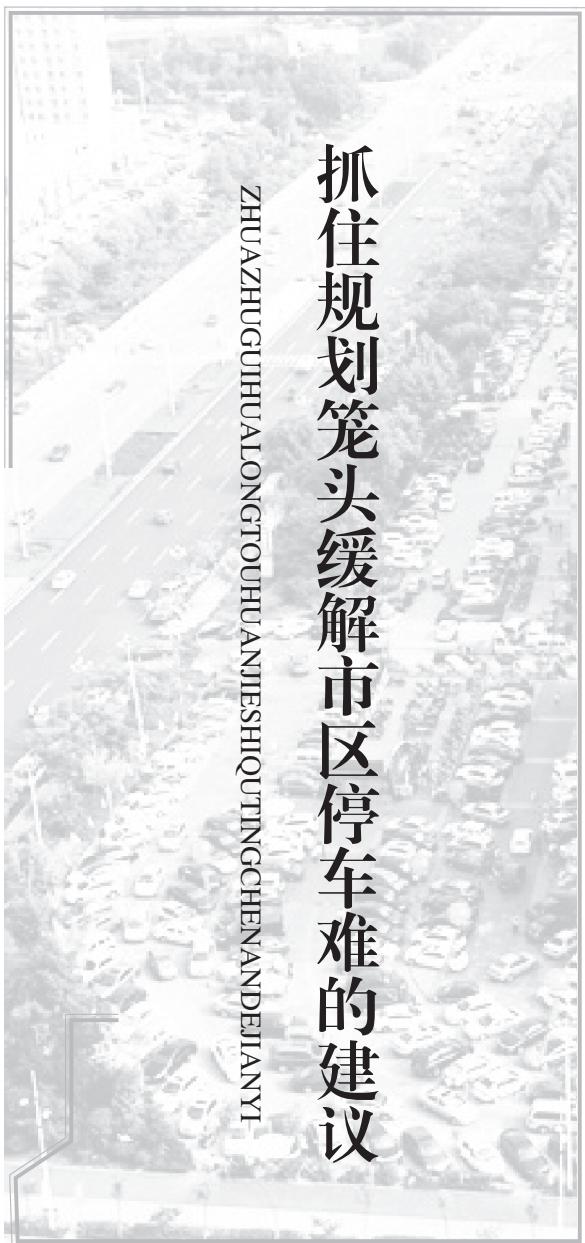
(三)加强过程管理，提升办理实效。市政府及各承办部门始终把提案

办理工作作为提升决策科学化水平的有效途径，坚持在办理前与委员沟通，全面了解提案的内容和相关政策；办理过程中深入调研，努力推动问题解决和建议落实，同时积极与委员沟通面商，做好答复工作；答复后，继续深入落实工作措施，切实推动问题解决。市政府办公室对提案办理工作进行了经常性的协调、指导和督促，及时了解办理进度和办理质量，对办理不力、推进不快的加强督查、指导，推动承办单位落实办理工作责任，促进了办理工作取得实效。

2020年的提案办理工作在市政协常委会的关心、支持、监督下，取得了较好的成效，但办理工作与当前形势发展和工作任务的要求相比，与委员们的期望相比还有一定差距，存在的主要问题有，部分承办单位重答复、轻落实的现象还不同程度存在，沟通对接不到位，办理实效还需要进一步提升，等等。在今后的工作中，我们将正视不足，积极改进，想方设法把政协提案办理工作做得更好。

三、下一步工作打算

一是强化责任落实。积极配合市政协开展政协提案办理工作考核评价、重点提案督办活动，督促协调各承办单位进一步增强办理工作（下接25页）



九三学社晋城市直二支社主委、晋城市规划设计研究院高级工程师刘强,九三学社晋城市直二支社社员、晋城市白马寺山植物园管理处工程师梁浩雷反映:据2020年智慧停车建设项目建设方案,截至2020年1月底,我市市区小型载客汽车保有量24.8313万辆,现有各类停车设施1221处,停车位数约12.54万个,停车泊位缺口为49.5%。停车泊位供需矛盾日益突出。

为此建议:

一、抓住规划笼头,尽快修订《晋城市城乡规划管理技术规定》,合理确定停车位配建指标,提高新建道路、新建建筑及改扩建建筑停车位配建指标,按规划指标设计的停车位与主体建筑同时规划,同时施工,同时投入使用。

二、合理规划,充分利用土地资源。在适当位置(街头绿地、广场、学校操场等)对现有车位进行立体化改造,或充分利用地下空间建设地下停车场,引进现已成熟的先进技术建设垂直循环式立体车库,缓解停车压力。

三、鼓励社会力量投资兴建停车场。政府出台相关的扶持政策,引导吸引有识之士投资建设立体收费停车场。

四、整合车位资源,实现分时段(错时)停车。适度开放单位、写字楼、商场的内部停车场,形成错时停车。对提供停车服务的单位,允许按照市政府统一的收费标准,收取停车费。

五、提升停车场管理模式,提高停车场利用率。通过智慧平台云调配,车主可通过使用手机APP程序,在手机客户端上寻找自己目的地附近的可用车位,有效的缩短找车位的时间,提高车位的使用率。



工作动态

★11月2日上午，市政协委员履职能力提升专题培训班在厦门大学培训基地开班。撰写提案、反映社情民意优秀的政协委员、各县(市、区)政协主席、市政协机关干部等参加培训，市政协副主席崔守安、阴建正、焦新文出席开班仪式。

★11月7日，由江西省九江市政协副主席邓君安带队的考察组一行深入我市进行考察，市政协副主席武四海陪同考察。

★11月12日上午，市政协副主席郭向阳深入包联重点工程项目晋城市大水源建设第三水厂工程现场进行专题调研。

★11月24日—12月4日，市政协副主席崔守安带领部分政协委员深入六县(市、区)，就市域社会治理现代化工作进行专题调研。

★12月4日上午，市政协副主席阴建正一行深入包联重点工程——山西金驹有限责任公司芦家峪瓦斯电站进行调研。

★12月8日至9日，市政协副主席焦新文先后来到郑太高铁晋城东站基础设施项目、高平东站站前广场和晋城经济技术开发区金匠工业园区基础设施项目等地，就包联重点工程项目进行调研。

★12月11日上午，市政协副主席郭向阳深入包联重点工程项目晋城市大水源建设第三水厂进行专题调研。

★12月14日下午，市政协副主席郭向阳带领部分政协委员先后深入市游泳馆、市跳水馆、田径场等体育场馆，就加强体育设施和场馆建设情况开展专项视察。

★12月15日，市政协主席常国荣主持召开市政协七届33次主席会议，市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳、焦新文，秘书长和贵喜出席会议。会议讨论通过了《关于我市市域社会治理现代化试点工作的调研报告》，研究决定了召开市政协七届二十四次常委会议的时间、地点、主持人、议程、列席单位等。

★12月17日，市政协七届二十四次常委会议召开。市政协主席常国荣出席会议并讲话。市委常委、政法委书记、统战部部长、市政协党组副书记石云峰通报了我市市域社会治理现代化试点工作情况。市政协副主席崔守安主持会议，并就《关于推进我市市域

社会治理现代化试点工作的若干建议（讨论稿）》作说明。市政协副主席武四海、阴建正、焦新文，秘书长和贵喜出席会议。会议听取了市委、市政府办公室关于2020年政协提案办理情况的通报，讨论通过了市政协《关于推进我市市域社会治理现代化试点工作的若干建议》。

★12月28日，市政协主席常国荣主持召开市政协七届34次主席会议，市委常委、政法委书记、统战部部长、市政协党组副书记石云峰，市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳出席会议。会议通过了政协晋城市委员会《关于〈晋城市乡级行政区划调整方案〉的讨论意见》。



内部资料

注意保存