

# 晋城政协

〔4  
总第43期  
2020〕

## 本期导读

- ◆ 习近平:激发市场主体活力弘扬企业家精神  
推动企业发挥更大作用实现更大发展
- ◆ 习近平:着眼长远把握大势开门问策 集思广益  
研究新情况作出新规划
- ◆ 中共晋城市委七届九次全体会议召开
- ◆ 张志川在市委政协工作会议上的讲话
- ◆ 中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协  
工作的实施意见

政协晋城市委员会主办

# 晋城政协

〔 4  
总第43期  
2020 〕

内部资料 注意保存

## 《晋城政协》编委会

主任：常国荣

编委：崔守安 武四海

阴建正 郭向阳

焦新文

主编：和贵喜

副主编：许国胜 何莉

主办：政协晋城市委员会主办

地址：山西省晋城市凤台西街  
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电 话：(0356)2198273

邮 编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

# 目录

## CONTENTS

### ◎ 高层声音

- 1 习近平：激发市场主体活力弘扬企业家精神  
推动企业发挥更大作用实现更大发展  
4 习近平：着眼长远把握大势开门问策 集思广益  
研究新情况作出新规划

### ◎ 学习论坛

- 7 新时代人民政协的行动指南 刘佳义

### ◎ 本期关注

- 14 中共晋城市委七届九次全体会议召开

### ◎ 会议专题

- 18 在市委政协工作会议上的讲话 张志川

- 26 中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见

- 33 关于制定《中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》的说明 姚 逊

- 36 高举伟大旗帜 加强党的领导 不断谱写政协事业发展新篇章

——市委政协工作会议发言摘编

### ◎ 社情民意

- 44 将我市建成山西省药茶产业高地的建议

- 46 多措并举重启消费回暖的建议

- 47 关于大力发展康养旅游的建议

### ◎ 工作动态

- 49 工作动态

习近平主持召开企业家座谈会强调

# 激发市场主体活力弘扬企业家精神 推动企业发挥更大作用实现更大发展

新华社北京7月21日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平7月21日下午在京主持召开企业家座谈会并发表重要讲话。他强调，改革开放以来，我国逐步建立和完善社会主义市场经济体制，市场体系不断发展，各类市场主体蓬勃成长。新冠肺炎疫情对我国经济和世界经济产生巨大冲击，我国很多市场主体面临前所未有的压力。市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。要千方百计把市场主体保护好，激发市场主体活力，弘扬企业家精神，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋，中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会。

座谈会上，海康威视数字技术股份有限公司董事长、党委书记陈宗年，

中国中化集团有限公司董事长、党组书记宁高宁，武汉高德红外股份有限公司董事长黄立，歌尔股份有限公司董事长姜滨，上海品海饭店总经理赵宪珍，微软全球资深副总裁、微软亚太研发集团主席洪小文，松下电器（中国）有限公司总裁赵炳弟等7位企业家代表先后发言，就当前经济形势、保护市场主体、加强科技创新、深化企业改革、吸引用好人才、“十四五”规划建设等提出意见和建议。发言过程中，习近平不时就一些问题同大家深入交流，现场气氛热烈活跃。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，经过全国上下共同努力，目前我国疫情防控取得重大战略成果，经济发展呈现稳定转好态势，在疫情防控和经济恢复上都走在世界前列，情况比预料的要好。我们要增强信心、迎难而上，努力把疫情造成的损失补回来，争取全年

经济发展好成绩。

习近平指出，市场主体是我国经济活动的主要参与者、就业机会的主要提供者、技术进步的主要推动者，在国家发展中发挥着十分重要的作用。新冠肺炎疫情发生以来，在各级党委和政府领导下，各类市场主体积极参与应对疫情的人民战争，团结协作、攻坚克难、奋力自救，同时为疫情防控提供了有力物质支撑。习近平向广大国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、个体工商户为疫情防控和经济社会发展作出的贡献，表示衷心的感谢。

习近平强调，党中央明确提出要扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，各地区各部门出台了一系列保护支持市场主体的政策措施，要加大政策支持力度，激发市场主体活力，使广大市场主体不仅能够正常生存，而且能够实现更大发展。一要落实好纾困惠企政策。实施好更加积极有为的财政政策、更加稳健灵活的货币政策，增强宏观政策的针对性和时效性，继续减税降费、减租降息，确保各项纾困措施直达基层、直接惠及市场主体，强化对市场主体的金融支持，发展普惠金融，支持适销对路出口商品开拓国内市场。二要打造市场化、法治化、国际化营商环境。实施好民法典和相关法

律法规，依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权，全面实施市场准入负面清单制度，实施好外商投资法，放宽市场准入，推动贸易和投资便利化。三要构建亲清政商关系。各级领导干部要光明磊落同企业交往，了解企业家所思所想、所困所惑，涉企政策制定要多听企业家意见和建议，同时要坚决防止权钱交易、商业贿赂等问题损害政商关系和营商环境。要更多提供优质公共服务，支持企业家以恒心办恒业，扎根中国市场，深耕中国市场。四要高度重视支持个体工商户发展。积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面难题，提供更直接更有效的政策帮扶。

习近平指出，改革开放以来，一大批有胆识、勇创新的企业家茁壮成长，形成了具有鲜明时代特征、民族特色、世界水准的中国企业家队伍。企业家要带领企业战胜当前的困难，走向更辉煌的未来，就要弘扬企业家精神，在爱国、创新、诚信、社会责任和国际视野等方面不断提升自己，努力成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。要增强爱国情怀，把企业发展同国家繁荣、民族兴盛、人民幸福紧密结合起来，主动为国担当、为国分忧，带领

企业奋力拼搏、力争一流，实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。要勇于创新，做创新发展的探索者、组织者、引领者，勇于推动生产组织创新、技术创新、市场创新，重视技术研发和人力资本投入，有效调动员工创造力，努力把企业打造成为强大的创新主体。要做诚信守法的表率，带动全社会道德素质和文明程度提升。要承担社会责任，努力稳定就业岗位，关心员工健康，同员工携手渡过难关。要拓展国际视野，立足中国，放眼世界，提高把握国际市场动向和需求特点的能力，提高把握国际规则能力，提高国际市场开拓能力，提高防范国际市场风险能力，带动企业在更高水平的对外开放中实现更好发展。

习近平强调，在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须集中力量办好自己的事，充分发挥国内超大规模市场优势，逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。以国内大循环为主体，绝不是关起门来封闭运行，而是通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用

国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。从长远看，经济全球化仍是历史潮流，各国分工合作、互利共赢是长期趋势。我们要站在历史正确的一边，坚持深化改革、扩大开放，加强科技领域开放合作，推动建设开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。

习近平指出，“十四五”时期是在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，意义十分重大。有关方面要认真研究吸收企业家代表提出的意见和建议。相信通过共同努力，广大企业和个体工商户一定能在我国社会主义现代化进程中发挥更大作用、实现更大发展。

丁薛祥、刘鹤、杨洁篪、黄坤明、尤权、王勇、王毅、何立峰出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、有关人民团体负责同志，国有企业、民营企业、外资企业、港澳台资企业、个体工商户代表等参加座谈会。



习近平主持召开经济社会领域专家座谈会强调

# 着眼长远把握大势开门问策 集思广益 研究新情况作出新规划

新华社北京8月24日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8月24日下午在中南海主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话。他强调，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。凡事预则立，不预则废。我们要着眼长远、把握大势，开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席座谈会。

座谈会上，北京大学国家发展研究院名誉院长林毅夫、中国经济体制改革研究会副会长樊纲、清华大学公共管理学院院长江小涓、中国社会科学院副院长蔡昉、国家发展改革委宏

观经济研究院院长王昌林、清华大学国家金融研究院院长朱民、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭、中国社会科学院世界经济与政治研究所所长张宇燕、香港中文大学（深圳）全球与当代中国高等研究院院长郑永年等9位专家代表先后发言，就“十四五”规划编制等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他表示，专家学者们做了很好的发言，从各自专业领域出发，对“十四五”时期发展环境、思路、任务、举措提出了很有价值的意见和建议，参会的其他专家提交了书面发言，请有关方面研究吸收。

习近平指出，要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政

治等格局都在发生深刻调整。国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**习近平强调**，要以畅通国民经济循环为主构建新发展格局。推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。我

国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。

**习近平指出**，要以科技创新催生新发展动能。实现高质量发展，必须实现依靠创新驱动的内涵型增长，大力提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术。要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，打好关键核心技术攻坚战，创造有利于新技术快速大规模应用和迭代升级的独特优势，加速科技成果向现实生产力转化，提升产业链水平。要发挥企业在技术创新中的主体作用，使企业成为创新要素集成、科技成果转化的主力军。要大力培养和引进国际一流人才和科研团队，加大科研单位改革力度，最大限度调动科研人员的积极性。要坚持开放创新，加强国际科技交流合作。

**习近平强调**，要以深化改革激发新发展活力。随着我国迈入新发展阶段，改革也面临新的任务，必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。要守正创新、开拓创新，大胆探索自己未来发展之路。要

坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境。要加强产权和知识产权保护，建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，激发市场主体发展活力，使一切有利于社会生产力发展的力量源泉充分涌流。

**习近平指出**，要以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求。我国经济持续快速发展的一个重要动力就是对外开放。对外开放是基本国策。要全面提高对外开放水平，建设更高水平开放型经济新体制，形成国际合作和竞争新优势。要积极参与全球经济治理体系改革，推动完善更加公平合理的国际经济治理体系。

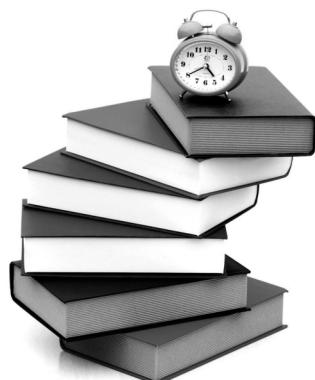
**习近平强调**，要以共建共治共享拓展社会发展新局面。要实现更加充分、更高质量的就业，健全全覆盖、可持续的社保体系，强化公共卫生和疾控体系，促进人口长期均衡发展，加强社会治理，化解社会矛盾，维护社会稳定。要完善共建共治共享的社会治理制度，加强和创新基层社会治理，更加注重维护社会公平正义，促进人的全面发展和社会全面进步。

**习近平指出**，理论源于实践，又用

来指导实践。改革开放以来，我们及时总结新的生动实践，不断推进理论创新，在发展理念、所有制、分配体制、政府职能、市场机制、宏观调控、产业结构、企业治理结构、民生保障、社会治理等重大问题上提出了许多重要论断。时代课题是理论创新的驱动力。新时代改革开放和社会主义现代化建设的丰富实践是理论和政策研究的“富矿”，我国经济社会领域理论工作者大有可为。要坚持马克思主义立场、观点、方法，坚持从国情出发，充分反映实际情况，透过现象看本质，树立国际视野，使理论和政策创新充分体现先进性和科学性。

丁薛祥、刘鹤、黄坤明、肖捷、何立峰出席座谈会。

中央和国家机关有关部门负责同志，专家学者代表等参加座谈会。



# 新时代人民政协的行动指南

——学习《习近平谈治国理政》第三卷关于政协工作的论述

刘佳义

人民政协制度经历了创立探索、巩固发展、不断成熟定型时期。人民政协制度是以党的领导为根本保障，以宪法、政协章程和相关政策为依据，以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为基础，以专门协商机构为依托，集协商、监督、参与、合作于一体，发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，是适应中国国情、具有中国特色的重要制度。

党的十八大以来，习近平总书记就人民政协工作发表了一系列重要讲话，作出一系列重要指示，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。《习近平谈治国理政》第三卷在多处论述了人民政协的地位、作用以及实践要求，为新时代人民政协工作指明了方向。这其中，最集中论述的是，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中

国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话。汪洋同志强调，要重点学习这篇讲话，自觉对标对表，提高协商能力和水平，推动加强和改进政协工作。

习近平总书记的重要讲话是中央政协工作会议精神的灵魂。这个讲话篇幅不长，但内容十分丰富。讲话分为三个部分：第一部分，概括地讲了人民政协70年的发展。第二部分，讲党的十八大以来政协的理论创新、工作创新和制度创新，重点是8条基本经验。第三部分，讲当前和今后一个时期，人民政协尤其要抓好的3项重点工作。

习近平总书记的重要讲话是从回顾人民政协历史讲起的。总结人民政协70年的历史，归结起来，有一个重要结论，就是：“人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大

成果,是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造。”“两个伟大”高度概括了人民政协从哪里来、是什么的问题,深刻地阐述了人民政协产生和发展的历史必然性,是认识人民政协历史的基本视角。

接着,习近平总书记指出:中国人民政治协商会议第一届全体会议,“标志着人民政协制度正式确立”。“人民政协制度”,这是在党的文献中第一次正式完整地提出来。而且是贯穿整个讲话的红线:从政协制度的确立、到政协制度的巩固发展、再到政协制度的成熟定型,人民政协走过了70年的光辉历程。2014年9月,习近平总书记在人民政协成立65周年大会上的讲话中,回顾总结人民政协历史的基本线索是:建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦。这次讲话以“人民政协制度”为红线,贯彻中共十九届四中全会精神,突出强调新时代人民政协的新方位新使命,就是要推动人民政协制度更加成熟更加定型,这是今后我们工作的主题,也是我们学习中央政协工作会议精神时需要把握的重点。

关于“人民政协制度”,在中央政协工作会议召开前,全国政协进行了为期半年的调研。大家一致的认识是:人民

政协制度经历了创立探索、巩固发展、不断成熟定型时期。人民政协制度是以党的领导为根本保障,以宪法、政协章程和相关政策为依据,以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为基础,以专门协商机构为依托,集协商、监督、参与、合作于一体,发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,是适应中国国情、具有中国特色的重要制度。它具有鲜明政治性、显著人民性、党派合作性、民主协商性、广泛代表性、巨大包容性、系统协同性、制度独创性等8个特征优势。

十八大以来,党中央总结经验,对人民政协工作提出了一系列新要求,主要有8个方面:加强党对人民政协工作的领导,准确把握人民政协性质定位,发挥好人民政协专门协商机构作用,坚持和完善我国新型政党制度,广泛凝聚人心和力量,聚焦党和国家中心任务履职尽责,坚持人民政协为人民,以改革创新精神推进履职能力建设。这是对人民政协工作规律的系统总结和深刻把握,体现了马克思主义守正创新、与时俱进的理论品格和实践品格。

比如,加强党对人民政协工作的领导。习近平总书记讲,这是成立政协时的共识和初心,是人民政协事业发展进步的根本保证。大家知道,抗战胜利后,

除了共产党和国民党外，中国还有一些党派是主张走“第三条道路”的，就是学习英美走资本主义道路。是国民党的独裁专政使他们警醒，更是中国人民革命实践教育了他们：只有跟着共产党走，才是唯一正确的选择。从那以后，我们可以看到，从旧政协到新政协，从新政协到党领导人民协商建国、巩固新生政权，到党领导人民进行社会主义革命和建设，党的领导，是包括各党派团体、各族各界人士在内的全体中国人民的共同选择，也是人民政协事业发展的“主心骨”，是定海神针。

比如，准确把握人民政协性质定位。人民政协是统一战线胜利发展的产物。政协组织法开宗明义地规定：人民政协“为全中国人民民主统一战线的组织”。以后随着实践进程，政协性质的表述是发展的。但是，正如汪洋同志所说，第一句话统战组织是最根本的，它明确了人民政协是共产党领导的政治同盟，这是基础或前提。政协几乎所有理论和实践问题，追根溯源，都在它的统战性。当然，我们也要看到，政协的性质从来都是双重的，既有统战组织属性，又有人民民主制度的属性。但这个双重特性是统一的，统一在统战组织的特性之中。今后随着实践的发展，人民政协所承担的使命和所拥有的职能，对国家政治过程

的作用和影响将更加直接、全面和深入，成为没有国家权力，但却有政治权威的机构和力量。这些变化使得人民政协，不仅是人民民主价值的重要组成部分，更为重要的是直接成为我国治理体系的重要组成部分。

比如，坚持和完善我国新型政党制度。政党性，是人民政协的一个重要特性。在我国政治制度中，人民代表大会制度所体现的是人民主权原则，各级人大代表是按地域按人口比例、通过选举而产生的，人大代表个人不论属于哪一个党派，都是以人民代表的身份出现的，因此在我国的人民代表大会制度中不体现党派关系。而在人民政协制度中，政协是由界别构成，党派在各界别中处于首位。不论是中国共产党还是各民主党派，都是以党派的名义参加人民政协的。

习近平总书记在中央政协工作会议上的讲话中，不仅一如既往肯定人民政协的性质定位和在国家制度中的重要作用，同时也指出：“要发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议作出机制性安排。”这是从人民政协这一国家政治制度层面去认识我国新型政党制度，是从历史和现实的结合上认识人民政协这一多党合作机构所内涵的党派性，是

以国内外政党制度比较的视野,对政党制度发展的普遍规律和特殊规律作出的深刻阐释,因而具有十分重要的理论和实践意义。汪洋同志在中央政协工作会议上的总结讲话中,强调当前要着重从三个方面建立健全制度:一是做好政协协商同政党协商有关活动在协商议题、时间等方面的衔接工作;二是支持各民主党派和无党派人士在政协参与国家重大方针政策讨论协商;三是对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排。

8条基本经验,内涵十分丰富,需要我们从人民政协的历史和现实、理论和实践的结合上加深理解和把握。这8条既是基本经验,也是今后政协工作的根本遵循。我们要从中汲取智慧和力量,从走过的光辉历程中坚定信心和决心,不忘初心使命,继承光荣传统,发挥优势作用,为党和国家事业发展作出更大贡献。

接下来,讲话提出了加强和改进人民政协工作的总体要求,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持一个主轴,即坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础;一条主线,服务实现“两个一百年”奋斗目标;一个中心环节,加强思想政治引领、广泛凝聚共识;围绕两大主题,团结

和民主;落实两个责任,担负起把党中央决策部署和对人民政协工作要求落实下去、把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任;履行三项职能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识。

再下来,习近平总书记部署三项重点工作,也是有内在逻辑的:第一项是发挥专门协商机构作用,这是新时代人民政协的定性定位,讲的是“是什么”问题。第二项是加强思想政治引领、广泛凝聚共识,讲的是政协干什么的问题。当然,不仅仅是凝聚共识,还有建言资政。第三项是强化委员责任担当,讲的是靠什么问题,靠政协委员,强调委员的责任。三项重点工作是一个相互联系、相互贯通的整体。每项重点工作中有若干要点,要点与要点之间相对应、相呼应、相统一。认真学习这些工作要点,探寻它们之间的内在联系,对于我们更好地从宏观上把握、微观上领会,进而更加深入地学习领会好中央政协工作会议精神,具有重要作用。

第一,发挥人民政协专门协商机构作用。共有三个自然段。第一段讲专门协商机构的定性定位。第二段讲发展社会主义协商民主要把民主集中制的优势运用好。第三段讲完善制度机制是发挥专门协商机构的关键。作为协商机构,

这是政协一建立就确定了的,但把政协定位为“专门协商机构”,则是党的十八大以后的事。第一次明确提出人民政协要发挥专门协商机构作用,是2014年9月习近平总书记在人民政协成立65周年大会上的讲话。这个讲话就是从协商民主着眼的,强调政协作为专门协商机构,要“把协商民主贯穿履行职能全过程,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设”。这次讲话,习近平总书记又是从协商民主讲起,强调:有事好商量、众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛;协商民主是重要制度设计,同选举民主相互补充、相得益彰;人民政协发挥专门协商机构作用,充分体现了社会主义协商民主的特点和优势。学习习近平总书记讲话,发挥政协专门协商机构作用,必须坚持我们的主要工作是协商,主要工作方式是搭台,工作主旨是双向发力,工作标准是专出质量、专出水平,从注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变,体现“专门协商机构的样子”。

专门协商机构的工作方式,必须发挥“团结—批评—团结”的优良传统,体现协商民主的特点和优势。习近平总书记在讲话中提出“讨论原则”问题,这是过去文件没有的内容。总结近年来政协协商民主的实践,我们觉得要坚持平等

议事,坦率交流意见,不居高临下、颐指气使;广开言路、集思广益,“不打棍子、不加帽子、不抓辫子”;有效表达,注重效果,发言直奔主题、切中要害,力戒官话套话,不作一般性工作汇报,不搞无谓争执争论;坚持原则、守住底线,注意内外有别,积极有序发挥建设性作用。

制度建设是加强专门协商机构建设的重中之重。总的来说,要建立健全以政协章程为基础,以协商制度为主干,覆盖政协履职工作、组织管理、内部运行等各方面的制度,形成程序规范、关系顺畅、运行有效的制度体系。具体来说,中央政协工作会议文件提出要健全四个方面的制度:完善落实党对人民政协工作全面领导的制度,健全发挥新型政党制度优势的机制,完善政协履职工作制度,改进政协系统联系指导工作方式。十三届全国政协已经制定了13项重要制度,修订了15项。去年以来,围绕贯彻中央政协工作会议精神,又研究提出了10个方面制度建设任务。这些制度措施将陆续出台,以推动政协工作制度化、规范化、程序化建设。

第二,加强思想政治引领、广泛凝聚共识。包括凝聚共识的意义、目标任务、主要原则和工作要求。习近平总书记首先引用毛泽东同志说过的话,“所谓政治,就是把拥护我们的人搞得多多的,

把反对我们的人搞得少少的”。强调，“我们党领导革命、建设、改革取得成功靠的就是这个。在新的时代条件下，我们要继续前进，就必须增进全国各族人民的大团结，调动一切可以调动的积极因素。”这是从一般意义和特殊意义上讲为什么要把凝聚共识作为政协履职工作的中心环节。

政协凝聚共识的目标要求，是要在共同思想政治基础上，通过人民政协制度运行、民主程序和有效工作，把党的主张转化为社会各界共识，努力使人民政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，为实现中华民族伟大复兴作出贡献。

政协凝聚共识工作的首要任务，是加强思想政治引领。要把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想和步调。学习习近平总书记讲话，要进一步强化政协党组的政治领导，坚持学习座谈会制度，落实学习教育培训制度，确保广大政协委员在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同

中共中央保持高度一致。

政协凝聚共识工作是分层次的。首先是要做好政协委员的凝聚共识工作，将凝聚共识融入各项履职活动；完善谈心谈话制度；建立健全学习座谈和党外委员专题视察、重点关切问题情况通报会等制度。其次是面向社会做好传播共识工作。建立委员联系界别群众、委员讲堂等制度，开展网络议政、远程协商、拓展传播共识渠道。最后是广泛凝聚中华民族伟大复兴正能量。要高举爱国主义、社会主义旗帜，充分发挥人民政协独特优势，坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，形成海内外中华儿女心往一处想、劲往一处使的强大合力。

第三，强化委员责任担当。习近平总书记多次谈到委员的责任问题，这次讲得更是语重心长。他说：“政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉，更是责任。广大政协委员要坚持为国履职、为民尽责的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。”

中央政协工作会议强调，委员的责任要落实到积极参与政协各项活动中，“自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践”。为落

实这些要求,全国政协修订了委员履责工作机制。一是明确委员履责工作指导思想和基本原则。二是首次阐述委员履责的具体方式:参加会议、提交提案、视察调研、反映社情民意、大会发言、团结联谊、文史资料等其他工作。三是加强委员联络工作,建立覆盖全体委员的联系网络。四是加强履职保障,包括:维护委员履职权利;健全履责制度;完善履责平台;提供履责服务保障等。五是加强委员履责管理。包括建立委员履责档案,建立委员履责利益冲突回避机制,严格会议和活动请假制度,对不履责委员予以提醒或处理。全国政协还制定了“协商议政质量评价工作办法”。细化了评价标准,包括分类评价、聚焦履责重点环节、设置切实可行的指标体系等;规定了具体评价办法,包括评价坚持的原则、程序、方式、成果运用等。

习近平总书记在讲话中,对政协委员提出四个方面的要求:要认真学习。学习贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要不断提高思想水平和认识能力。广泛学习各方面知识,准确把握政协履责方式方法,深入调查研究,积极建言献策,全面增强履责本领。要发挥桥梁纽带作用。做界别群众工

作,要做到“三个多”:多做雪中送炭、扶贫济困的工作,多做春风化雨、解疑释惑的工作,多做理顺情绪、化解矛盾的工作。要自觉遵守宪法法律和政协章程,积极践行社会主义核心价值观,锤炼道德品行,严格廉洁自律,以模范行动展现新时代政协委员的风采。

《习近平谈治国理政》第三卷第326页有一段对政协委员的殷切希望的话。习近平总书记说:“希望各位政协委员不断提高自身素质和能力,在方方面面都发挥带头作用。”他要求广大政协委员,“要有‘望断天涯路’的追求,耐得住‘昨夜西风凋碧树’的清冷和‘独上高楼’的寂寞,最后达到‘蓦然回首,那人却在,灯火阑珊处’的领悟。”我们要不负重托、不辱使命,以学习涵养政治定力,练就政治慧眼,提高履职能力,推动政协工作。

(作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员)



# 沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进 解放思想先行先试狠抓落实 在新赛道上开创新 时代美丽晋城高质量转型发展新局面

中共晋城市委七届九次全体会议召开  
市委常委会主持会议 市委书记张志川讲话

中国共产党晋城市第七届委员会第九次全体会议，于2020年7月13日至14日在晋城举行。

全会由市委常委会主持。市委书记张志川代表市委常委会作重要讲话。

全会指出，今年5月11日至12日，习近平总书记时隔三年再次亲临山西视察，勉励山西在转型发展上率先蹚出一条新路来，充分体现了党的领袖对山西人民的最大关怀，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对山西工作的最大支持，是山西发展史上的重要里程碑，具有重大现实意义和深远历史意义。习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，为山西发展进一步指明了前进方向、提供了根本遵循，是

对山西转型发展和现代化道路的宏伟擘画，是指导我们做好当前和今后工作的纲领性文件。全市上下要深刻领悟博大内涵，坚定扛起重大使命，持续推动习近平总书记视察山西重要讲话重要指示在晋城落地生根、开花结果。

全会提出，此次全会的任务是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实省委十一届十次全会精神，对深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示进行全面部署，动员全市上下进一步解放思想、先行先试、狠抓落实，沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进，在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面。

全会要求，全市上下要牢记领袖嘱托，坚决扛起“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的政治责任。回顾晋城35年的经济社会发展进程，深刻认识到长期以来资源依赖的挤出效应，表象在经济结构的严重失衡，深层次在于挤出了我们的市场意识、创新精神和扬弃勇气。转型发展是晋城的根本出路、唯一出路，走老路只能是歧路、死路，走新路才能赢得出路。要深刻领会，习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“山西篇章”，是山西高质量转型发展的根本遵循，必须走好资源型经济转型发展这条“金光大道”，擦亮转型综改试验区这块“金字招牌”，用好先行先试这把“尚方宝剑”，在转型发展上率先蹚出一条新路来，实现党内政治生态持久的风清气正，始终沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进。

全会强调，要把握发展规律，始终坚持“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的正确方向。对晋城而言，我们必须站在两个大局的高度，从发展方位、发展定位、发展方略、战略部署、产业格局、发展举措上，把握时代脉搏，尊重发展规律，明确“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的正确方向。全

会指出，近年来，市委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“晋城的事，大家想、大家说、大家干”，解放思想、凝聚共识、先行先试、狠抓落实，全力推进“五个三”战略部署，谋划形成“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”的高质量转型发展格局，全市经济触底反转的趋势更加稳固，稳中有进、稳中向好的态势更加凸显，新时代美丽晋城高质量转型发展大局已定、布局已成、气势已起。晋城发展成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央核心、全党核心的坚强领导，根本在于有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。晋城的生动实践证明，只要坚决拥护和紧紧跟随习近平总书记，晋城人民就一定能过上更加美好的生活！只要始终用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，晋城各项工作就一定能蒸蒸日上！只要沿着习近平总书记指明的金光大道坚定地走下去，美丽晋城高质量转型发展就一定能蹚出一条新路来！要充分把握当前发展大势，坚持问题导向，找准制约高质量转型发展的突出问题，深刻反思我市在解放思想、先行先试、狠抓落实、转型发展、践行宗旨上能不能实现更大突破，化压

力为动力,变挑战为机遇,持续推动高质量转型发展取得更大突破。

全会指出,率先蹚出新路,必须掌握科学方法,增强转型的系统性、整体性、协同性,提升工作的科学性、预见性和创造性,全面推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型,切实确保晋城“在转型发展上率先蹚出一条新路来”行稳致远。要聚焦“六新”,打造高质量转型发展换道赛跑的起跑线优势,把“一股独大”转变为新赛道上的资本优势,把“一煤独大”转变为新赛道上的要素优势,把政策优势转变为新赛道上的人才优势,把生态优势转变为新赛道上的产业优势。要紧盯年初市委经济工作会议确定的各项重点工作,聚焦打造5个千亿级产业集群,坚决克服疫情影响,全力推进各项工作,确保下半年各项工作取得突破,为“十四五”转型出雏形奠定坚实基础。要做好脱贫攻坚、全面小康、文明创建“三张答卷”,收好官、交好卷。要聚焦改革创新,全力抓好开发区改革创新、国资国企改革、行政审批制度改革、地方金融改革、要素配置市场化改革。要充分发挥企业作为科技创新的主力军作用,用好改革的有力武器,更多地在细分领域和行业抢占创新制高

点,全力打造一流创新生态小气候,为高质量转型发展提供强劲支撑。

全会指出,“十四五”规划是在全面建成小康社会基础上,开启全面建设社会主义现代化进程的第一个五年规划,事关重大、至关重要。我们必须胸怀两个大局、把握战略机遇,精心编制规划,科学描绘“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的发展蓝图。全会强调,“十四五”规划要把握好“六个原则”,必须把习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神作为规划编制的根和魂;必须深度融入国家发展战略,依托我市作为中原城市群核心城市的定位,打造通往中原城市群的门户城市和对接经济发达地区的桥头堡;必须紧密结合省委提出的“八个定位”“十个基本形成”“十大战略”的编制要求,立足晋城实际,让规划更具引领性、针对性和可操作性;必须把创新驱动作为逻辑起点;必须增强转型的紧迫感,紧紧围绕我市高质量转型发展格局,推出一批基础性、战略性、牵引性强的项目;必须坚持科学的编制方法,规划纲要与各专项规划要同步编制、统筹推进。关于国土空间规划,要确保年底前全面完成规划编制工作。

全会审议通过了《中共晋城市委关于贯彻落实习近平总书记视察山西

重要讲话重要指示和省委十一届十次全会精神在转型发展上率先蹚出一条新路来的责任清单》。全会指出,出台责任清单,是确保习近平总书记重要讲话重要指示条条落实、件件落地、事事见效的关键举措。要深刻把握习近平总书记对山西工作提出的总体要求和重大任务,认真贯彻责任清单提出的6个方面、54条、246项落实举措。各级党委(党组)要对照责任清单要求,主动对号入座、对标对表,进一步强化目标导向、问题导向、结果导向,进一步明确具体举措、标准要求、完成时限,推动责任到位、措施到位、落实到位。

全会要求,广大党员干部特别是各级领导干部,作为推动晋城发展的中流砥柱,必须以上率下、干字当头,做到提升境界,有更高的站位;登高望远,有开阔的视野;学习实践,有过硬的本领;担当作为,有奋进的姿态,争当推动新时代美丽晋城高质量转型发展的开路先锋。要锚定转型之方,树牢转型导向、结果导向和问题导向,始终把

“在转型发展上蹚出一条新路来”作为我们干好晋城工作的根本切入点和落脚点。要扛牢转型之责,进一步压实责任、强化考核、奖优罚劣。要强化转型之能,始终做到善学、善谋、善作、善成。要用好转型之资,重点是用好政府和市场的有形之手和无形之手,用好自然资源和人才资源两种资源,用好国内和国际两个市场。要凝聚转型之力,充分发挥领导干部头雁效应,党员先锋模范和党组织战斗堡垒作用,尊重群众首创精神,最大限度凝聚起推动美丽晋城高质量转型发展的强大合力。

全会号召,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,始终牢记总书记教诲和嘱托,认真贯彻落实中央和省委、市委各项决策部署,不负韶华、只争朝夕,不畏艰险、勇攀高峰,用行动书写我们这代人的担当和使命,创造我们这代人的光辉和历史,为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面,作出新的更大的贡献!

---

(上接35页) 全面推进政协系统党的建设,进一步形成加强和改进政协工作的合力。

以上就是对《实施意见》的简要说明,希望全市各级各部门全力抓好《实

施意见》的贯彻落实,进一步把人民政协制度坚持好、把人民政协事业发展好,为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大贡献!

# 在市委政协工作会议上的讲话

张志川

(2020年7月14日)

同志们：

在全市上下深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和省委十一届十次全会精神的热潮中，在市委七届九次全会刚刚胜利闭幕之际，我们在这里召开市委政协工作会议，专题研究加强和改进政协工作，充分体现了市委对政协工作的高度重视。这次会议的主要任务是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习总书记视察山西重要讲话重要指示，认真落实中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会、省委十一届十次全会、省委政协工作会议、市委七届九次全会的部署要求，对新时代加强和改进政协工作进行全面部署，不断谱写政协事业发展新篇章，为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大的贡献。

这次会议之前，我们做了大量准备工作，及时传达了中央、省委政协工作会议精神，多次听取了市政协党组工作情况汇报，制定出台了《中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》。刚才，姚逊同志对《实施意见》作了说明，全市各级各部门要认真学习领会，抓好贯彻落实。4位同志作了交流发言，讲的都很好，希望大家相互学习、借鉴提高。

下面，就做好当前和今后一个时期我市的政协工作，我讲5点意见。

## 一、提高政治站位，切实增强做好新时代政协工作的责任感和使命感

党的十八大以来，习近平总书记高度重视人民政协工作，发表了一系列重要讲话和重要论述，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想。特别是2019年9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立

70周年大会上的重要讲话，科学回答了人民政协事业发展的一系列重大理论和实践问题，丰富和发展了党的人民政协理论，为新时代加强和改进人民政协工作进一步指明了方向、提供了根本遵循。党中央先后出台《关于加强社会主义协商民主建设的意见》《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》《关于加强和改进人民政协民主监督工作的意见》《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》《关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》等一系列重要文件，对新时代加强和改进政协工作作出制度安排，有力地推动了新时代人民政协事业的发展。

2020年4月30日，省委召开政协工作会议，对新时代加强和改进全省政协工作进行了全面部署，省委书记楼阳生同志作了重要讲话，用“五个坚持”充分肯定党的十八大以来我省政协事业取得的重要成就和宝贵经验；立足新时代人民政协的新方位新使命，突出强调“五个深刻领会”，明确提出了加强和改进政协工作的总体要求和重要举措；结合当前形势从五个方面对我省政协工作作出全面部署和具体安排。楼阳生书记的讲话体现了中央精神与我省实际的有机结合，体现

了继承和创新的相互统一，为我省政协事业发展注入了强大动力，提供了有力指导。

市委始终高度重视政协事业发展，坚持把政协工作纳入全局工作统筹安排、精心部署，全力支持政协依照章程履行职能、发挥作用，推动形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方配合的良好氛围。市政协牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕落实中央、省委、市委各项决策部署，认真履行职能，政治协商有高度、民主监督有力度、参政议政有深度，各方面工作更加重质求效、更加蓬勃向上，在推动全市高质量转型发展中发挥了独特作用。今年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市政协第一时间发出倡议，广大政协委员全力投身疫情防控和救治工作，慷慨捐款捐物，认真督导调研，积极建言献策，为夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利作出了积极贡献。

在此，我代表中共晋城市委，向全市各级政协组织和广大政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向为我市政协事业发展作出重要贡献的老同志、老委员，以及所有关心支持我市政协事业的同志们、朋友们，表示衷心的感谢，致以崇高的

敬意！

同志们，当今世界正面临百年未有之大变局，我国社会主要矛盾发生变化，统一战线的内部结构复杂性前所未有，改革发展稳定任务之繁重前所未有，多元思想文化交流交融交锋前所未有，矛盾风险挑战之多前所未有。就晋城而言，按照市委全会部署，沿着习近平总书记指引的金光大道奋勇前进，在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面，必须进一步解放思想、先行先试、狠抓落实，必须进一步深化“晋城的事，大家想、大家说、大家干”，必须进一步凝聚思想共识、汇聚奋进合力。

面对新形势、新任务、新使命，市委提出新时代加强和改进我市政协工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，围绕实现“两个一百年”奋斗目标，按

照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，把服务全市“五个三”战略部署作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，切实担负起把党中央大政方针及省委、市委决策部署和对人民政协工作的要求落实下去，把各族各界人士的智慧和力量凝聚起来的政治责任，为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面，作出新的更大的贡献。

全市各级政协组织要牢牢把握这一总体要求，切实把思想和行动统一到中央和省委、市委的决策部署上来，立足政协性质定位和履职优势，不断增强做好新时代政协工作的责任感和紧迫感，用恪尽职守扛起责任，用奋发有为担当使命，干出新时代人民政协的新样子。

## 二、推进协商民主，充分发挥人民政协专门协商机构作用

协商民主是党领导人民有效治理国家、保证人民当家作主的重要制度设计，同选举民主相互补充、相得益彰。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，既秉承历史传统，又反映时代特征，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协

商机构。我们要充分认识新时代赋予人民政协职能定位的新内涵，把协商民主贯穿履行职能全过程，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，不断提高人民政协协商民主的制度化、规范化、程序化水平，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局，切实把政协制度优势转化为治理效能。

**一要进一步健全政治协商制度。**把政治协商纳入决策程序，就重大问题在决策前和决策执行中进行协商，是政治协商的重要原则。近年来，市委始终坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量的原则，坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度，加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接，更加灵活、更加经常地开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等活动，广开言路、集思广益，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，形成了既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。市委还专门研究制定了加强人民政协协商民主建设的实施意见、年度政党协商计划、政协晋城市委员会年度协商计划等，进一步明确了政治协商的内容、形式和程序，建立健全了协商议题提出、活动组织、成果采纳、反

馈和保障机制。我们要进一步把这一协商民主制度坚持好、完善好、运用好，推动协商成果更好地体现到工作实践中去，在推进治理现代化中展示人民政协更大的作为。

## **二要进一步加大民主监督力度。**

人民政协民主监督是我国社会主义监督体系的重要组成部分，在国家政治生活中发挥着不可替代的重要作用。面对新形势、新任务，进一步发挥人民政协民主监督的独特优势，必须加大资政建言力度，通过政协全体会议、常委会议、主席会议、专门委员会会议等方式提出意见和建议，加强对事关全局的经济社会发展问题资政建言，推动党和国家大政方针、重大改革举措和重要决策部署得到有效贯彻落实，推动“在转型发展上率先蹚出一条新路来”及早实现。必须加大民主评议力度，通过组织委员开展专项视察监督、选派委员担任执法执纪监督员、推荐委员参加“向人民汇报，请人民阅卷”电视问政等活动，加强对相关部门工作的监督，促进国家机关及其工作人员转变作风、改进工作、反腐倡廉。必须加大督导调研力度，围绕“两只翅膀腾飞、三足鼎立支撑、城市两翼发展”“做好三张答卷”等重要工作、重大项目、重点改革以及民生工作加强督

导调研,推动相关问题解决。必须拓宽民主监督渠道,加强与新闻媒体的合作,开辟政协委员议政专栏、专版和专题节目,创造性地办好《政协之声》《委员建言》《政协话民生》等广播电视议政栏目,组织委员就全市改革发展重点和人民群众普遍关切展开讨论、提出建议。

**三要进一步增强参政议政实效。**政协参政议政,关键要在选题和调研上下功夫。要重点围绕学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示,围绕落实省委十一届十次全会和市委七届九次全会的部署要求,围绕如何在新赛道上实现领跑,认真调查研究,积极建言献策,为“在转型发展上率先蹚出一条新路来”贡献智慧和力量。要充分发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,紧扣推进高质量转型发展、推进生态文明建设、夯实农业农村基础、做好保障和改善民生工作、积极推进文化建设、抓好党内政治生态建设等重大任务,认真谋划协商内容,确定协商议题,参好政、议好政,建诤言、献良策,不断提升政协参政议政的实效。

### 三、突出中心环节,更加有效地加强思想政治引领、广泛凝聚共识

人心是最大的政治,共识是奋进

的动力。全市各级政协组织要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地,成为用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台,成为在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道,从而最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的力量,为共同的事业凝聚人心、汇聚力量。

**一要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,引领社会各界以理论清醒保持政治坚定。**习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果,是我们团结奋斗的共同思想政治基础。要坚持把学用习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是总书记视察山西重要讲话重要指示作为头等大事,在推动学习制度化、常态化上下功夫,切实做到学思用贯通、知信行统一,真正用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。要持续深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,引领各党派团体和各族各界人士深刻认识人民政协这一制度安排的性质定位,深刻认识中国新型政党制度的独特优势,深刻认识中国特色社会主义政治发展道路的光明

前景,切实把政协制度优势转化为治理效能。要组织广大政协委员学习时事政策、学习中国共产党党史、新中国史、统一战线历史和人民政协历史,引导社会各界在回顾国家富强、民族振兴、人民幸福的伟大征程中感受中国特色社会主义的新成就,进一步增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

**二要始终坚持中国共产党领导这个初心和共识,引领社会各界构筑起坚固的政治共同体。**坚持中国共产党的领导是人民政协的共识和初心所在,是我们必须恪守的根本政治原则。要以政治建设为统领,坚定政治信仰,强化政治领导,提高政治能力,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把坚持党的领导作为根本要求,持续引领参加政协的各党派团体和各族各界人士,强化政治共同体意识,在旗帜、道路、理论、制度等重大问题上态度明确、立场坚定,自觉把中央和省委、市委的决策主张转化为社会各界的统一意识、统一步调、统一行动。

**三要注重在建言资政和凝聚共识上双向发力,引领社会各界齐心协力谋发展。**要扩大凝聚共识的范围。进一步密切与我市各民主党派、工商联、无党派人士的联系,鼓励和支持政协委员深入基层、深入界别群众,及时收集反映社情民意,健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士沟通联络机制,为他们创造有序参与协商、合理表达诉求的条件。要营造凝聚共识的氛围。正确处理一致性和多样性的关系,及时了解统一战线内部思想动态,在一些敏感点、风险点、关切点上把强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来,在求同存异、聚同化异中努力增进最大共识,形成最大向心力,画出最大同心圆。要提高凝聚共识的效果。把凝聚共识作为建言资政的方向和目的,融入政协会议、专题调研、视察考察等履行职能全过程和各方面,积极主动宣传中央大政方针和省委市委各项决策部署,有针对性地做好思想沟通、情绪疏导工作,引导社会各界群众积极支持和参与改革发展,为我市高质量转型发展引外力、添助力、聚合力。

#### **四、强化责任担当,更好发挥委员在政协工作中的主体作用**

政协委员是人民政协工作的主

体。政协委员作为各党派团体和各族各界代表人士，由各方面郑重协商产生，代表各界群众参与国是、履行职责。这是荣誉，更是责任。广大政协委员要树牢为国履职、为民尽责的意识，把事业放在心上，把责任扛在肩上，认真履行委员职责。

**一要强化委员政治责任。**政协委员是社会各界的代表和精英，是在一定范围内有影响的公众人物。要旗帜鲜明讲政治，坚持把做到“两个维护”作为首要任务，在政治立场上不含糊、政治原则上不动摇，关键时刻靠得住、站得出、敢发声。

**二要提升委员履职能能力。**要对照“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，广泛学习各方面知识，全面增强履职本领，自觉遵守宪法法律和政协章程，时时锤炼道德品行，以模范行动展现新时代政协委员风采。

**三要加强委员服务管理。**各级各部门要积极支持委员依照政协章程履行职责，为委员行使权利、履行职责提供保障。要进一步健全市县两级贯通的委员联络服务体系，积极为委员履职尽责创造良好的环境和条件。要把好委员入口关，真正把优秀人士吸收到委员队伍中来。要完善委员履

职评价考核和激励机制，对不履行职责、严重违反政协章程或决议的委员，按照有关规定严肃处理。

## 五、加强党的领导，努力营造有利于政协开展工作的良好环境

人民政协工作是党的工作的重要组成部分，各级党委要切实加强党对政协工作的全面领导，努力营造有利于政协开展工作的良好环境和浓厚氛围，真正做到思想上重视、政治上关心、组织上保证、工作上支持，努力为新时代人民政协事业高质量发展提供坚强保证。

**一要切实把政协工作纳入党委工作全局。**各级党委要把政协工作摆上重要议事日程，定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报，及时研究解决工作中存在的突出问题，进一步完善党委和政府领导同志出席政协全体会议、常委会议、听取大会发言、参加讨论协商、通报有关情况等工作制度，认真落实将政协机关列为同级党委统战工作领导小组成员单位，党委统战部部长兼任同级政协党组副书记等有关规定。党委主要负责同志要带头参加政协重要会议和活动，经常给政协出题目、交任务，经常关心委员依照章程开展工作，使政协工作与党委中心工作同频共振、同向发力。要

关心重视政协机关干部，有计划地加强政协机关与党政部门之间的干部交流，创造更多机会让优秀年轻干部历练成长。

**二要切实支持政协党组发挥领导作用。**政协党组是党在政协组织中设立的领导机构，党对政协工作的领导，主要通过政协党组的领导作用和党员委员的先锋模范作用来实现。政协党组要发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，坚决扛起党对政协领导的政治责任，确保党中央大政方针和省委、市委决策部署贯彻落实到政协工作之中，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定。要以政治建设为统领，全面推进政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进建设反腐败斗争，不断提高政协党的建设质量。要巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，发挥党员委员在政治引领、发扬民主、凝聚共识、合作共事、廉洁奉公等方面的模范作用，以扎实的工作和良好的作风把各界人士牢牢团结在党的周围。

**三要切实形成加强和改进政协工作的合力。**各级党委要统筹解决政协工作中存在的困难和问题，为政协履职提供必要条件。纪检监察机关和组

织、宣传、统战等部门要在政协党的建设、委员队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传等方面提供支持和保障。政府及其有关部门要密切同政协及其专门委员会的沟通协作，积极参加政协协商议政活动，并在专题调研、视察考察、提案办理、知情明政、履职能力建设等方面提供支持和帮助。要把人民政协理论列入党校、行政学院、社会主义学院的教学计划，加大学习、研究、培训力度。要广泛宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，宣传人民政协的性质、地位和作用，宣传各级政协服务大局、服务发展、服务群众的履职实践，大力营造全社会关心支持政协工作的良好氛围。

同志们！做好新时代人民政协工作责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，同心同德，开拓进取，不断谱写我市政协工作新篇章，为在新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面，作出新的更大的贡献。



# 中共晋城市委 关于新时代加强和改进人民政协工作的 实施意见

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实中央、省委政协工作会议精神，加强和改进我市政协工作，根据《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》(中发〔2019〕40号)及《中共山西省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》(晋发〔2020〕9号)精神，结合我市实际，提出如下实施意见。

## 一、总体要求

(一)行动指南。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强对人民政协工作的全面领导，作出一系列重要部署。习近平总书记从党和国家事业全局出发，深刻阐明人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，形成了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，继承和发展了党的人民政协理论，为人民政协事业发展指明了方向、提

供了遵循。

(二)目标要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，围绕实现“两个一百年”奋斗目标，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，把服务全市“五个三”战略部署作为工作主线，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，切实担负起把党中央大政方针及省委、市委决策部署和对人民政协工作要求落实下去，把各

族各界人士的智慧和力量凝聚起来的政治责任,为奋力夺取新时代美丽晋城高质量转型发展新胜利作出更大贡献。

(三)基本原则。坚持党的全面领导,把牢正确政治方向;坚持政协性质定位,依照宪法法律和政协章程履行职能;坚持大团结大联合,广泛凝心聚力;坚持发扬社会主义协商民主,推动实现广泛有效的人民民主;坚持围绕中心、服务大局,在建言资政和凝聚共识上双向发力;坚持以人民为中心履职尽责,做到人民政协为人民。

## 二、推进协商民主,发挥人民政协专门协商机构作用

(四)明确职能责任。明确专门协商机构职能责任,更好发挥政协组织及其协商平台机制程序等作用。加强专门协商机构制度建设,在决策之前和决策实施之中,充分协商交流、开展民主监督、宣传党和国家政策法规及党委政府决策部署,深化思想交流,促进决策优化,推动决策实施。

(五)完善协商内容。就党和国家大政方针和我省我市重要举措,以及爱国统一战线的重要问题等,明确协商内容,确定协商议题。民主监督议题应有一定比例,重点监督党和国家重大方针政策和省委省政府、市委市

政府重要决策部署的贯彻落实。市县政协工作要把协商放在重要位置,围绕党委和政府工作的重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点,在搞好全体会议协商基础上,每年安排1—2次专题议政性常务委员会议,3—4次不同形式的专题协商活动。

(六)丰富协商形式。完善以全体会议为龙头,以专题议政性常务委员会议和专题议政会议为重点的政协协商议政格局。以政协专门委员会为依托,更加灵活更为经常地开展对口协商、界别协商、提案办理协商。拓宽委员履职渠道,运用智慧政协平台,积极开展各种形式的议政活动。依托政协联络组在乡镇(街道)和有条件的村(社区)、委员单位建设协商议事室、委员工作室、社情民意联系点“三位一体”工作载体,推动政协协商向基层延伸,拓展协商参与面,扩大界别群众覆盖面。

(七)健全协商规则。坚持党委会同政府、政协制定年度协商计划制度,协商计划经党委常委会审定后实施。加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施。将政协重点协商活动纳入

党委和政府总体工作部署,实施情况列入督查事项和考核体系。制定政协协商工作规则,坚持调研于协商之前,把协商互动列为必要环节,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

(八)用好协商成果。协商成果以政协党组报告、政协建议案、会议综合报告、视察报告、调研报告或大会发言专报、重要提案摘要、政协社情民意信息专报等多种形式报送党委和政府及有关部门,如实反映委员意见建议;对年度协商计划成果和政协报送的其他重要意见建议,党委和政府负责同志按照职责分工阅批后交相关部门提出办理意见,承办单位应将办理情况在1个月内书面回复政协办公室,涉及经济社会发展和民生领域重大问题、重要决策的,应在3个月内回复。政协提案按照《晋城市办理政协提案的规定》办理。党委和政府办公室每年年底向政协常务委员会会议通报提案和纳入年度计划协商形成的重要意见建议等的办理情况。探索建立协商议政质量评价体系和工作办法。

(九)培育协商文化。坚持“有事好商量,众人的事情由众人商量”,传承中华民族兼容并蓄、求同存异等优秀政治文化,广开言路,集思广益,促

进不同思想观点的充分表达和深入交流。深化拓展“晋城的事,大家想、大家说、大家干”,形成既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

(十)提高协商能力。党委和政府领导同志及有关部门负责同志要带头学习掌握协商民主理论,熟悉协商民主工作方法,把握协商民主工作规律,努力成为加强协商民主建设的积极组织者、有力促进者、自觉实践者。加强政协协商能力建设,着力提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。引导委员树立协商理念,遵守协商规则,不断培养专业的协商能力和协商精神。建立具有政协特色的应用型智库和参政议政人才库,建立有关部门重大情况通报和重要信息发布制度,建立并落实协商议政质量评价体系和工作办法。

### 三、加强思想政治引领,广泛凝聚人心和力量

(十一)坚持思想政治引领的方向。深入学习党的创新理论,通过建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度等多种方式,引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士,深入学习中国共产党史、新中国史和统一战线历史、人民政协历史,

及时学习时事政策、有关文件精神，树立正确的历史观和大局观，夯实团结奋斗的共同思想政治基础，在事关道路、制度、旗帜、方向等根本问题上统一思想和步调。坚持一致性和多样性统一，求同存异、聚同化异，通过耐心细致的工作，推动各党派团体和各族各界人士实现思想上的共同进步。

(十二)做好参加政协的各党派团体、各族各界人士凝聚共识工作。在坚持做好政治协商、民主监督、参政议政工作的同时，把凝聚共识作为政协重要职能，融入视察考察、调查研究、协商履职活动中，在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实。建立谈心谈话制度、走访看望委员制度，听取意见建议，回应关切、交换看法、沟通思想、增进共识。开展以自我教育自我提高为主旨的委员学习座谈和党外委员专题视察。优化界别设置，增强界别代表性，更好反映各界各方面愿望诉求。

(十三)面向社会传播共识。通过政协协商履职，把党的主张转化为社会各界的共识，在各界群众中传播共识。支持政协创新工作机制，搭建委员履职平台，组织委员利用自身影响力主动发声，宣传阐释党委和政府重

要决策部署。以政协专门委员会为依托，建立委员联系界别群众制度，分析界别群众思想状况，及时了解和反映群众意见建议，协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。加快建设“智慧政协”步伐，积极运用网络信息技术传播共识、凝聚人心。

(十四)广泛汇聚团结民主正能量。建立健全各党派参加政协工作的共同性事务情况交流机制。畅通党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道。做好少数民族界和宗教界委员专题学习考察、界别协商、反映社情民意等工作。加强同港澳同胞的团结联谊，发展壮大爱国爱港爱澳力量。加强同台湾各界人士交流交往，助推深化海峡两岸融合发展。广泛团结联系海外侨胞，吸收侨胞代表参加政协活动。健全政协对外交流机制，鼓励和支持政协组织委员走出去，发出晋城好声音，展示晋城新形象。

#### **四、健全工作机制，加强政协制度体系建设**

(十五)完善落实党对政协工作全面领导的制度。各级政协党组要落实党对政协组织实施领导的制度规定，确保政协始终在党的领导下，主动负

责、协调一致地开展工作。严格执行重大问题请示报告制度。建立健全党中央和省委、市委决策部署贯彻落实情况督查机制。健全政协党组、机关党组、基层党支部工作规则。

(十六)健全发挥新型政党制度优势的机制。做好政协协商同政党协商有关活动在协商议题、时间等方面的衔接工作。支持各民主党派和无党派人士在政协参与重大政策讨论协商，完善其在政协开展经常性工作的机制。对各民主党派以本党派名义在政协发表意见建议等作出机制性安排。通过联合调研、共同举办协商活动等方式，为民主党派和无党派人士更好发挥作用创造条件。

(十七)完善政协履职工作制度。完善党委和政府领导出席政协重要会议活动工作规范，建立健全政协办公室、专门委员会、调研室向主席会议报告工作，主席会议向常务委员会会议报告工作等制度。加强专门委员会工作制度建设，推动专门委员会工作创新，打造“一委一品”。强化提案工作质量导向，进一步落实党政领导、政协领导领办督办重点提案制度。健全视察调研、反映社情民意、对外交往、文史资料、新闻宣传、理论研究等经常性工作制度。

(十八)改进政协系统联系指导工作方式。政协组织接受同级党委领导、接受上级政协指导，是科学的制度设计。市政协要加强对县(市、区)政协工作的指导，完善重要视察调研、重点协商和重大活动市县两级政协联动机制。完善政协主席座谈会、政协工作经验交流会、政协秘书长工作会议、专门委员会工作研讨会等制度，促进市县两级政协共同发展进步。

## 五、强化政协委员责任担当，展现新时代政协委员新风采

(十九)强化政治责任。政协委员要旗帜鲜明讲政治，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，作为责任担当的首要任务。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻理解党的基本理论、基本路线、基本方略，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，在重大原则问题上立场坚定、敢于发声，在关键时刻靠得住、站出来。

(二十)强化履责责任。政协委员要当好人民政协制度的参与者、实践

者、推动者,以新时代奋斗者的姿态和干劲,自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践。按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,广泛学习各方面知识,全面增强履职本领,提高履职水平。自觉遵守宪法法律和政协章程,积极践行社会主义核心价值观,锤炼道德品行,严格廉洁自律,坚定不移反对腐败,在构建亲清政商关系上发挥积极作用。

(二十一)强化团结引导界别群众责任。政协委员要自觉做党的决策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者,积极主动联系服务界别群众,反映诉求、排忧解难,担负起反映群众意见和呼声、宣传党和国家方针政策的责任,团结界别群众听党话、跟党走。

(二十二)加强委员联络工作。在政协建立健全委员联络专门工作机制,充实力量,做好委员日常联络服务管理工作。在乡镇(街道)设立政协工作联络组,组长由乡镇(街道)党委副书记兼任,提名推荐为县(市、区)政协委员,并设联络员一名,由统战委员兼任。联络组主要负责辖区内市县政协委员的联络服务。

(二十三)加强委员履职业务管理

理。政协组织要把引导委员强化责任担当作为政治任务,为委员行使权利、履行职责、担当责任提供保障。加强委员学习培训和实践锻炼,努力建设新时代高素质委员队伍。提高信息化服务水平,拓展网上委员履职综合服务功能。落实委员履职工作规则,完善委员履职评价及激励机制,建立健全委员履职档案和提交履职报告等制度,每年通报委员履职情况。将委员履职情况作为换届时继续提名的重要参考。对严重违反政协章程或政协有关决议决定的,应当依据情节给予警告或撤销委员资格处分。

## 六、加强党的全面领导,确保政协工作正确政治方向

(二十四)要把人民政协工作纳入重要议事日程。坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常务委员会工作情况汇报制度,对政协党组织执行党的路线方针政策等情况进行督促检查,每届召开一次政协工作会议。选优配强政协领导班子,科学设置政协专门委员会等工作机构,重点解决市县政协基础工作薄弱、人员力量薄弱的问题。通过专兼职结合办法,解决县(市、区)政协专委会“一人委”问题。将政协机关列为同级党委统战工作领导小组成员单位,党委统

战部部长兼任同级政协党组副书记。党委主要负责同志要参加政协重要会议活动。完善党委、人大、政府、政协秘书长联席会议制度。依照《政协章程》规范县(市、区)政协秘书长设置。完善和落实政协组织中的党员领导干部和有关负责同志参加相关会议、阅读相关文件等规定。推进政协机关和党政部门之间的干部交流。

(二十五)政协党组要肩负起实现党对人民政协领导的政治责任。政协党组是党在政协组织中设立的领导机构,要在政协工作中发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。加强思想政治工作,引导各党派团体、各族各界人士更加紧密地团结在党的周围,同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。加强党的创新理论武装,健全以党组理论学习中心组学习为引领的学习制度体系。坚持改革创新,推进政协制度创新、工作创新、实践创新。严格执行中央八项规定精神和省委、市委各项要求,坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义。支持派驻政协机关纪检监察组履行监督责任。落实政协党组按程序对拟继续提名的政协委员人选提出意见的责任。

### (二十六)加强政协系统党的建

设。认真贯彻新时代党的建设总要求,全面落实中央、省委、市委关于加强新时代人民政协党的建设工作的意见,以党的政治建设为统领全面推进党的各项建设。加强政协党组、机关党组、基层党组织建设,实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。配齐配强政协党务工作队伍,以党的建设为引领推进政协机关建设,努力建设模范机关。

(二十七)发挥党员委员先锋模范作用。党员委员要带头深入学习党的创新理论,执行党章党规、政协章程和各项制度,切实发挥在政治引领、发扬民主、凝聚共识、合作共事、廉洁奉公等方面的模范作用。建立党员委员联系党外委员、党员常委履职建言点评等制度。

(二十八)进一步形成加强和改进人民政协工作的合力。纪检监察机关和组织、宣传、统战、编制等部门,要在政协党的建设、委员队伍建设、干部队伍建设、新闻宣传、机构编制等方面提供支持和保障。完善委员产生机制,真正把代表性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的

(下转43页)

# 关于制定《中共晋城市委 关于新时代加强和改进人民政协工作 的实施意见》的说明

市委副书记 姚 逊

(2020年7月14日)

根据市委安排,我就《中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》起草情况和主要内容向会议作简要说明。

## 一、实施意见的起草背景

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就加强对人民政协工作的全面领导作出一系列重要部署,先后出台了加强社会主义协商民主建设、政协协商民主建设、政协民主监督工作、加强新时代人民政协党的建设工作、新时代加强和改进人民政协工作的意见等一系列纲领性文件,并根据中共中央决定,全国政协十三届一次会议对政协章程进行了修订。习近平总书记从党和国家事业全局出发,深刻阐明了人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求,形成了

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,为新时代人民政协履行职能、发挥作用提供了行动指南和方向遵循。

去年9月20日,中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会在京召开,习近平总书记出席大会并发表了重要讲话。以党中央名义召开政协工作会议,在党的历史、人民政协历史上都是第一次,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对人民政协事业的高度重视,意义重大而深远。习近平总书记发表的重要讲话,科学回答了人民政协事业发展的一系列重大理论和实践问题,丰富和发展了党的人民政协理论,为人民政协事业发展注入了强大动力。去年10月7日,中共中央出台了《关于新时

代加强和改进人民政协工作的意见》，提出了新时代人民政协的新使命、行动指南、目标要求、主要原则等内容，就如何发挥人民政协专门协商机构作用、加强思想政治引领和广泛凝聚共识、健全人民政协工作制度、强化委员责任担当、加强党对人民政协工作的领导等方面，作出详尽规范，提出明确要求。

今年4月22日，中共山西省委印发了《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，并于4月30日召开了省委政协工作会议，省委书记、省人大常委会主任楼阳生出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年的重要讲话精神，加强党对政协工作的领导，更好地把各方面的智慧和力量凝聚起来，努力开创新时代全省政协工作新局面，为谱写中国特色社会主义现代化建设山西篇章作出新的更大贡献。

近年来，市委始终加强对政协工作的领导，坚持把政协工作纳入重要议事日程，推动形成党委重视、政府支持、政协主动、各方配合、社会关注的良好工作格局。全市各级政协组织在党委的领导下，把加强思想政治引领、

广泛凝聚共识作为中心环节，坚持团结和民主两大主题，围绕党委政府中心工作，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，开拓了我市政协事业发展团结民主、务实进取、蓬勃发展的新局面。

在此背景下，为了进一步贯彻落实中央意见和省委实施意见，市委决定召开市委政协工作会议，出台我市新时代加强和改进人民政协工作的实施意见。

### 二、实施意见的起草过程

省委政协工作会议召开之后，市委常委会传达学习了省委书记楼阳生在省委政协工作会议上的讲话精神，听取政协党组工作汇报，研究贯彻落实意见，并决定7月份召开市委政协工作会议。市委张志川书记指出，要结合晋城实际开好市委政协工作会议并起草好《实施意见》。

按照市委工作安排，市政协党组召开会议专题研究，专题部署，迅速成立文件起草组。文件起草组在深入调研的基础上，于5月中旬形成了《实施意见》初稿。5月13日，以书面征求意见的形式，先后征求了市政协主席班子成员、市政协机关各委（室）负责人、各县（市、区）政协主席的意见，根据反映意见和建议，经过充实完善后，于6

月19日召开市政协党组会议讨论研究后,《实施意见》征求意见稿提交市委并征求了市委常委和市人大主要领导同志的意见。按照领导们的反馈意见进行修改完善后,7月9日,市委常委会审议通过。

总的来看,《实施意见》讨论稿有三个特点:一是坚持与中央、省委文件精神高度一致,二是坚持工作部署与完善制度同步明确,三是坚持指导性和操作性相结合。

### 三、实施意见的主要内容

实施意见共六个部分二十八条,6200余字。

第一部分是总体要求。明确指出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示,按照“四为四高两同步”总体思路和要求,把服务全市“五个三”战略部署作为工作主线,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,坚持团结和民主两大主题,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,努力为新时代美丽晋城高质量转型发展作出更大贡献。

第二部分是推进协商民主,发挥人民政协专门协商机构作用。对明确职能责任、完善协商内容、丰富协商形

式、健全协商规则等作出具体部署。强调支持政协聚焦晋城发展的中心任务,紧扣群众生产生活难点、社会治理焦点,以及有关爱国统一战线的重要问题等。明确协商内容,确定协商议题,更加灵活更为经常开展协商。

第三部分是加强思想政治引领,广泛凝聚人心和力量。提出了要坚持思想政治引领的方向,做好凝聚共识工作,面向社会传播共识,广泛凝聚团结民主正能量。

第四部分是健全工作机制,加强政协制度体系建设。提出要完善落实党对政协工作全面领导的制度,健全发挥新型政党制度优势的机制,完善政协履职工作制度,改进政协系统联系指导工作方式等。

第五部分是强化政协委员责任担当,展现新时代政协委员新风采。提出要强化委员政治责任,当好人民政协制度参与者、实践者、推动者,按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”要求,广泛学习各方面知识,全面增强履职本领,提高履职水平。

第六部分是加强党的全面领导,确保政协工作正确政治方向。提出各级党委要高度重视政协工作,政协党组要肩负起实现党对政协领导的政治责任,以党的政治建设为统领,(下转17页)

# 高举伟大旗帜 加强党的领导

**编者按:**2020年7月14日下午,市委政协工作会议召开。市委书记张志川出席会议并讲话,市委副书记、市长王震主持会议,市委副书记姚逊对《中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》进行说明。会上,高平市委、市教育局党组、泽州县政协、阳城县润城镇党委主要负责同志进行交流发言。现将会议交流发言材料予以刊登,以相互借鉴,促进工作。

## 加强党的领导 强化履职保障 推动新时代政协工作提质增效

高平市委书记 胡晓刚

近年来,高平市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚决落实中央、省委和晋城市委部署要求,全力支持市政协围绕中心,履职尽责,各方面工作更加重质求效、局面更加蓬勃向上。

一、加强党的领导,把牢政治方向。强化思想引领。深入学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,强化理论武装,践行

“两个维护”,筑牢思想政治基础。扛牢政治责任。坚决把政协工作纳入市委工作大局,六届市委先后17次召开常委会议专题研究政协事宜,确保方向正确。突出党建牵引。率先落实统战部长兼任政协党组书记,建立乡镇(街道)政协工作联络组、重要履职活动成立临时党组织的体系架构,坚决把党的领导贯穿政协履职全过程、各方面。

二、健全工作机制,搭建履职平

# 不断谱写政协事业发展新篇章

## ——市委政协工作会议发言摘编

台。落实领导包联。市党政领导班子成员分工联系政协，及时通报、听取意见、解决问题；政协班子成员包联乡镇、重点工程和民营企业，积极参与全市经济社会发展。完善工作机制。制定《年度协商工作计划》，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，推动重大决策件件有协商、政协提案事事有着落、民主监督次次有效。建立健全《专委会工作规则》，探索专兼职结合办法，解决政协专委会“一人委”问题，推动专委会工作规范化、制度化。注重支持保障。增设1个正科级事业单位（信息中心）、6个编制，提拔调整政协干部12人（次）；每年列支100余万元经费保障政协履职活动，确实增强政协力量、提升工作活力、激发干事热情。

三、突出政协优势，注重成果转化。围绕中心履职。主动为政协“压担子”，大力支持政协围绕全市中心工

作，开展政治协商、民主监督、参政议政，推动形成“发展大局有政协参与、重点工作有政协监督、工作一线有政协督办”的新格局。特别是在两岸文化交流、脱贫攻坚、太行一号国家风景道建设、珐华文创园建设等方面，发挥政协优势，广泛凝聚共识，取得明显成效。畅通民意渠道。对市政协收集反映的社情民意，市委认真审阅、及时反馈。去年，我市政协被省政协表彰为“社情民意信息工作先进单位”。重视提案办理。市委常委会专题研究，党政领导每年领办10件重点提案。对1300多件提案及时督办、注重成效，对炎帝文化建设、民营经济发展等建议案专题研究、重点办理，对涉及民生问题的提案迅速督办、狠抓落实，群众幸福指数显著提升。

我们将认真贯彻此次会议精神，全面加强市委对政协工作的领导，推动新时代人民政协事业高质量发展。

# 主动接受政协民主监督 凝聚教育改革发展共识

市教育局党组书记、局长 李志忠

教育是最大的民生事业,也是历届政协会议和政协委员们高度重视、高度关注的工作,提案办理数量多,社情民意回复多。近年来,我局始终把接受政协民主监督作为践行初心使命、推动事业发展的重要内容,作为了解社情民意、回应群众诉求的重要渠道,狠抓提案办理、专题议政会议、视察监督等工作,强化责任落实、细化工作举措,切实做到有部署、有安排,有调研、有面商,有措施、有质量。

一、提升提案办理质量,及时回应社会关切。我局把加强沟通协商作为提案办理工作的必要环节,先沟通再启动,边协商边办理,先征求后回复,做到了事事有沟通、件件有协商。2017年至2020年,共接收提案196件(主办195件,协办3件),成功办结161件,2020年35件正在办理中。提案办理前,与政协委员进行初步沟通,倾听

想法、通报打算;办理过程中,及时通报工作进展,共同发现问题、寻找对策;提案答复前,充分征求提案委员意见,取得认可后,正式回复。同时,办理完结后,主动向提案委员会汇报工作进展,邀请委员现场视察、当面座谈,让他们看到实际成效。比如,2019年,针对民盟晋城市委提出的《关于加大公办幼儿园建设的建议》的重点提案,我局认真调研、主动协商、及时回复,汇报了近年来加强全市公办幼儿园建设的做法、取得的成绩以及下一步推进举措。同时,积极落实提案建议,进一步推进了全市公办幼儿园建设,扩大了学前教育资源的覆盖面,取得了显著成效,全市学前三年毛入园率达到95.06%、高出全省平均水平5个百分点;公办园幼儿占比达到了65.7%,高出全国平均水平22.4个百分点。

二、主动接受民主监督,努力推动

事业发展。针对政协专题议政会议和视察监督的议题,我们及时研究部署,提前开展调研,认真撰写报告,力求使政协委员们了解教育事业发展的现状、存在困难和推动举措,充分发挥政协专门协商机构重要作用,推动破解教育发展难题。市政协围绕优化学前教育,就推进学前教育普及普惠安全优质发展、提升全市学前教育水平召开了专题议政会议并进行了调研,提出了相关意见建议,我局根据专题议政会议结果,进一步明确了学前教育发展的思路和举措,在2020年确定了“新改建10所幼儿园,扶持认定16所普惠性幼儿园,深入推进小区配套园建设整治,推进学前教育普及普惠发展”的重点任务。市政协就“推进县域内城乡义务教育一体化改革”开展了监督调研,深入城区和陵川县部分义务教育学校进行了实地视察,了解了义务教育城乡一体化发展的现状以及推进过程中存在的问题,提出了推进义务教育城乡一体化发展的建议。我局积极落实政协视察监督建议,出台了一系列政策文件,制定了义务教育阶段学校布局专项规划,启动实施了义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,将在2020年建设改

造41所农村寄宿制学校和乡村小规模学校,坚持就近就便服从就优原则,推进高中初中向县城集聚、小学向乡镇集中,有力推动了义务教育优质均衡发展。

三、广泛凝聚发展共识,加快推进教育现代化。人民政协是国家治理体系的重要组成部分,是在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。党的十九届四中全会强调,“发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能,提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识”。政协对教育的民主监督是凝聚教育改革发展共识、加快推进教育现代化的重要推手,作为市政府工作部门,市教育局将在市委、市政府的领导下,认真落实本次市委政协工作会议精神,主动接受政协民主监督,积极配合市政协充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”的主要职能,汇集社会各界力量、凝聚教育发展共识,奋勇争先、努力拼搏,推动晋城教育不断守正创新、行稳致远,加快推进全市教育现代化,为新赛道上开创新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大的贡献!

# 加强党的领导 发挥政协专门协商机构作用

泽州县政协党组书记、主席 李正根

六届县政协以来，我们始终坚持党对政协工作的领导这一根本政治原则，在中共泽州县委领导下，努力推动习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想落地见效，切实发挥好专门协商机构作用。

一是党建引领，把准“专”的方向。自觉接受党的领导。始终坚持在县委统一部署安排下开展工作，严格落实请示报告制度，共同制定协商工作计划，确保政协协商与党政合拍、同民心共振。推进党的工作对政协委员全覆盖。建立完善政协党组同各民主党派、无党派人士经常性联系制度，组织和引导党员委员自觉接受政协党组教育管理，参加组织活动，进行党性锻炼。推进党的组织对政协工作的全覆盖。依托6个专委会建立临时党小组，突出党小组在各类履职活动中作为相对独立的“动力单元”发挥领导作

用，形成了党组“主牵引”+多个“动力单元”的党建引领履职动力体系。推进党员委员联系党外委员全覆盖。把全体委员优化组合成履职“微团队”，发挥党员委员先锋模范作用，凝聚起全县6个民主党派和社会各界人士的强大合力。

二是强化规范，完善“专”的机制。学习培训提能力。举办4期全体委员培训，赴浙江大学、哈尔滨工业大学、瑞金干部学院进行3期骨干委员培训，召开专题研讨会4次，界别学习80余次。考核互动添活力。实行委员履职量化考核，表彰先进鞭策后进；设立界别“委员之家”，实行委员“传帮带”，促进互动提升、互学共进。制度先行增动力。制定完善常委会议、调研视察、界别工作等13项规章制度，推进履职规范有序。优化流程强实力。建立15项工作流程、30项事务规范，实行

“双线并进”统筹工作安排,为高效履职提供保障。

三是务实创新,彰显“专”的特色。内外联动调研。在深入了解本地实情基础上,先后与浙江、山东、陕西、河南等地政协组织进行双向考察学习,借鉴他山之石,谋求精准发力。开放互动协商。创新专题常委会召开形式,邀请全国和省、市级专家学者现场授课指导,“懂专业、接地气”的本土专家、企业家和干部群众列席会议,围绕脱贫攻坚、营商环境、疫情防控和经济社会发展“双统筹”等课题,零距离交流研讨,集众智破解难题。创新基层协商。支持乡镇政协联络组工作,搭建人民群众“家门口”的协商平台。以大阳镇政协联络组为代表的基层协商工作经验得到专家肯定,报送全国政协研究室供决策参考。

四是双向发力,突出“专”的质量。专题建言重实效。立足“说的对”,就全县重点工作提交专题报告、建议案20余篇,部分意见建议直接转化为推动经济社会发展的具体措施。提案办理出实招。强化提办督一体化建设,联合制作《提案回音壁》电视栏目,推动提案办理情况纳入县委年度

考核内容,676件提案得到较好办理。社情民意办实事。全国和省、市政协采纳140余篇,省、市、县主要领导批示30余篇,直接推动了一批群众的急事难事烦事得到及时关注解决。县政协该项工作在省、市名列前茅,多次被省、市政协表彰为“反映社情民意先进单位”。广泛联系聚合力。引导委员做好宣传政策、化解矛盾、理顺情绪、提振信心的工作,营造良好发展氛围、凝聚最大发展合力。

2018年,县政协参加全国政协系统首次党建工作座谈会,就政协系统加强党的建设作了交流发言。回顾几年的履职实践,我们深切体会到:只有加强党的领导,才能充分发挥专门协商机构作用,才能把人民政协的制度优势转化为社会治理的强大效能。下一步工作中,我们将以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为做好新时代政协工作的根本遵循和行动指南,深入学习贯彻中央和省委、市委政协工作会议精神,更好地发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,为促进经济社会发展贡献更多政协力量。

# 发挥历史文化名镇优势 服务政协史料征集研究

阳城县润城镇党委书记 原红海

政协文史资料工作在地方历史文化研究中具有举足轻重的地位。润城镇作为中国历史文化名镇、中国民间文化艺术之乡，多年来，一批退休老师和乡贤，在镇党委、政府搭建的平台上，为配合完成阳城政协出版《阳城民俗》《阳城匾联》《阳城商帮》《阳城古堡》等系列文史资料，发挥了积极作用，作出了突出贡献，成为千年古镇的文化传承者，成为全县人文历史挖掘研究的重要力量。我们主要做了四方面工作：

一是始终把沁河历史人文资料征集研究摆在镇党委、政府全局工作的重要位置。我们锚定发展一个产业（文化旅游产业），建设三大中心（太行古堡群服务中心、东西方古堡文化交流中心、晋城全域旅游休闲度假中心）的奋斗目标，一届接着一届干，一年接着一年干，镇村两级一起干，推动文旅融合，努力把优质的人文资源转化为

推动古镇润城繁荣复兴的文旅产业，努力蹚出一条转型发展的新路。

二是积极向市、县政协推荐、培养和推送乡土文化人才。阳城县十三届、十四届政协以来，我镇11人成为政协委员，8人被确定为县政协特邀界人士，24人被聘为政协信息员，成为全县乡镇中政协委员人数最多的乡镇。全镇政协工作连续多年受到县委、县政府表彰，先后有30余人次受到县政协嘉奖。

三是充实镇、村两级文化组织。我们成立沁河文化研究会、沁河古堡文化研究会，把热心沁河文化的文化人士聚拢起来，专门为文化研究者提供研究、交流的场所，并配备了办公设施，义务为大家打印、校对文稿，编印专门期刊，全力为文化人士提供多种支持。他们也为我们的工作作出了很大贡献。在全国首部古堡实景剧《古堡！古堡！》的创作过程中，大家集思

广益、倾尽家珍,为《古堡!古堡!》这一精品力作填充了厚实的文化内涵,灌注了鲜活的灵魂和生命。

四是推出一批研究成果。宽松的氛围、良好的平台,激发了全镇文化人士的热情和干劲。近年来,王小圣、石永乐、张庆等政协委员积极响应市委、市政府推动太行古堡群申遗的号召,主动投身“书香阳城”创建,形成诸多可圈可点的研究成果,被市、县政协采用。特别是王小圣老师,15年深耕地方文化,撰写了《沁河文化之管见》《南太行沁河古堡是亟待开发的文化旅游资源富集区》等几十篇论文,出版了《沁樊重阳诗钞》《阳城史话》等十多

部著作,成为润城乃至阳城人文历史的活字典,得到国家和省市县有关专家学者的高度认同。

各位领导,政协文史征集研究对润城高质量转型发展,对挖掘、保护、弘扬沁河文化,意义重大,影响深远。我们将深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,认真落实省委、市委政协工作会议精神,在市委、县委坚强领导下,把政协工作纳入重要议事日程,加大对政协文史研究工作的支持力度,进一步落实好乡镇政协各项任务,为全市政协工作贡献力量!

---

(上接32页) 优秀人士吸收到委员队伍中来。党委成立政协换届领导小组应有政协党组有关同志参加,党委有关部门在换届研究界别设置,委员、常务委员及专门委员会主任、副主任名额和人选,以及委员调整等有关问题时,要听取政协党组意见。政府及有关部门要密切同政协及其专门委员会的沟通协作,积极参加政协协商活动,并在专题调研、视察考察、提案办理、知情明政、履职成果转化

等方面提供支持和帮助。把人民政协理论纳入党校(行政学院)、社会主义学院等的教学内容。政协委员所在单位要支持其参加政协会议、培训和调研、视察、考察等活动,在时间、经费、工作条件等方面给予必要保障,保证其各项待遇不因参加政协活动而受到影响。加强政协和委员履职活动、履职成果的宣传,努力营造全社会支持人民政协工作的良好氛围。

## 将我市建成山西省药茶产业高地的建议

泽州县政协主席李正根反映：省政府工作报告提出，今年我省将聚力培育打造一批药茶的区域公用品牌。3月20日，山西药茶发布会在太原举行，省委、省政府主要领导出席，隆重推介山西药茶这一山西优势产品，发布山西药茶省级区域公用品牌，全力打造中国第七大茶系。会上，连翘叶茶、黄芩茶等成为被重点推介的药茶品牌。

连翘、黄芩等都是我市的道地药材，深受国内外市场青睐。而且，早在几百年前，我市百姓就已经将这些药材的茎、叶经过蒸制等传统工艺加工成了茶饮，用以待客和保健养生，流传甚广，被北方人民普遍接受，形成了独特的晋城药茶口碑。目前，我市的泽州县、陵川县等地业已形成了种植面积高达几十万亩的连翘、黄芩等中药材种植生产基地，并且正在不断拓展以药茶深加工为主攻方向的产业链、价值链。然而，与同行业相比，特别是

与知名茶叶生产企业相比，我市药茶企业的缺点和劣势也十分明显。主要是：企业规模小、自有资金少、生产经营标准低、产品开发能力弱、品牌建设滞后等。另外，由于黄芩茶的生产到目前为止既没有国家标准，又没有行业、地方标准，导致我市部分企业推出的黄芩茶只能以土特产品的名义在地方上小规模流通，极大束缚了相关企业的发展步伐。

为此建议：

一、加大药茶产业政策支持力度。一是制定实施五年甚至十年药茶产业发展规划，明确产业建设方向，明确产业扶持的重点区域；二是出台扶持政策，对于药茶产业发展给予政策、资金支持，尤其在种植园改造、基础设施配套建设、茶叶标准化加工厂改造、龙头企业及骨干药茶加工企业的扶持培育、药茶专业组织体系建设、药茶精深加工等方面应给予重点支持。

二、制定连翘茶地方生产标准。

由农业农村局牵头、以企业为主体制定晋城市药茶品牌产品标准和技术规程,严格技术指标,严格品牌分级,以精益求精的态度和高于全国的技术标准打造晋城药茶独特口碑和知名品牌。

三、推动黄芩茶国家生产标准出台。一是市农业农村局、市场监督管理局等有关部门应尽快就我市黄芩的种植及其衍生产品的开发生产情况进行全面调查摸底,组织专业力量就黄芩的药食同源属性和相关课题进行深入的研究分析,为黄芩列入药食同源目录工作提供充分的理论和实践支持。二是在摸清底数的基础上,积极与上级业务部门沟通,大力推动黄芩茶生产标准纳入茶叶生产标准体

系,并协助和推动做好黄芩茶生产的国家标准、ISO标准、行业标准等各类标准工作。三是鉴于当前黄芩茶产品尚无国家标准、ISO标准和行业标准的实际,建议我市先行制定地方性的企业标准,以更好规范企业生产,提高产品质量,推动技术进步,为后期相关产业发展奠定基础。



(上接46页)运营商建设5G消费体验中心,支持有条件的省市对建设费用给予一定比例补助。积极发展以“线上消费”为主的新业态。对农村地区达标的通信运营商给予适当奖励。

四、鼓励家居消费行动。促进智慧家居消费。开展智慧家居项目试点应用,加快推进装配化装修。推进老旧小区和老年家庭适老化改造,带动老旧小区居民家装改造消费升级。改

造提升重点城市步行街,加快消费中心城市培育。

五、促进汽车消费升级行动。鼓励各地对无车家庭购置首辆家用新能源汽车给予支持,加快新能源汽车充电基础设施网点布局和建设。加大城市新建公共停车场力度,加强居民小区停车位规划与改造。鼓励车企和经销商组织开展“汽车下乡”促销活动,加快繁荣二手车市场。

## 多措并举重启消费回暖的建议

DUO CUO BING JU CHONG QI XIAO FEI HUI NUAN DE JIAN YI

晋城市城区政协常委、信息中心主任、民进晋城市委参政议政部副部长刘娟，城区政协常委、城区融媒体中心专题部主任韩晋涛反映：当前，疫情防控仍处于关键期，受疫情防控影响，经济运行正经受着前所未有的压力与考验。新冠肺炎疫情对餐饮、娱乐、旅游、批零等领域消费带来较

大冲击，相关部门已经开展了政策研究着力稳定和扩大消费，在此基础上建议政府在重启消费回暖方面出台以下举措：

一、重启文旅消费行动。疫情期间注重加大各景区景点宣传，鼓励旅游景区通过微信、抖音、快手公众号等创新宣传模式，通过云游虚拟视频、网红直播介绍景区历史文化、游览线路等模式，实现足不出户网游了解景区；实施文化生态旅游精品线路送客入村奖励计划，激励旅行社有计划有组织地输送游客进入精品线路旅游；发展基于5G、超高清、人工智能等沉浸式体验型文化和旅游消费内容；推动建设集合特色文创新消费业态，发展假日经济和夜间经济。

二、发展健康消费行动。结合医疗资源和生态宜居地的康养资源，着力打造规模性的医疗康养中心，推进特色森林康养基地建设。鼓励各地实施健康消费补贴计划，加大对智慧医疗、健康家电、智慧家居等领域创新突破的针对性扶持力度，会同有关部门对创新产品给予专项资金奖励支持。

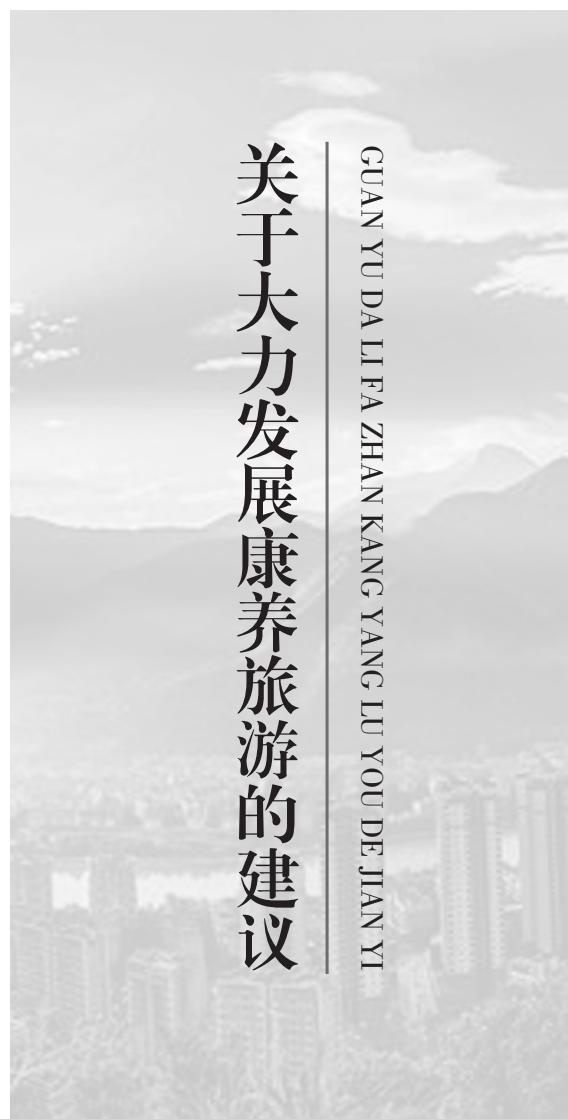
三、升级信息消费行动。积极推進5G消费，鼓励通信（下转45页）

泽州县政协常委、民盟晋城市委  
会、泽州县旅游开发服务中心王艳芳  
反映：康养旅游是旅游经济发展的新  
业态。在省第十三届人代会上，楼阳  
生书记参加晋城代表团讨论时指出，  
“晋城可以搞一个全国性的康养大会，  
并将会址永久落地晋城。”目前，我市  
正在筹备全国性康养产业发展大会，  
预示着康养旅游已经成为我市旅游业  
的重要布局方向。然而，我市的景区  
大多存在着对康养认识高度不够、规  
划中康养元素不足，康养旅游产品不  
足、产业链条不健全，景区人才人力资  
源难以满足康养旅游发展需要等弊  
端。需要进一步解放思想，改革创新，  
多措并举破解难题。

为此建议：

一、实行差异化发展，打造融合  
产品。

旅游业是一项多业态综合性产  
业，旅游职能部门应依托我市丰厚的  
历史文化旅游资源，结合各景区旅游  
发展现状和国内康养旅游市场行情，  
邀请国内专家对全市成熟景区及部  
分旅游资源进行特色康养旅游定位，  
明确各景区康养旅游发展主题，实行  
差异化特色发展康养旅游；同时应将  
更多的康养元素植入我市成熟景区



其他业态的旅游产品中，打造复合  
型、多维度、多业态的康养旅游融合  
产品。

二、鼓励合作联姻，发展智慧  
康养。

旅游业的前期投入非常大，我市  
各景区在完善基础设施后，都正在推  
进实施规划中的其他旅游业态，目前  
并没有多余闲散资金用以完善发展康  
养旅游中的医疗短板。然而，医疗又

是康养旅游全产业链上的重要环节。因此，各景区应细分国内康养市场不同人群的医疗需求，对于养生保健人群的康养需求来说，可以和景区驻地乡镇医院、村卫生院合作，由专业医护人员对游客提供服务，对于治病康复人群的康养需求来说，可以和周边高档医养结合型养老院进行联姻，探索建立康养旅游利益联结合作机制。还可以由镇政府牵头，对乡镇养老院进行提档升级改造，通过招商引资等途径吸引社会资本参与运营。同时，还应大力发展智慧康养，打造“互联网+康养”模式，建立全生命周期一体化智能平台，满足康养旅游市场上高端游客群的个性化定制服务。

### 三、挖掘康养潜力，打造康养产品。

游客对康养旅游的需求随着消费升级开始变得更加多元化，传统康养旅游形式，已经很难满足游客需求。旅游部门应引导各景区本着打造“可盈利且能够健康持续发展”的康养旅游产品的目的深度挖掘自身资源，通过将特色资源与旅游过程中相关环节相结合，打造出以提供某项康养服务为主的康养旅游产品，并为此增加康养旅游活动，以提高产品丰

富度。比如，可以打造乡村康养旅游产品，满足热爱大自然、喜欢田园风光、想体验农耕文化游客群的需求；可以结合当前我市正在开展的古民居认养活动，将文物活化利用的文章做足做透，既可以增加景区文化康养元素，又可以满足具有较高知识层面，对历史文化感兴趣的游客群的养心体验需求。

### 四、创新机制，培养引进康养人才。

一是建立市级康养旅游人才培训中心，为全市景区培养康养旅游人才搭建平台。二是鼓励景区开展康养技能提升行动，可以与职业院校、医学院合作，选派骨干脱产培训，可以邀请专家、学者授课，还可以利用在线教育资源，引导高级管理人员自学。三是创新人才引进合作模式，变引进为合作，由市政府出面聘请国内康养旅游专家为景区康养发展顾问；或是由旅游部门建立全市康养旅游专家库，实行专家库成员与景区一对一服务模式。顾问和专家库成员负责对景区发展康养旅游中遇到的难题进行答疑解惑，负责研判国内国际康养市场动态，对景区开发引进的新业态新产品进行把关等。



## 工作动态

★7月1日上午，市政协副主席武四海带领部分政协委员先后深入山西天巨重工机械有限公司、山西晋钢控股集团有限公司等包联的民营企业调研企业生产经营和建设情况，了解企业发展面临的困难和问题。

★7月2日上午，市政协副主席阴建正来到泽州县李寨乡望头村调研周村220千伏输变电工程建设情况。

★7月2日下午，市政协召开机关全体干部大会，传达学习省委十一届十次全会精神。市政协秘书长和贵喜参加会议。

★7月14日下午，市委政协工作会议召开。市委书记张志川出席会议并讲话。市委副书记、市长王震主持会议，市委副书记姚逊对《中共晋城市委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》进行说明，市人大常委

会主任范丽霞，市政协主席常国荣出席会议。

★7月15日上午，市政协副主席阴建先后来到凤展超市、凤展购物广场、金辇大酒店等地进行实地调研。

★7月15日上午，市政协副主席、市创建文明城市指挥部副指挥长武四海带领相关人员先后来到赵树理文学馆、凤西便民市场、秀水苑社区、泽州大酒店等地，就文明城市创建工作进行督导检查，并对检查中发现的问题提出整改意见。

★7月15日下午，市政协党组书记、主席常国荣主持召开市政协党组（扩大）会议，传达学习了市委七届九次全会和市委政协工作会议精神。市政协副主席崔守安、武四海、阴建正、郭向阳、焦新文，秘书长和贵喜出席会议。

★7月16日上午，市政协副主席崔守安先后深入市校外未成年人心理健康辅导站、市青少年活动中心（泽州路分部）、山西仁和堂商贸有限公司仁和堂大药房古矿店等地督导创建全国文明城市工作。

★7月16日下午，市政协副主席郭向阳带领部分政协委员深入市城市规划展览馆、市烈士陵园、城区图书馆、市文化馆等地，就“创文”工作进行督导督查。

★7月20日下午，市政协副主席焦新文带领相关人员先后来到泽州县金村镇镇政府所在地、城区北街办事处中后河社区，就文明城市创建工作进行督导检查。

★7月24日，市政协副主席阴建正先后到阳城县侨枫瓷业、瑞亚力生物科技有限公司等地，实地查看企业生产经营情况，详细了解企业在发展中遇到的困难和问题。

★7月29日至31日，十二届全国政协副主席、民革中央原常务副主席、康养产业研究会会长齐续春率领民革中央调研组，深入我市调研康养产业发展。省直属机关事务管理局局长毛益民，省文旅厅厅长王爱琴，省政协办公厅一级巡视员冉莉萍，省委统战部副部长滕德刚，省政府副秘书长丁纪

岗，省文旅厅副厅长李贵，民革山西省委会副主任王静、李润，市领导姚逊、常国荣、孙世新、梁丽萍、焦新文等陪同调研并参加座谈会。

★8月5日下午，市政协副主席郭向阳带领部分政协委员深入高平市山西晋丰煤化工有限责任公司年产10万吨尿素产业链延伸技改项目工程调研包联重点工程项目建设情况，并召开座谈会听取相关部门和建设企业负责人的汇报。

★8月5日至6日，省政协常委、提案委员会主任孙群带领调研组深入我市就企业投资项目承诺制改革和优化营商环境工作开展调研。市政协副主席焦新文陪同调研。

★8月7日上午，市政协副主席阴建正深入到包联重点工程项目——国网晋城供电公司重点工程“晋城电网35—500千伏输变电工程”，开展“心系重点工程，情系一线职工”夏送清凉慰问活动，看望奋战在电力一线的广大职工。

★8月7日上午，市政协副主席焦新文深入到包联重点工程项目——晋城东站站前广场及丹河快线“1+3”项目一期工程建设工地进行调研并看望慰问高温天气下坚守在一线的职工。

★8月11日上午，晋城市创建全

国文明城市“四个专项整治行动”安排部署会议召开，市政协副主席、市创文指挥部副指挥长武四海参加会议。

★8月11日，市政协副主席崔守安来到晋城市城区青少年活动中心、春天大药房开发区店、泽州县校外未成年人心理健康辅导站等地督导文明城市创建工作，针对发现的问题提出整改意见。

★8月13日上午，市政协副主席、市创建文明城市指挥部副指挥长武四海带领相关人员先后来到城区竟在云端网咖、帝京网客、中影星美影城兰花城店、嘉域国际影城国贸店、西大街社区等地，就文明城市创建工作进行督导检查。

★8月14日，市政协副主席郭向阳带领相关人员先后来到兰煜花园小区、兰煜龙湾小区、市交通局，就小区创文问题落实整改、免费开放空闲停车位，以及规范共享单车投放运营等情况进行详细了解，并提出整改意见。

★8月14日下午，市政协主席常国荣带领市文明办、市市场监管局、市城市管理、交警支队等部门负责人，深入城区凤台市场、阳光便民市场、栖善园市场等地，就集贸市场建设改造进行调研督导。

★8月17日，市长王震带队赴省

城太原，向省政协主席李佳专题汇报“2020中国·山西(晋城)康养产业发展大会”筹备情况。市政协主席常国荣、副市长梁丽萍参加汇报。

★8月18日上午，市政协副主席郭向阳深入大水源建设第三水厂工程建设工地进行实地调研，详细了解了项目建设进展情况。

★8月19日下午，市政协召开“加强突发公共卫生事件应急体系建设”专题议政会，市政协副主席郭向阳出席会议并讲话。

★8月19日上午，市政协副主席阴建正一行先后来到高都大酒店、凤展超市金太阳店、居然之家黄华街店，就文明城市创建工作进行督导检查。

★8月18日下午，市政协副主席崔守安带领部分政协委员先后来到市人民检察院案件受理和接待大厅、12309检察服务中心、新时代党员讲习所、未成年人检察办案区等地进行专题调研，对我市的检察工作提出了意见和建议。

★8月17日到21日，市政协副主席武四海带领市政协农业农村委员会部分委员到陵川、高平、沁水等六县市区调研农村饮水安全工作，并召开专题座谈会，分析了当前存在的问题及下阶段的工作目标。

★8月20日至21日，市政协副主席焦新文深入到晋城高铁东站基础设施项目、高平高铁东站站前广场和晋城经济技术开发区金匠工业园区基础设施项目等地，就所包联重点工程项目进行调研。

★8月21日，市政协召开2020年度重点提案督办协商座谈会，围绕《加快发展供应链金融，破解民企和小微企业融资难题》《关于加快我市数字政府建设的建议》两个重点提案督办协商，市政协副主席崔守安参加座谈并讲话。

★8月25日，市政协副主席郭向阳深入精准扶贫联系点陵川县西河底镇西坡村就脱贫攻坚进行调研。

★8月25日，市政协副主席崔守安先后深入到陵川县太行一号风景道、凤凰欢乐谷景区、包联贫困村马圪当乡西石门村，就农林文旅康产业融合发展和脱贫攻坚工作进行调研。

★8月27日，市政协副主席武四

海先后深入到开发区晋城弘博大健康商业中心建设项目工地、城区瑜园老年公寓(二期)项目工地等包联重点工程项目进行专题调研。

★8月27日，市政协副主席、市创建文明城市指挥部副指挥长武四海带领相关人员先后深入到市万卷书城有限公司、市新华现代连锁文化传播公司、市和谐国际旅行社有限公司、市天泽国际旅行社有限公司等地，就文明城市创建工作进行督导检查。

★8月28日下午，市政协召开2020年度重点提案督办协商座谈会。市政协副主席郭向阳出席会议并讲话。市教育局、市卫健委等单位相关负责人分别汇报了各自承办的政协重点提案办理进展情况，与会政协委员发表了意见和建议。

★8月31日下午，市政协副主席阴建正先后到高平野川110千伏和陵川晋城东500千伏输变电站工地，就包联重点工程进行调研。





内部资料

注意保存