

# 晋城政协

---

---

2  
总第35期  
2019

## 本期导读

---

- ◆ 习近平：统一思想一鼓作气顽强作战越战越勇  
着力解决“两不愁三保障”突出问题
- ◆ 习近平：坚持人民政协性质定位
- ◆ 深刻认识新时代人民政协的新方位新使命
- ◆ 常国荣在市政协七届十六次常委会议上的讲话

---

政协晋城市委员会主办

---

# 晋城政协

2  
总第35期  
2019

内部资料 注意保存

## 《晋城政协》编委会

主 任：常国荣

编 委：陈建国 郭一峰 崔守安  
武四海 阴建正 郭向阳

主 编：和贵喜

副 主 编：许国胜 何 莉

主 办：政协晋城市委员会主办

地 址：山西省晋城市凤台西街  
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电 话：(0356)2198273

邮 编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

# 目 录

## CONTENTS

### ◎ 高层声音

- 1 习近平：统一思想一鼓作气顽强作战越战越勇  
着力解决“两不愁三保障”突出问题
- 6 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编(二)  
坚持人民政协性质定位

### ◎ 学习论坛

- 13 深刻认识新时代人民政协的新方位新使命 刘奇葆
- 17 坚持人民政协性质定位 叶小文

### ◎ 会议专题

- 20 扎实开展大讨论 推动政协工作提质增效 常国荣
- 24 改革创新开拓新局面 奋发有为展现新气象  
——市政协七届十六次常委会议发言摘要

### ◎ 理论研究

- 34 改革开放以来人民政协性质定位的历史演进 虞崇胜

### ◎ 社情民意

- 38 依托社区打造养老示范区 推动居家养老规模化运行
- 40 建议对农村婚丧陋习天价彩礼行为进行治理规范

### ◎ 委员风采

- 42 奖章颁给辛勤奉献的劳动者

### ◎ 文史天地

- 45 “五一口号”的重要时代价值 李红梅

### ◎ 工作动态

- 47 工作动态

习近平在重庆考察并主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会时强调

## 统一思想一鼓作气顽强作战越战越勇 着力解决“两不愁三保障”突出问题

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月15日至17日在重庆考察,主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会并发表重要讲话。他强调,脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,各地区各部门务必高度重视,统一思想,抓好落实,一鼓作气,顽强作战,越战越勇,着力解决“两不愁三保障”突出问题,扎实做好今明两年脱贫攻坚工作,为如期全面打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会作出新的更大贡献。

山城四月,春风和煦,山水透绿,一派生机勃勃。4月15日,习近平在中共中央政治局委员、重庆市委书记陈敏尔和市长唐良智陪同下,深入石柱土家族自治县的学校、农村,实地了解脱贫攻坚工作情况。

石柱土家族自治县地处武陵山集中连片特困地区,是国家扶贫开发工作重点县。15日中午,习近平一下飞

机,就转乘火车、汽车前往石柱县,山路蜿蜒,坡急沟深,辗转3个多小时抵达大山深处的石柱县中益乡华溪村。

习近平首先来到中益乡小学。学校操场上,小学生们正在开展课外文体活动。看到总书记来了,学生们围拢过来,纷纷问习爷爷好,总书记高兴地同大家交谈,询问他们学习和生活情况。中益乡地处大山深山之中,群众居住比较分散,孩子上学是个难题。习近平指出,“两不愁三保障”,很重要的一条就是义务教育要有保障。再苦不能苦孩子,再穷不能穷教育。要保证贫困山区的孩子上学受教育,有一个幸福的童年。习近平走进师生食堂,仔细察看餐厅、后厨,了解贫困学生餐费补贴和食品安全卫生情况。习近平嘱咐学校和老师既要当好老师,又要当好临时家长,把学生教好、管好。要把安全放在第一位,确保学生在学校学、住、吃都安全,让家长

们放心。他希望老师们扎根山区,献身乡村教育事业,为群众脱贫贡献一份力量。

华溪村人多地少,土地贫瘠,全村有建档立卡贫困户85户、302人,其中8户、19人还没有脱贫。习近平踏着湿滑的石阶登上陡坡,来到贫困户谭登周家,从屋外看到屋内,详细询问老两口生活和身体状况。谭登周夫妇告诉总书记,由于伤病原因暂时丧失了劳动力,生活还比较困难,但土地流转有分红、医疗有救助、低保有兜底,3间住房加固后都很结实,特别是医药费大部分报销,自己只负担一部分,基本生活还是有保障的。习近平指出,基本医保、大病保险、医疗救助是防止老百姓因病返贫的重要保障。这个兜底作用很关键。脱贫攻坚明年就要收官,要把工作往深里做、往实里做,重点做好那些尚未脱贫或因病因伤返贫群众的工作,加快完善低保、医保、医疗救助等相关扶持和保障措施,用制度体系保障困难群众真脱贫、稳脱贫。

随后,习近平前往老党员、已脱贫户马培清家,沿着乡间小路步行察看自然环境、村容村貌,了解该村通过种植中药材黄精等特色经济作物带动村民脱贫的情况。在马培清家中,看到谷仓里装满粮食,厨房里挂着不少腊

肉,温饱不愁,了解到他们家通过参加黄精中药材产业发展和土地入股分红、管护药材基地等方式,实现了稳定脱贫,习近平表示欣慰。

在马培清家院子,习近平同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起,摆政策,聊变化,谋发展。大家你一言我一语,争相发言,气氛热烈。习近平对乡亲们说,脱贫攻坚是我心里最牵挂的一件大事。这次我专程来看望乡亲们,就是想实地了解“两不愁三保障”是不是真落地,还有哪些问题。小康不小康,关键看老乡,关键看脱贫攻坚工作做得怎么样。全面小康路上一个也不能少。发展才是社会主义,发展必须致力于共同富裕。国家越发展,越要把困难群众基本生活保障好。各级党委和政府要把“两不愁三保障”各项措施落实到村、到户、到人。要加强乡村两级基层党组织建设,更好发挥在脱贫攻坚中的战斗堡垒作用,提高党在基层的治理能力和服务群众能力。党员干部要到脱贫攻坚的一线、到带领群众脱贫致富的火热实践中历练,经受考验,磨练党性,增进群众感情,增强做好工作的本领。习近平强调,幸福是奋斗出来的。党的政策对老百姓好,才是真正的好。党的各项惠民政策要落实

好,乡亲们要一起奋斗,努力向前奔跑,争取早日脱贫致富奔小康。

离开村子时,村民们聚集在村头,高声向总书记问好。习近平同大家亲切握手,祝乡亲们生活越来越幸福。

16日下午,习近平在重庆主持召开解决“两不愁三保障”突出问题座谈会。座谈会上,广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、新疆等地党委书记作书面汇报,重庆市石柱土家族自治县县委书记蹇泽西,奉节县平安乡党委书记邹远珍,城口县周溪乡凉风村党支部书记伍东,教育部、住房和城乡建设部、水利部、国家卫生健康委、国家医疗保障局等部门主要负责同志,中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华先后发言。

听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他强调,到2020年稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿,义务教育、基本医疗、住房安全有保障,是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标,直接关系攻坚战质量。总的看,“两不愁”基本解决了,“三保障”还存在不少薄弱环节。各地区各部门要高度重视,统一思想,抓好落实。要摸清底数,聚焦突出问题,明确时间表、路线图,加大工作力度,拿出过硬举措和办法,确保如期完成任务。

习近平强调,脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,务必一鼓作气、顽强作战,不获全胜决不收兵。各省区市党政主要负责同志要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,强化政治责任,亲力亲为抓好脱贫攻坚。省级分管扶贫的负责同志要抓好工作落实。各行业部门要围绕脱贫攻坚目标任务,按照尽锐出战要求,切实履职尽责、合力攻坚,对责任不落实、政策不落实、工作不落实影响任务完成的要进行问责。党中央制定了支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见,各方面都加大了力度,但不能放松。要逐一研究细化实化攻坚举措,攻城拔寨,确保完成脱贫任务。这次脱贫攻坚专项巡视和成效考核发现了不少突出问题和共性问题。各地区各部门要全面排查梳理,确保各类问题整改到位,为明年工作打下良好基础。

习近平指出,脱贫既要看数量,更要看质量。要严把贫困退出关,严格执行退出的标准和程序,确保脱真贫、真脱贫。要把防止返贫摆在重要位置,适时组织对脱贫人口开展“回头看”。要探索建立稳定脱贫长效机制,强化产业扶贫,组织消费扶贫,加大培训力度,促进转移就业,让贫困群众有稳定的工作岗位。要做好易地扶贫搬

迁后续帮扶。要加强扶贫同扶志扶智相结合,让脱贫具有可持续的内生动力。

习近平强调,贫困县摘帽后,要继续完成剩余贫困人口脱贫任务,实现已脱贫人口的稳定脱贫。贫困县党政正职要保持稳定,做到摘帽不摘责任。脱贫攻坚主要政策要继续执行,做到摘帽不摘政策。扶贫工作队不能撤,做到摘帽不摘帮扶。要把防止返贫放在重要位置,做到摘帽不摘监管。要保持政策稳定性、连续性。

习近平指出,要把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程,强化作风建设,完善和落实抓党建促脱贫的体制机制,发挥基层党组织带领群众脱贫致富的战斗堡垒作用,深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理,把基层减负各项决策落到实处。对奋战在脱贫攻坚一线的同志要关心他们的生活、健康、安全,对牺牲干部的家属要及时给予抚恤、长期帮扶慰问。对在基层一线干出成绩、群众欢迎的干部,要注意培养使用。对那些畏苦畏难、敷衍了事、弄虚作假的扶贫干部,要加强教育管理,该撤换的要及时撤换,该问责的要坚决问责。

17日上午,习近平听取了重庆市委和市政府工作汇报,对重庆各项工作取得的成绩给予肯定,希望重庆全

面落实党中央决策部署,牢牢把握稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作,持续营造风清气正的政治生态,更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局,努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。

习近平强调,党中央通过了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》。这是党中央从全局出发作出的重大决策部署,对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程具有重大而深远的意义。重庆要抓好贯彻落实,在推进西部大开发形成新格局中展现新作为、实现新突破。要坚定不移推动高质量发展,扭住深化供给侧结构性改革这条主线,把制造业高质量发展放到更加突出的位置,加快构建市场竞争力强、可持续的现代产业体系。要加大创新支持力度,坚定不移推进改革开放,努力在西部地区带头开放、带动开放。要加快推动城乡融合发展,建立健全城乡一体融合发展的体制机制和政策体系,推动区域协调发展。要深入抓好生态文明建设,坚持上中

下游协同,加强生态保护与修复,筑牢长江上游重要生态屏障。

习近平指出,要按照党中央总体部署,结合自身实际,精心组织实施庆祝新中国成立70周年各项工作。要围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等重大问题,广泛开展宣传教育,加强思想舆论引导,坚定广大干部群众对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,进一步激发全体人民爱党、爱国、爱社会主义的巨大热情。

习近平强调,要从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,通堵点、疏痛点、消盲点,全面解决好同老百姓生活息息相关的教育、就业、社保、医疗、住房、环保、社会治安等问题,集中全力做好普惠性、

基础性、兜底性民生建设。要着力抓好安全生产、食品药品安全、防范重特大自然灾害、维护社会稳定工作,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

习近平指出,要贯彻党中央部署,切实加强党的政治建设,培养一支忠诚干净担当的高素质干部队伍,积极营造建功新时代、创造新业绩的浓厚氛围和良好环境,用正确思想、优良作风、良好导向、正面典型持续激荡清风正气。要加强党的基层组织建设,推动基层党组织全面进步、全面过硬。要坚决整治形式主义、官僚主义,让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。要保持惩治腐败高压态势,巩固反腐败斗争压倒性胜利。

丁薛祥、刘鹤、胡春华、何立峰等参加上述活动,陈全国、陈敏尔出席座谈会。(新华社重庆4月17日电)

(上接23页) 委员视察、政协会议等平台,不断畅通反映社情民意渠道,提升信息工作质量和水平。要认真开展“委员阅读日”“委员建言日”活动,加强与委员沟通联系,做好委员联络工作,把“请人讲”与“委员讲”有机结合起来,为委员知情参政提供便利和服务。要认真做好政协宣传工作,2018年市政协开办了《政协之声》和《委员建言》两档广播电视议政栏目,节目开

播以来受到了社会各界的关注,也得到了广大群众的认可。今年,我们又创新性地开办了《政协话民生》栏目,各位常委、各县(市、区)政协主席要积极出主意、想办法、提建议,把这一栏目办出特色、办出亮点,把政协委员履职为民的情怀抒发出来,以政协委员新担当新风貌展现政协新作为新形象,为推动新时代美丽晋城高质量发展取得新成果作出积极贡献。

## 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编(二)

## 坚持人民政协性质定位

我们要继续发展社会主义民主政治,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,继续积极稳妥推进政治体制改革,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。

《全面贯彻落实党的十八大精神要突出抓好六个方面工作》(2012年11月15日),《求是》杂志2013年第1期

在政治制度模式上,我们就是要咬定青山不放松、任尔东西南北风。我在纪念毛泽东同志诞辰一百二十周年座谈会上特别讲了一段话,就是站立在九百六十多万平方公里的广袤土地上,吸吮着中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力,我们走自己的路,具

有无比广阔的舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。中国人民应该有这个信心,每一个中国人都应该有这个信心。我说以上这段话的意思,强调三个“无比”,就是要强调我们要有坚定的政治自信。

《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话》(2014年2月17日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第8页

以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设,在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外,由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。中国是一个发展中大国,坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。

《在庆祝全国人民代表大会成立

六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第59页

设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。要坚持从国情出发、从实际出发,既要把握长期形成的历史传承,又要把握走过的发展道路、积累的政治经验、形成的政治原则,还要把握现实要求、着眼解决现实问题,不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的“飞来峰”。政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的,不可能脱离特定社会政治条件来抽象评判,不可能千篇一律、归于一尊。在政治制度上,看到别的国家有而我们没有就简单认为有欠缺,要搬过来;或者,看到我们有而别的国家没有就简单认为是多余的,要去除掉。这两种观点都是简单化的、片面的,因而都是不正确的。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第59—60页

“橘生淮南则为橘,生于淮北则为

枳”。我们需要借鉴国外政治文明有益成果,但绝不能放弃中国政治制度的根本。中国有九百六十多万平方公里土地、五十六个民族,我们能照谁的模式办?谁又能指手画脚告诉我们该怎么办?对丰富多彩的世界,我们应该秉持兼容并蓄的态度,虚心学习他人的好东西,在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收,化成我们自己的好东西,但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步。照抄照搬他国的政治制度行不通,会水土不服,会画虎不成反类犬,甚至会把国家前途命运葬送掉。只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度,才最可靠、也最管用。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第60页

世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式。“物之不齐,物之情也。”各国国情不同,每个国家的政治制度都是独特的,都是由这个国家的人民决定的,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。中

中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率,就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中,未来要继续茁壮成长,也必须深深扎根于中国的社会土壤。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第60页

评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的,主要看国家领导层能否依法有序更替,全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业,人民群众能否畅通表达利益要求,社会各方面能否有效参与国家政治生活,国家决策能否实现科学化、民主化,各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系,执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导,权力运用能否得到有效制约和监督。

经过长期努力,我们在解决这些重点问题上都取得了决定性进展。我们废除了实际上存在的领导干部职务终身制,普遍实行领导干部任期制度,实现了国家机关和领导层的有序更

替。我们不断扩大人民有序政治参与,人民实现了内容广泛、层次丰富的当家作主。我们坚持发展最广泛的爱国统一战线,发展独具特色的社会主义协商民主,有效凝聚了各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧 and 力量。我们努力建设了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制,增强决策透明度和公众参与度,保证了决策符合人民利益和愿望。我们积极发展广纳群贤、充满活力的选人用人机制,广泛把各方面优秀人才集聚到党和国家各项事业中来。我们坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,全社会法治水平不断提高。我们建立健全多层次监督体系,完善各类公开办事制度,保证党和国家领导机关和人员按照法定权限和程序行使权力。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第60—61页

一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础,同时又反作用于这个国家的经济社会基础,乃至起到决定性作用。在一个国家的

各种制度中,政治制度处于关键环节。所以,坚定中国特色社会主义制度自信,首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信,增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。

中国特色社会主义民主是个新事物,也是个好事物。当然,这并不是说,中国政治制度就完美无缺了,就不需要完善和发展了。制度自信不是自视清高、自我满足,更不是裹足不前、固步自封,而是要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来,在坚持根本政治制度、基本政治制度的基础上,不断推进制度体系完善和发展。我们一直认为,我们的民主法治建设同扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应,社会主义民主政治的体制、机制、程序、规范以及具体运行上还存在不完善的地方,在保障人民民主权利、发挥人民创造精神方面也还存在一些不足,必须继续加以完善。在全面深化改革进程中,我们要积极稳妥推进政治体制改革,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,不断建设社会主义政治文明。

《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月

5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第62页

一九四九年九月二十一日至三十日,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。会议代表全国各族人民意志,代行全国人民代表大会职权,通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》和《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》,作出关于中华人民共和国国都、国旗、国歌、纪年四个重要决议,选举中国人民政治协商会议全国委员会和中华人民共和国中央人民政府委员会,宣告中华人民共和国的成立。

这标志着一百多年来中国人民争取民族独立和人民解放运动取得了历史性的伟大胜利,标志着爱国统一战线和全国人民大团结在组织上完全形成,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。

人民政协为新中国的建立作出了重大贡献。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第65—66页

新中国成立后,人民政协为恢复和发展国民经济、巩固新生人民政权、推动各项社会改革、促进社会主义革命和建设作出了历史性贡献。一九五四年,全国人民代表大会召开后,人民政协作为多党合作和政治协商机构、作为统一战线组织继续发挥重要作用,在完成社会主义改造、推动各种社会力量为实现国家总任务而奋斗、活跃国家政治生活、调整统一战线内部关系、扩大国际交往等方面发挥了重要作用,为推进新中国各项建设贡献了力量。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第66页

中共十一届三中全会以后,邓小平同志说:“新时期统一战线和人民政协的任务,就是要调动一切积极因素,努力化消极因素为积极因素,团结一切可以团结的力量,同心同德,群策群力,维护和发展安定团结的政治局面,为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗。”以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体明确提出新时期人民政协的性质和任务,确立中国共产党同各民主党

派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,推动人民政协性质和作用载入宪法。以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为中国的基本政治制度,通过修改宪法明确这一制度将长期存在和发展,进一步明确了人民政协的性质、主题、职能。以胡锦涛同志为总书记的中共中央颁发《关于加强人民政协工作的意见》等文件,为新世纪新阶段人民政协事业发展提供了理论基础、政策依据、制度保障。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第66—67页

中共十八大以来,中共中央高度重视人民政协工作,强调要进一步准确把握人民政协性质定位,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,围绕团结和民主两大主题,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。人民政协在继承中发展、在发展中创新,紧紧围绕中心、服务大局,聚焦全面深化改革凝聚共识、汇聚力量、建言献策,作出了新的积极

贡献。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第67页

回顾人民政协六十五年的发展历程,我们更加深刻地认识到,人民政协植根于中国历史文化,产生于近代以后中国人民革命的伟大斗争,发展于中国特色社会主义光辉实践,具有鲜明中国特色,是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的重要力量。我们有充分的理由相信,人民政协创造了辉煌的历史,也必将创造更加辉煌的未来!

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第67页

做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位。人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是人民民主的重要实现形式,体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。人民政协要在依照宪法法律和政协章程准确定位的基础上,大力推进自身各项工作和各项事业不断向前

发展。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第68页

做好人民政协工作,必须坚持大团结大联合。大团结大联合是统一战线的本质要求,是人民政协组织的重要特征。人民政协要坚持在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴的政治基础上,最大限度调动一切积极因素,团结一切可以团结的人,汇聚起共襄伟业的强大力量。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第68页

做好人民政协工作,必须坚持发扬社会主义民主。人民民主是社会主义的生命。人民政协是人民民主的重要形式。人民政协要适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,坚持改革创新精神,推进人民政协理论创新、制度创新、工作创新,丰富民主形式,畅通民主渠道,有效组织各党

派、各团体、各民族、各阶层、各界人士共商国是,推动实现广泛有效的人民民主。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第68页

“履不必同,期于适足;治不必同,期于利民。”中国特色社会主义制度的生命力,就在于这一制度是在中国的社会土壤中生长起来的,人民政协就是适合中国国情、具有鲜明中国特色的制度安排。

人民政协要始终把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴。要坚持中国共产党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,自觉把中国共产党的决策部署贯彻到人民政协工作中去,准确把握人民政协性质、地位、职能和作用,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,风雨如磐不动摇。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第68—69页

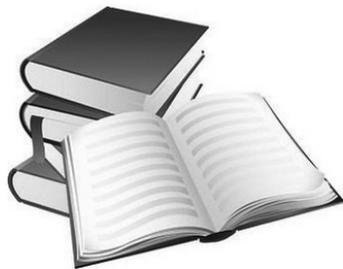
人民政协是最广泛的爱国统一战

线组织。

《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第70页

我们有符合国情的一套理论、一套制度,同时我们也抱着开放的态度,无论是传统的还是外来的,都要取其精华、去其糟粕,但基本的东西必须是我们自己的,我们只能走自己的道路。我们是中国共产党执政,各民主党派参政,没有反对党,不是三权鼎立、多党轮流坐庄,我国法治体系要跟这个制度相配套。

《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》(2015年2月2日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第99页



# 深刻认识新时代人民政协的新方位新使命

——学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想几点体会

刘奇葆

党的十八大以来,习近平总书记就推进人民政协事业发展发表一系列重要讲话,作出一系列重要指示,从理论与实践的结合上系统回答了人民政协“是什么、干什么、怎么干”的时代课题,形成了关于加强和改进人民政协工作的重要思想。这一重要思想内涵十分丰富,深刻阐明了人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求,具有很强的思想性、战略性、指导性,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,为做好新时代人民政协工作指明了方向,提供了遵循。学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕几个重要观点,谈几点学习体会。

**第一,深刻认识和把握坚持党的全面领导这一人民政协必须恪守的根本政治原则。**习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,体

现着鲜明的政治立场、政治方向和政治态度,坚持党对人民政协工作领导贯穿其中的一条主线。习近平总书记指出,人民政协是政治组织,首要的是坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导,是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协事业发展进步的根本保证。习近平总书记的这些重要论述,既是根本政治原则,也是必须遵守的政治纪律和政治规矩。

恪守这一根本政治原则,最重要的是做到“两个维护”,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。要牢固树立“四个意识”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的中共中央保持高度一致,

确保党中央的大政方针和决策部署不折不扣地贯彻落实到政协全部工作中。坚持党的领导,不仅是中共党组织和党员的事情,也是人民政协各参加单位和广大委员的事情,是整个政协组织的事情。在人民政协,中国共产党同各党派团体、各族各界人士是一个政治共同体,要共同落实中共中央对人民政协的领导和对政协工作的要求,通过政协制度的有效运行和民主程序,把党的主张转化为社会各界的共识。

**第二,深刻认识和把握推动人民政协制度更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用这一新时代人民政协的新方位新使命。**习近平总书记指出,中国特色社会主义进入新时代,需要推动包括人民政协制度在内的中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,需要最大限度把各方面智慧和力量凝聚起来。这“两个需要”是习近平总书记对新时代发展社会主义民主政治提出的两项基本要求,决定了人民政协在新时代的新方位新使命,就是一方面要推动人民政协制度更加成熟更加定型,另一方面要发挥好专门协商机构的作用,最大限度地凝聚智慧和力量来实现新时代的目标任务。

推动人民政协制度更加成熟更加

定型,是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型的题中应有之义。党的十八大以来,习近平总书记多次强调,摆在我们面前的一项重大历史任务,就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。人民政协是具有中国特色的制度安排,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,如何通过推动人民政协制度更加成熟更加定型,把我国社会主义民主政治的优势和特点更加充分地发挥和彰显出来,为完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有的贡献,是新时代人民政协必须完成好的重要任务,也是必须回答好的历史课题。

发挥好专门协商机构的作用,是新时代人民政协开拓新境界实现新作为的必然要求。习近平总书记指出,协商民主是我国社会主义民主政治的重要组成部分,是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,人民群众是社会主义协商民主的重点,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。人民政协作为统一战线组织,作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,长期以各党派团体、各族各界代表人士为主要工作对

象,在推进大团结大联合方面发挥了不可替代的重要作用。在新时代,人民政协作为协商民主的专门协商机构,还要肩负在基层群众中开展民主协商的新任务,这就开拓了人民政协工作的新领域,赋予了人民政协新职能。在各类协商民主渠道中,只有人民政协是专门协商机构,具有专门协商平台和搭建专门协商平台的优势,这个职能职责和履职特点决定了人民政协在协商民主中的特殊位置和重要作用,在发展社会主义协商民主中必将大有可为、大有作为。具体来说,一方面,做好统战工作,把各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士团结在党的周围;另一方面,延伸联系手臂,推动委员下沉,把民主协商工作向基层延伸,完善创新基层民主协商制度机制,搭建基层协商平台并组织、主持协商,积极为党委、政府或其他协商主体提供协商服务,进一步发挥“专门协商机构”在城乡基层的作用,听民声、聚民意,协助党组织做好群众工作,努力将矛盾化解在基层,将力量凝聚于基础。

**第三,深刻认识和把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一人民政协履职工作的中心环节。**习近平总书记强调,人民政协要把加强思想政治引

领、广泛凝聚共识作为一切履职工作的中心环节。认识和把握这一中心环节,可以从历史和现实两个维度来看。

从历史维度看,加强思想政治引领,是人民政协发展进步的重要经验,是人民政协制度日益成熟的重要标志。新中国成立前夕,各民主党派、各人民团体和社会贤达积极响应《五一口号》,召开政治协商会议,投身共商建国大业的伟大历史进程,充分体现了中国共产党强大的思想感召力和政治影响力。可以说,人民政协的建立本身就是中国共产党成功开展思想政治引领的生动例证。长期以来,思想政治引领在人民政协工作中一直占有重要地位和作用。正如汪洋主席所说,“从总体来看,人民政协的历史,是一部坚持党的领导、加强党的思想政治引领的历史”。

从现实情况看,当前,社会阶层结构复杂多样前所未有的,改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有的,多元思想文化交流交融交锋前所未有的。越是在这样的关键时刻,越需要人民政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识摆在全部工作的重要位置、作为一切履职工作的中心环节来部署、安排和推进,把思想政治引领和凝聚共识的成效作为衡量履职成效的

重要标准,通过扎实有效的工作,引导各党派团体和各族各界人士进一步增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,更加紧密地团结在中国共产党的周围,更加坚定信心、奋发有为、不辱使命。

加强思想政治引领,只有坚持正确的原则和运用适当的方法才能收到凝聚共识的效果。要坚持方向性,坚持中国共产党的领导,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽各项工作的总纲。要加强协同性,协调做好政协组织内部委员和外部群众的思想引领工作,在政协内部通过发挥党组织和党员委员作用,加强对党外委员的团结引领;同时又发挥政协委员作用,面向社会群众开展工作,把更多的人团结在党的周围,广泛凝聚正能量。要扩大包容性,善于通过“团结—批评—团结”的方法,将统一战线内部的一致性和多样性结合起来,做到求同存异、增进共识而不强求一律,和而不同、包容多样而不丧失主导,努力找到最大公约数,画出最大同心圆。

**第四,深刻认识和把握建言资政和凝聚共识双向发力这一人民政协重要工作要求。**习近平总书记指出,人

心是最大的政治,共识是奋进的动力,明确要求人民政协加强各党派团体、各族各界人士大团结大联合,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。人民政协作为中国共产党领导的统一战线组织,根本目的就是帮助党解决好人心向背和力量对比的问题,解决好汇聚天下智慧和力量共襄伟业的问题,使党和人民的事业建立在更加广泛、更加强大、更加牢固的社会基础之上。实现好这个目的,政协工作就需要做到建言资政和凝聚共识双向发力。

无论是建言资政还是凝聚共识,坚持围绕中心、服务大局是基本要求。习近平总书记强调,要坚持紧扣改革发展献计出力。当前,紧扣改革发展大局就是要聚焦决胜全面建成小康社会,建可行可用之真言、聚攻坚克难之共识。一方面,要聚焦关键之年的关键问题、重大问题积极建言资政,围绕推动高质量发展、推进供给侧结构性改革、打好三大攻坚战、实施乡村振兴战略、共建“一带一路”等,加强调查研究、协商议政,着力助推全面建成小康社会。另一方面,要准确把握形势,着力做好凝聚共识、汇聚力量的工作。针对复杂多样的社会阶层结构,重点做凝聚人心的工作;(下转19页)

# 坚持人民政协性质定位

## ——学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想系列评论②

叶小文

人民政协的性质定位是三句话：统一战线组织，多党合作和政治协商的机构，人民民主的重要实现形式。在此基础上，人民政协就成为国家治理体系的重要组成部分，具有中国特色的制度安排，社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。

统一战线组织，是宪法认可的对人民政协的性质定位，是人民政协的根本属性。

中国共产党建立和发展统一战线的目的，就在于解决好人心向背、力量对比的问题，把党和人民的事业建立在更加广泛、更加强大、更加牢固的社会基础之上。在中国共产党领导的人民民主革命取得全国胜利的基础上，党领导的人民民主统一战线得以用人民政协这样一个最好的组织形式固定下来。1949年，通过人民政协这个统一战线组织，创建了新生的人民民主政

权。此后，随着作为国家权力机构的各级人民代表大会的建立和完善，人民政协继续以统一战线组织性质的协商机构得以保留，成为不同于国家权力机关的人民民主重要制度和实现形式，成为具有中国特色的制度安排，在国家政治生活中发挥不可替代的作用。

中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。强起来，就要有强大的思想穿透力和政治引领力，有厚实的硬实力、软实力和综合国力，有广泛的社会动员力和众志成城力，有持久的动力、活力、耐力、定力。“拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力”，我们就“具有无比强大的前进定力”。党和国家事业越是向前推进，越需要凝聚共识、凝聚最广泛的智慧和力量；越是处于发展关键期，越需要保持强大定力、聚合磅礴之力。因

此,坚持人民政协的性质定位,就必须把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把各党派团体和各族各界人士紧紧凝聚在习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下;就必须在聚合十三亿多中国人民磅礴之力上使劲发力,充分发挥好统一战线组织的作用。

聚合,要能“聚”。一盘散沙,就谈不上“聚”。办好中国的事情,头绪很多,矛盾很多,方方面面,往哪里“聚”?其焦点、中心、重心、核心、圆心,无疑就是作为中流砥柱、作为主心骨的中国共产党。党始终统揽各方,党领导坚强有力。聚合,要能“合”。天下没有两片相同的树叶,世上总有无数矛盾,怎么“合”?习近平总书记指出,“只要我们把政治底线这个圆心固守住,包容的多样性半径越长,画出的同心圆就越大。”这就是人民政协坚持性质定位,发挥好统一战线组织作用的要旨。

努力画大同心圆,要确立、固定、钉牢圆心,无论任何复杂环境惊涛骇浪,都能“把政治底线这个圆心固守住”。人民政协是一致性和多样性统一的统一体。一致性要有多样性基础,多样性必须一致性指导。既不能过于追求一致性,也不能过于放任多样性,关键是坚持求同存异。而“求同”,就要“把政

治底线这个圆心固守住”,不断巩固共同思想基础,包括巩固已有共识,推动形成新的共识。不能因为要在不同情形下寻求最大公约数,就动摇了必须固守的政治底线。也不能因为政协发挥作用重在参政议政、建言资政,就松懈了思想政治引领。如果对打牢共同思想政治基础的思想政治引领工作不予重视,如果虽然口头重视但缺乏深入的研究和相应的制度机制保障,政治圆心就“固”不住,也“守”不了。只有政治圆心钉得更牢,拉长半径才游刃有余,拉得住,不游离。向心力越强,则延伸力越大。离心力越小,则外拉力越大,画出的“同心圆”也就越大。且画出的是不离不弃不散的“同心圆”,而不是散了架、换了心、变了质的“异心圆”。政协要讲团结、讲民主,坚持大团结大联合,求同存异、体谅包容,畅所欲言、各抒己见。但也正因如此,政协委员中的共产党员,就更要注意自觉强化党的政治纪律约束,在政协活动中的一言一行都努力符合党的理论和路线方针政策。尤其在大是大非面前必须旗帜鲜明,对形形色色的错误言行不能无动于衷、置身事外。要善于了解、敏锐把握统一战线和人民政协内部的思想动态,把在一些敏感点、风险点、关切点问题上强化思想引领同经常性的思想政治工作结合

起来,不断增强人民政协固守政治底线的定力和寻求最大公约数、画出最大同心圆的能力。

努力画大同心圆,要善于拉长“包容的多样性半径”。如果固守圆心的决心很大,拉长半径的本事却很小,就不是统一战线组织。为什么要强调把“包容的多样性半径”拉长?毛泽东同志在《中国革命与中国共产党》一文中就指出,“中国无产阶级应该懂得:他们自己虽然是一个最有觉悟性和最有组织性的阶级,但是如果单凭自己一个阶级的力量,是不能胜利的。而要胜利,他们就必须在各种不同的情形下团结一切可能的革命的阶级和阶层,组织革命的统一战线。”而“各种不同的情形”下的“一致性和多样性”表现也会不同。既不能因多样性要求强烈就模糊甚至动摇一致性原则,也不能因一致性要求突出就忽视甚至放弃对多样性的尊重和包容。在

不同的情形下,有时要特别注意引导和加强一致性,不因放任多样性而迷惑甚至动摇一致性;有时又要特别谨慎地关照和包容一致性指导下的多样性,不因强调一致性就强求千人一面、千篇一律。否则,就不是画大而是缩小了同心圆,政协的性质定位就发生了偏离。

人民政协的性质定位能否坚持住,用得好,要看政协组织中党的建设是否加强,党的组织是否健全,党的制度是否完善,党的生活是否经常,也要看政协委员中的共产党员能否自觉加强党性修养。政协委员中每一个共产党员的先锋模范作用,都是政协坚持党的领导、加强党的建设,固守“政治底线这个圆心”的微观基础,也是政协努力画大同心圆,发挥好统一战线组织作用的具体体现。

(作者系全国政协文化文史和学习委员会副主任、分党组书记)

(上接16页)针对日益繁重的改革发展稳定任务,重点做凝聚力量的工作;针对多元多样的思想文化意识,重点做凝聚共识的工作。总之,关键之年,人民政协要通过发挥专门协商机构的特色和优势,最大限度地把各族各界首先是广大政协委员的思想和行动统一到中共中央对重大形势的科学判断

和重大工作的决策部署上来,广泛凝聚团结奋进正能量,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

(本文摘编自全国政协副主席刘奇葆2019年3月21日在习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组2019年第一季度学习座谈会上的发言)

# 扎实开展大讨论 推动政协工作提质增效

——在市政协七届十六次常委会议上的讲话

常国荣

围绕“改革创新、奋发有为”大讨论主题召开专题性政协常委会议,是我市政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,持续推进习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动的一项具体行动,是进一步深化“晋城的事大家想、大家说、大家干”的一次生动实践,也是对我市政协系统“改革创新、奋发有为”大讨论成果的一次深刻检验。

大讨论开展以来,全市政协系统严格按照省委、市委的部署要求,准确把握“四个环节”,认真做好“规定动作”和“自选动作”,大讨论取得了实实在在的成效。一是深化了思想认识。在开展大讨论的过程中,我们坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到大讨论的全过程和各环节,与学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动相结合,与贯彻落实中

央、省委、市委各项决策部署相结合,实现了思想洗礼、思维碰撞和理念提升,进一步增强了改革决不能落后的信念、创新驱动发展的理念和勇于担当作为的自觉。二是找准了存在问题。在大讨论开展的过程中,我们始终坚持以问题导向、目标导向、实践导向,坚持把自己摆进去,把职责摆进去,把工作摆进去,通过召开民主生活会、专题组织生活会、对标一流交流研讨会等活动,认真查找与当前发展不相适应的思想观念和自身履职实践中存在的突出问题,找到了自身工作中的差距和不足。三是明确了努力方向。在大讨论开展的过程中,我们始终坚持以对标一流、提高水平贯穿始终,通过制定问题清单、责任清单和整改清单,使政协工作方向更加明确、思路更加清晰、举措更加有力、作风更加务实,为推动我市政协工作提质增效创新发展奠定了坚实基础。

下面,就进一步扎实开展大讨论,抓好今年政协各项工作,我讲三点意见:

### 一、强化理论武装,巩固共同思想政治基础

汪洋主席在全国政协十三届二次会议闭幕会上讲话指出,面对新时代新方位新使命,人民政协必须继承学习的光荣传统,把学习作为各级政协组织和广大政协委员的政治责任,作为加强思想政治引领的有效途径,更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习。全市政协系统要用理论学习来强化思想武装,促进工作质量提升,为新时代人民政协事业发展注入强大动力。

一要强化政治引领。人民政协是政治组织,旗帜鲜明讲政治是人民政协的本质要求,中国共产党领导是人民政协事业发展进步的根本保证,也是新时代人民政协恪守的根本政治原则。我们要认真学习贯彻《中共中央关于加强新时代人民政协党的政治建设的意见》和《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,把党的建设融入到政协履行职能的全过程和各方面,做到党的政治建设和政协业务工作紧密结合、相互促进,发挥好协商民主这一实现党的领导重要方式的作用,确保

党的主张转化为社会各界的统一意志、统一步调、统一行动。

二要增强学习本领。要把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重,及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话精神,巩固深化习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动成果,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,在推动学习制度化、常态化上再下功夫,在学懂、弄通、做实上再下功夫,引导各参加单位、广大政协委员和各族各界人士不断从新思想中汲取真理的力量、信仰的力量、奋进的力量。

三要强化知行合一。要坚持理论联系实际,在履职实践中提高思想政治水平,悟原理、求真理、明事理,创造性贯彻落实中央、省委、市委决策部署,将其转化为履职的工作思路、方法举措和实践成果。充分运用新中国成立70年来的宝贵精神财富,深刻理解70年历史性变革中所蕴藏的内在逻辑,不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,努力使建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

### 二、按照部署安排,进一步深入推进大讨论

近日,省委大讨论领导小组发出

通知,要求进一步深入推进大讨论,做好大讨论成果转化和延续拓展工作。我们要按照省委、市委的安排部署,持续引深大讨论,不断激发政协事业发展的内生动力。

一要抓好“三个清单”的协调落实。为激励全市上下“改革创新、奋发有为”,市委市政府印发了《2019年重大改革任务清单》《2019年先行先试改革清单》《2019年重点工程项目清单》(简称“三个清单”)。张志川书记批文强调,“三个清单是今年工作安排中的重头戏,年底必须完成任务。”前段时间,市政协的主席班子成员已经同所负责的重点工程项目进行了对接,在座的各位常委、委员都是所在行业领域的社会精英,要充分发挥代表性强、联系面广、位置超脱的优势,紧扣“三个清单”,认真开展多形式、深层次、有影响的专题调研和资政建言活动,真正达到“选题准、调研深、建议实、影响广”的效果,努力为推动高质量转型发展“多建有据之言、多立有效之论、多献务实之策、多做有用之事”,真正做到协商能到点子上、监督能到关键处、议政能到刀刃上。

二要抓好大讨论的整改提升。制订好“对标一流整改提升”清单,是确保大讨论取得实效的重要举措。

根据省政协下发的《全省政协系统大讨论问题梳理归纳清单》,市政协紧密结合自身实际,深刻剖析问题原因,找准问题症结,制定了整改清单。大家今天也提出了很多很好措施和办法,我们会充分吸纳大家的意见,进一步充实完善形成《市政协“对标一流整改提升”清单》,明确整改责任,实时跟进,逐号推进,逐项销号,集中力量、集中精力、集中时间抓好整改提升,各位常委和委员要自觉融入到整改提升工作中去,对标一流,立起新的视野、标准和思路,把“当下改”和“长久立”结合起来,双岗履职,双岗奉献,推进政协工作提质增效创新发展。

三要抓好大讨论的总结交流。目前,大讨论的“十项规定动作”和“三项自选动作”已经基本完成,接下来,大家就是要对大讨论的特点、取得的成效、形成的经验进行认真梳理和系统总结,总结要突出重点、亮点和特色,深入查找不足。我们要深刻理解和充分运用大讨论取得的认识成果和实践成果,在发挥政协委员在界别群众中的示范引领作用上求深入,在转变机关干部作风上求深入,在做好大讨论成果转化应用和延续扩展上求深入,不断推动大讨论向纵深发展。

### 三、围绕中心工作,交好委员作业和政协履职答卷

今天上午,《政协晋城市委员会2019年度协商工作计划》已经七届市委第112次常委会议通过,各位常委要发挥履职表率作用,紧紧围绕全市中心工作,充分发挥政协专门协商机构作用,在建言资政和凝聚共识上双向发力,交上高质量的委员作业和政协履职答卷。

一要在协商民主上有新突破。市委书记张志川在市委常委会议上讲话指出,要完善政协协商成果的采纳、落实和反馈机制,将协商成果的办理落实列入全市年度目标责任考核的一项内容。我们要认真贯彻落实张书记的讲话精神,健全和完善常委会议协商、专题议政会议协商、对口协商、提案办理协商等工作机制,使协商民主更加广泛多层地展开,更加灵活多样地进行,更好地发挥政协协商民主在全市改革发展稳定大局中的作用。今年要重点围绕创建全国文明城市、农村人居环境整治、促进民营经济发展等开展常委会议协商,围绕发展五大产业体系、发展有机旱作农业、完善公共法律服务体系建设、优化学前教育、打造新一线旅游城市等开展专题议政会议协商。我们要围绕协商议题认真调查研究,详细了解

情况,掌握翔实资料,科学分析论证,努力做到在协商中言之有据、言之有理、言之有度、言之有物,使提出的对策建议符合晋城实际、符合群众意愿。

二要在民主监督上有新进展。我们要围绕市委市政府重要决策部署的贯彻落实和人民群众关心的热点难点问题,发挥协商式监督的特点优势,加大民主监督力度。今年要围绕转型项目建设落实落地、推进大气污染防治、打造“六最”营商环境、推进农业规模经营情况开展专项视察监督。选择党委和政府高度重视、人民群众普遍关心的重点提案,开展政协委员、承办单位、提案委员会、牵头督办单位“四方协商”,强化提案办理监督,促进提案办理成果转化落实。精心挑选有专业知识、有高度责任的政协委员担任特邀监督员,有效发挥特邀监督在促进政风、行风建设中的作用,让政协的“软监督”发挥“硬作用”,努力把政协的民主监督优势转化为推动改革发展的强劲动力。

三要在参政议政上有新成效。我们要聚焦全市10项重点工作,积极开展各种履职活动,力争做到与党委政府目标同向、行动一致。要认真做好反映社情民意信息工作,完善社情民意信息的收集、整理、通报、考评、反馈制度,运用专题调研、(下转5页)

# 改革创新开拓新局面

## 创新四条绿色通道 激发委员履职活力

政协陵川县委员会

政协委员是人民政协组织的主体,是推进政协事业发展的力量源泉。近年来,陵川县政协在发挥委员主体作用方面作了许多有益的探索,但离新时代人民政协的新方位新使命,离“改革创新、奋发有为”大讨论提出的六大任务,还有很大差距:在委员履职平台建设上缺少新思路、新举措;在办理委员提案方面缺乏创新性、稳定性的工作机制;在引导委员履职方面思路不宽,咨情明政渠道不畅;发挥委员主体作用方面措施不力;在资政建言和民主监督方面的作用发挥不够;在委员考核管理方面不够严格。

针对以上种种问题,我县政协要把改革创新贯穿于委员履职的各个领域、各个环节,精心构筑四条绿色通道,为委员依法履职搭建优质、高效、

快捷的工作平台。

**一、健全培训机制,提高主体素质,夯实委员“会言”通道。**

一是日常培训学理论。要加强对习近平新时代中国特色社会主义思想、人民政协理论、统一战线方针政策等原文原著的学习,使委员准确把握新时代人民政协的新方位新使命,增强履职的责任感和使命感。二是分类培训懂业务。要根据政协委员的界别,分类编成专业明显的小组。按各小组的专业特色进行有针对性的培训,使委员真正成为各界别、各专业的行家里手。三是跟踪培训强技能。要邀请专家、上级政协工作人员进行专题讲座,着力提高政协委员的调研能力,语言表达能力和现场处置能力,使委员在推进基层社会有效治理、稳定社会秩序中发挥独特的作用。

**二、强化办理工作,注重落实效果,砌好委员“肯言”通道。**

一是提高问政意识,实现量的积累。要组织委员多深入群众,深入一

# 奋发有为展现新气象

## ——市政协七届十六次常委会议发言摘要

线,面对面了解基层人民群众在教育、医疗卫生、社会保障等民生方面的困难和问题。在实施精准扶贫、乡村振兴等惠农政策方面的所思所盼。二是开展评优活动,实现质的提升。每年要召开专门会议对优秀提案、社情民意、调研报告进行评比表彰,使委员学有方向,赶有目标。三是公开办理效果,实现效的转化。要制定重点提案由政府主要领导领办、政协主要领导督办的办理机制,并及时在新闻媒体公示办理结果,增加公众知晓度,提高委员履职的权威性。

### 三、推进制度建设,丰富活动形式,拓宽委员“能言”通道。

一是创新委员活动形式。要建立委员联系制度,以专委会为依托,以小组活动为载体,开展形式多样的活动。横向注重拓宽委员的视野,采取走出去的方式,纵向采取上下联动,县乡统筹的方式,以求对工作有比较全面的了解。二是创造参政议政机会。在组织调研、视察、座谈、外出考察等

活动时,要扩大委员参与度,让每年只在会议期间履职三四天的委员参与进来,为每位委员提供平等的参政机会。三是搭建知政建言平台。要坚持完善政情通报制度,定期邀请党政有关部门向委员通报工作情况,通过简报、公众平台、微信等方式及时推送政协日常工作情况。要组织委员参加政风行风评议、信访听证、重点项目观摩等活动,充分发挥委员民主监督职能。

### 四、强化履职保障,维护委员权益,筑牢委员“敢言”通道。

一是确保活动经费。要把委员工作经费足额列入财政预算,最大限度保障工作需要。委员在闭会期间参加的各项活动,所在单位要予以充分的时间保证,对于农民工委员,要及时给予一定的误工补贴。二是提供优质服务。要积极为委员履职提供组织和后勤保障,做到精心组织、科学安排,注重细节,力求完美。三是落实奖惩办法。要建立委员管理系统和委员履职电子档案,对委员履职情况进行量化

考核,在委员中大力营造勤于参政,争先进位的良好氛围。

## 对标一流激发活力 履行职责争当先进

民建晋城市委会

在全省开展的“改革创新、奋发有为”大讨论,吹响了我省在“两转”基础上全面拓展新局面的进军号。民建晋城市委按照“大讨论”的部署要求,认真找差距、补短板、抓落实、求实效。特别是随着“改革创新、奋发有为”大讨论不断深入,我们越来越感受到,民建工作与市内各民主党派相比有很多不足,与市外民建组织相比还有着明显差距。

聚焦大讨论“六个破除”“六个着力”“六个坚持”的要求,我们差的是破除僵化保守的气魄,差的是破除因循守旧的勇气,差的是破除封闭狭隘的决心,差的是破除资源依赖的对策,差的是破除随遇而安的胸襟,差的是破除慵懒散漫的意志。我们将以这次“大讨论”为牵引,不断提升自我,完善自我,让改革创新成为我们工作的新理念,让奋发有为成为我们履职的新常态。

一是强化自身建设。对标市内民

主党派,以有利于管理、有利于支部活动开展、有利于会员成长为出发点,要主动想办法、出措施,在基层组织建设上下功夫、探路子。

二是强化参政议政。对标省内各市民建组织,围绕党委政府关注的重点,人民群众普遍关心的热点,结合民建自身特点和资源优势,根据人员结构分课题成立专题调研小组,深入基层和一线,实地考察、撰写提案。

三是强化组织建设。对标省外组织,通过“走出去,请进来”的方式,跨支部、跨地区、跨党派联络联谊,增长见识、拓展思路,不断创新支部活动形式和内容,增强基层组织工作活力,激发会员参加活动的热情。

## 改革创新 对标一流 努力提高专委会履职水平和能力

晋城市政协经济委员会

通过大讨论对标对表,我们感到工作还有许多不足。改革意识不强、创新精神不足、眼界不够开阔、思路视野不够开阔、市场理念不浓、工作标杆不高、工作作风不实等问题仍然比较突出。我们要以问题为导向,紧密结合实际工作,进一步解放思想、对标一流、勇于担当,进一步抓好工作落实,

推动市政协经济委员会工作提质增效、创新发展。

1、进一步解放思想,不断提高思想认识。要以深入开展“改革创新、奋发有为”大讨论为契机,强化学习,更新思想观念,进一步解放思想,坚决克服思想封闭、知识老化、因循守旧等惰性习惯,树立终生学习的理念,注重与外界的交流与合作。在工作中要敢于尝试,敢于实践,不断放大步子,开拓创新,增强全局观念,凝聚发展合力。我们要紧密结合晋城实际,组织委员开展调研和各项活动,积极建言献策,为推动新时代美丽晋城转型发展贡献力量。

2、不断改进工作作风,增强工作实效。要勇于担当负责,不回避矛盾,要克服精神有些懈怠,工作动力不足问题。进一步务实创新,不断学习新时代人民政协理论,探索政协协商民主方式,要不断总结和完善工作经验,提出新思路、新方案,拿出新举措,尽职尽责做好专委会各项工作。要提质增效,在协商民主、参政议政的质量上下大气力、下足功夫,拿出高质量的参政议政成果。真正做到汪洋主席提出的“努力使专门协商机构“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平”。

3、勇于创新,切实做好民主监督

工作。要加强履职能力建设,创新履职方式方法,创新政协民主监督形式,对市委、市政府重大政策部署的贯彻落实情况,对重点改革任务的推进完成情况,重点工程项目的投资建设情况,组织政协委员进行民主监督,勇于跟踪监督,及时反馈,提出意见建议。

4、心系人民群众,扑下身子做事。要深刻领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,联系政协工作实际,强化参政为民意识,深入基层,深入企业,认真反映社情民意,密切联系群众,听群众呼声,解群众难题。

5、围绕中心工作,积极开展调查研究。要从改革的高度研究问题,从创新的角度提出对策,为晋城改革发展添助力、增合力。要注重从我市主攻三大目标、打赢三大攻坚、补齐三大短板、干好三件大事、守住三条底线等重大问题中选题,今年我们重点围绕我市民营企业发展深入调研,开展协商议政,提出对策,为市委、市政府科学决策贡献政协智慧,推动协商监督再上新水平。

6、对标一流,更好发挥政协专委会作用。要按照新时代的人民政协的新要求,学习先进,查找不足奋力追赶。要强化一线意识,树立一流标准,

推进工作创新,提升履职能力,积极投身改革创新大潮中。要不断提高政协专委会工作制度化、规范化和程序化水平,更好发挥委员主体作用,搞好“委员阅读日”等一系列活动,为推动新时代美丽晋城高质量转型发展取得新成果作出新贡献。

## 在政协平台上充分发挥新时代政协委员的职责

市政协常委 程春明

对标一流、赶超先进,真正做到“懂政协、会协商、勤议政”,在政协这个平台发挥聪明智慧,为经济社会发展建言献策、履职尽责,既是对政协委员的基本要求,也是市政协深入开展“改革创新,奋发有为”大讨论活动的目的所在。

对标大讨论“六个破除”“六个着力”和“六个坚持”的要求,我感到自己在履职尽责上做的还有差距,具体表现在几方面:一是思想僵化保守,改革意识不强;二是思想不够解放,创新意识不足;三是视野不够开阔,方法举措不多;四是人才重视不够,作用发挥不力;五是工作标准不高,进取精神减退;六是等靠思想突出,工作推进乏力。

通过这次大讨论活动,我对新时代人民政协的新方位和新使命有了全新的认识,对政协委员的权利义务和职责更加明确。作为政协常委,我要一如既往地聚焦党委和政府中心任务认真履职尽责,努力做懂政协、会协商、善议政和守纪律、讲规矩、重品行的推动者和实践者。

首先,要提高政治素养,以理论上的清醒保持政治上的坚定。作为九三界的政协委员,要进一步深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和认识,坚定坚持走中国特色社会主义道路的坚定性和自觉性,切实增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉接受中国共产党的领导。要继承和发扬九三学社“爱国、民主、科学”的优良传统,增强运用先进理论指导实践、推动工作的能力和水平,确保在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

其次,要提升履职能力,以务实的作风彰显担当作为。要把思想解放、思维创新和自己履职工作中遇到的难点问题结合起来,努力提高解决实际问题的能力。要坚持“晋城的事大家想大家说大家干”,紧紧依靠人民政协的平台,在政协的统筹协调安

排下,实现履职的多元化和有效化,形成从数量型向质量型转变,从单一性、零碎性、个别性到多样性、系统性和可持续性转变,以务实的作风彰显担当作为,树立政协委员的良好履职形象。

第三,要弘扬无私奉献的精神,以一流标准创造一流业绩。要立足本职、尽心履职,双岗双职双作为。始终不忘初心,无私奉献,充分发挥自己的聪明才智,把履职尽责往深里做、往细里做、往实里做。要主动对标先进,学习先进经验,准确把握履职方向,找准履职定位,创新履职思路,以一流的委员标准创造一流的履职业绩。

## 改革创新激发履职活力 奋发有为展示政协担当

政协沁水县委员会

开展“改革创新、奋发有为”大讨论,作为政协组织来讲,就是要以革命的精神审视存在问题,以创新的思路探索履职方式,以务实的举措提升履职实效,进一步解放思想、凝聚共识、乘势而上,汇聚起服务大局、追梦奋斗的强大正能量。

对照大讨论“六个破除”“六个着力”和“六个坚持”的要求,我县政协工

作仍然存在工作思路保守、工作活力欠缺、改革力度不大、思维模式固化、创新勇气不足、主动作为不够等许多亟待解决的问题。唯有以改革破局,靠创新发力,用奋发有为的精神状态投身于新时代人民政协事业,才能使政协工作不断焕发生机和活力。

### 一、以大讨论为引领,加强理论学习。

对标中央要求,进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,把握精髓要义、领悟真理力量,坚持用新思想指导政协履职实践、提升履职水平;对标“大讨论”主题,以改革创新、时不我待,奋发有为、功成有我的状态,强化一线意识、树立一流标准,务实有效的推动政协各项工作创新,真正在履职作为中体现树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。

### 二、以大讨论为契机,改进工作作风。

聚焦“6个破除”“6个着力”“6个坚持”,以眼睛向外的胸怀开拓视野、解放思想,以刀刃向内的勇气自我革命、破解难题。在工作上,科学制定年度协商工作计划,统筹推进各项履职活动。在自身建设上,对标制度规范,着力建设风清气正、求真务实、团结奋

进的政协机关,打造靠得住、跟得上、干的实、扛得起、行得正的高素质政协机关干部。在工作方法上,坚持以上率下、带头示范,引导机关干部上率下随形成争先创优的良好氛围。

### 三、以大讨论为带动,持续解放思想。

在工作理念上对标“一章程三意见”,以高视点审视政协工作,进一步梳理有关工作要求,结合基层实际,找准落实基点。在工作机制上对标省市政协,健全完善专门委员会通则、委员履职工作规则、委员联系服务等制度,探索更好发挥乡镇政协联络组作用的方式方法,督促专委会采取多种形式开展协商议政活动,更好的激发委员队伍的履职热情。在工作目标上对标党委决策,紧紧围绕拓展高质量转型发展新局面,精心组织各项调研活动,在提升履职实效上下功夫,真正体现“一线意识、一流标准”。

## 面向新时代 展现新作为 努力建设新时代高素质中国特色 社会主义参政党组织

农工党晋城市委会

在“改革创新、奋发有为”大讨论中,农工党晋城市委会紧扣主题,聚

焦“六个破除”“六个着力”“六个坚持”,紧密结合新时代参政党建设的新方位、新使命,坚持目标导向、问题导向、实践导向,进一步在解放思想中改革创新,在对标一流中奋发有为,推动市委会各项工作不断上台阶、提水平。

但对标新时代参政党工作要求,对标先进省、市农工党组织,对标兄弟党派,我们发现,自身工作中仍存在着短板和不足。主要表现为,思想观念转变不及时,习惯于根据自身经验按部就班开展工作,眼界不够开阔,参政议政作用发挥不够,工作标准不高,工作作风不够扎实。切实解决我们面临的这些突出问题,充分发挥参政党在新时代应有作用,必须树立改革创新思维,坚持求真务实,突出提质增效,展示新的形象。

### 一、解放思想,提高政治站位。

立足新时代参政党建设新要求,突出时代特色,做到与中国共产党风雨同舟,同心同向、同心同行;突出党派特色,在参政议政实践中注重发挥党派界别特色、人才资源优势,打造参政议政“品牌”和“亮点”;突出区域特色,紧紧围绕市委市政府重大决策部署,助推我市经济社会发展服务,认真履职尽责,积极建言献策。

## 二、积极创新,提高履职能力。

着眼新时代人民政协的新方位新使命,探索农工党工作的特点和规律,在创新参政议政工作方式上下功夫、做文章、求突破。一要坚持“谋划在先”的工作方式,始终着眼党和国家的政策走向上,符合政治要求和时代需求,把履职思路和工作重点统一到中国特色社会主义战略部署上来,提前精心谋划,深入调查研究,提出真知灼见。二要坚持“协同共进”的工作方式,结合民主党派基层组织分布面广的实际和特点,以依靠基层调研为主,同时多渠道、全方位地与兄弟省市学习交流,整合党派中央、兄弟省市、基层组织三级力量,保证参政议政工作纵向贯通;此外,还将持续加强与党委、人大、政府、政协、对口联系单位的联系,实现多方互动,从横向上延伸参政议政工作的涉及面。三要进一步创新管理制度,建立和完善述职评议制度,制定出台人大代表、政协委员履职考核办法,规定具体的量化考核指标,进一步提升党派成员自身素质,强化履职尽责的使命感。

## 三、对标一流,提高调研质量。

积极创造条件让调研组成员“走出去”,到发达地区去学习、去取经;鼓

励调研组成员深入基层调查研究,找准问题症结,寻求解决办法。借鉴先进省市经验,改进调查研究方法,提升调查研究能力,真正在“研究”上多下功夫,切实拿出“有用管用”的研究成果。通过参政议政不同渠道的需要,把调研成果有针对性地转化成专题报告以及政协大会发言、提案、社情民意等参政议政成果,为参政议政工作贡献智慧和力量。

### 奋力开拓创新 提高履职能力

晋城市政协社会法制委员会

开展“改革创新、奋发有为”大讨论以来,市政协社法委,重点围绕“六个破除”“六个着力”“六个坚持”,结合自身工作实际,对标改革创新的要求,认真查找问题,深刻分析原因,提出改进措施,社法委工作焕发出新的生机和活力。但对表全国政协和省政协对专委会的新要求和省内外先进地区政协专委会的新经验、新做法,我们仍然有较大差距。尤其是改革创新力度不大,奋发有为精神不足;争创一流意识不强,工作标准不高;主动担当精神不强,工作作风不实等问题,严重影响和制约着专委会基础性作用的发挥,需

要认真反思,扎实改进。

一要加强学习,进一步强化理论武装。要加强对界别委员的学习教育,进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,切实提高政治站位。要深化人民政协理论学习,充分把握人民政协的性质、地位、职能,充分把握做好人民政协工作的思想方法和工作方法,真正做到“懂政协、会协商、善议政”,切实提高“四种能力”。要组织委员对经济、科技、法律、哲学、历史、文学以及宗教、民政等相关知识的学习,及时了解和掌握反映当代经济政治文化社会等各个领域发展的新进展新知识、新成果,切实提高综合能力。

二要尽职履责,进一步改进工作作风。要坚持以人民为中心履职尽责,聚焦中心任务建言议政,更好服务全市大局,求真务实提高协商能力和水平。要更好地发挥专门委员会的基础性作用和优势特点,积极组织社法委工青妇界、社会科学界、宗教界等界别的委员,围绕人民群众在民主、公平、正义、安全、环境、宗教等方面的新需求、新期待,深入调查研究,积极献计出力。要进一步拓展协商平台,立足社法委工作特点,灵活运用专题协

商、对口协商、界别协商、征求意见等方式,将民主监督更好地融入协商会议、专题调研、提案督办等经常性工作中,推动民主监督制度化、规范化、程序化,做好成果落实追踪,以更多协商成果落地落实,让百姓有获得感、委员有成就感,政协有尊荣感。

三要提神聚气,增强担当作为的工作激情。进一步增强担当意识。要适应新时代,聚焦新目标,落实新部署。认真落实晋城市政协《专门委员会通则》和《关于加强委员队伍建设发挥委员主体作用的意见》,健全工作机制,完善工作制度,在提高委员履行职能和提高履行质量方面,探索新路径,尝试新办法。要进一步树立一流标准和精品意识。坚持高标准,严要求,一丝不苟,精益求精,对标一流,深入调研,以昂扬向上的朝气,创新克难的勇气,苦干实干的意气,打造一流业绩。要进一步强化大局意识。加强和各级专门委员会的沟通配合,主动和各职能部门协调联系,为委员履职提供平台和服务,引导委员围绕中心工作积极参政议政,建言献策,以更加创新的工作思路,更加扎实的工作作风,更加优异的成绩,实现社法委工作提质增效,为推动新时代美丽晋城高质量转型发展

取得新成果贡献力量。

## 对标一流 砥砺前行 务实创新 奋发有为

市政协常委 郭建英

在全省上下正在开展的“改革创新、奋发有为”大讨论活动中,我作为一名政协常委,积极参加学习研讨,坚持以上率下,自觉对标对表,紧密联系实际,对照“六个破除”、“六个着力”、“六个坚持”的要求,对自己存在的主要缺失和不足做了全方位的思考,感觉自己仍然有许多需要努力提升的地方。针对自己政治站位不够高、改革创新意识不够强、履行一岗双责不到位、调查研究不够深、工作标杆不够高等突出问题,急需在“六个破除”上发力,在“六个着力”上用功,在“六个坚持”上见效。

一要加强理论学习,提高政治站位。要始终把加强学习作为一种责任,在干中学,学中干,不断提高自己的理论素养。进一步发扬讲政治、顾大局的优良传统,切实做到“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”,当好人民政协事业的参与者、实践者、推动者。

二要立足本职工作,提升履职能

力。发挥在本职工作中积累的优势,寻找题材,从熟悉的领域发现问题,从全局的高度解决问题,将本职工作与参政议政有机结合,努力提高履职能力和服务水平,做到相互支撑,相互促进。

三要强化宗旨意识,深入调查研究。要做到不忘初心,牢记使命,树立全心全意为人民服务的宗旨,充分发挥好政协委员的职责,坚持走群众路线,自觉深入基层,听民声,集民意,办民需,积极协助政府谋民利、解民忧、帮民困。

四要坚持务实创新,改进工作作风。要进一步解放思想、与时俱进,以改革创新的精神抓好工作,主动研究新办法,采取新举措,解决新问题,带头贯彻落实市委、市政府各项决策部署,带头树立勇于担当、追求实效的工作作风,带头执行各项规章制度,尽职尽责做好各项工作,交好履职答卷,为推动新时代美丽晋城高质量转型发展做出自己应有的贡献。



# 改革开放以来人民政协性质定位的历史演进

虞崇胜

何以在人民政协成立70年的今天,仍然要强调准确把握人民政协的性质定位?因为这是人民政协发挥作用的前提和基础,也是推进社会主义协商民主的内在要求。

习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出:“中共十八大以来,中共中央高度重视人民政协工作,强调要进一步准确把握人民政协性质定位,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,围绕团结和民主两大主题,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。”他还说:“做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位。人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是人民民主的重要实现形式,体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。”在一个讲话中先后两次提出人民政协性质定位问题,足见这个问题的极端重要性。习近平近期在关于人民政协工作的重要讲话中强调,新时代人民政协的新方位新

使命,就是“推动人民政协这一具有中国特色的制度安排更加成熟更加定型、发挥好专门协商机构的作用”。汪洋主席在十三届全国政协第四次常委会会议上进一步指出,“这是完善和发展中国特色社会主义制度的重要内容,是人民政协鲜明特质的集中体现,是贯穿人民政协性质职能的核心要义”。

何以在人民政协成立70年的今天,仍然要强调准确把握人民政协的性质定位?因为这是人民政协发挥作用的前提和基础,也是推进社会主义协商民主的内在要求。

## 因需而变——改革开放后关于人民政协性质和作用定位的演进过程

改革开放之初,随着党和国家的工作中心向经济建设转移,中央领导集体明显地感到,如何充分发扬民主,调动各方面的积极性,已经成为制约现代化建设的重要问题。而人民政协作为统一战线组织,社会联系

广泛,政治地位超脱,在发扬民主方面具有明显优势。因此,1980年8月,邓小平在全国政协五届三次会议开幕词中指出,人民政协是共产党领导下实行各党派和无党派人士团结合作的重要组织,也是我们政治体制中发扬社会主义民主、实行互相监督的重要形式。

1982年通过的宪法正式定位了人民政协的性质和作用:中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护祖国的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的作用。接着,1982年通过的政协章程也将人民政协性质定位为“中国人民爱国统一战线组织”,“中国人民政治协商会议是我国政治生活中发挥社会主义民主的一种重要形式”(这在政协章程中是第一次提出)。修订后的政协章程还第一次提出人民政协的两大职能:根据中国共产党同各民主党派和无党派人士“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的方针,对国家的大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商,并通过建议和批评发挥民主监督作用。

为了进一步科学规范人民政协的

性质定位,1989年出台的《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》用两句话概括了人民政协的性质:“人民政协是我国爱国统一战线组织,也是共产党领导的多党合作和政治协商的一种重要组织形式。”1994年修订的政协章程将人民政协性质表述为——“中国人民政治协商会议是我国最广泛的爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。”在总纲中仍有1982年政协章程表述过的“中国人民政治协商会议是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式”,还没有形成系统的连在一起的三句话的表述。

1995年1月13日,中共中央以通知的方式,正式转发《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》,这个规定有两个方面的重要进展:其一,将人民政协的职能扩展为三项,即增加了“参政议政”职能,规定指出,参政议政是政治协商和民主监督的拓展和延伸。其二,关于人民政协的性质,首次采用了三句话的系统表述:“人民政协是我国人民爱国统一战线组织,是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形

式。”

2004年修订的政协章程形成总纲中完整的表述：“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。”

2006年出台的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》在肯定“中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”的同时，还提出了两个基本论断，其一，人民政协是我国政治体制的重要组成部分，在我国政治生活中具有不可替代的作用。其二，人民政协是中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层人民大团结大联合的组织。在这里，再次提出人民政协是国家政治体制的重要组成部分，突出了其在政治体制中的地位；同时提出人民政协是“大联合大团结的组织”，又突出了其广泛性、群众性特征。

由上可知，关于人民政协的性质定位，在改革开放以来已然发生了很大变化，即由一句话——“统一战

线组织”，发展到两句话——“统一战线组织”“共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构”，再发展到三句话——“统一战线组织”“共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构”“我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式”。性质需要通过作用来体现，作用必须反映性质的要求。这种变化可以说是因需而变的，既适应了改革开放后我国社会阶层的深刻变化和统一战线范围的日益扩大的现实需要，同时也适应了现代国家政治体系建构和社会主义民主发展的内在要求。正是这种变化，使人民政协的性质定位和作用定位实现了历史性的飞跃。

### 因时而进——中共十八大以来关于人民政协性质和作用定位的完善过程

中共十八大以来，中央明确提出社会主义协商民主建设任务，人民政协在社会主义协商民主体系中的独特作用如何突出出来，就成了必须精准定位的问题。

2012年11月，中共十八大报告提出“健全社会主义协商民主制度”的同时，要求坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主重要

渠道作用。这是中央第一次提出要充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用。之后,在中共十八届三中全会通过的《关于全面深化改革若干重大问题的决定》和中共中央《关于加强社会主义协商民主建设的意见》中延续这一表述,都强调了要充分发挥人民政协作为协商民主的重要渠道作用。

2014年9月21日,习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中指出:“做好人民政协工作,必须坚持人民政协的性质定位。人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是人民民主的重要实现形式,体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点。人民政协要在依照宪法法律和政协章程准确定位的基础上,大力推进自身各项工作和各项事业不断向前发展。”

与此同时,习近平总书记在讲社会主义协商民主时,一方面指出:“坚持发挥人民政协在发展协商民主中的重要作用。人民政协以宪法、政协章程和相关政策为依据,以中国共产党领导的多党合作和政治协商制度为保障,集协商、监督、参与、合作于一体,是社会主义协商民主的重要渠道。”另一方面又提出:“人民政协要发挥作为

专门协商机构的作用,把协商民主贯穿履行职能的全过程。”这就是说,人民政协既是社会主义协商民主的重要渠道,同时也是专门协商机构。

适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,习近平总书记在庆祝人民政协成立65周年大会上的讲话中还指出:“人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,以改革思维、创新理念、务实举措大力推进履职能力建设,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。”将人民政协定位为国家治理体系的重要组成部分,显然适应了推进国家治理体系和治理能力现代化的新任务。

在中共十九大报告中,适应新时代中国特色社会主义发展的新要求,习近平总书记提出:“人民政协是具有中国特色的制度安排,是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。”这是以习近平同志为核心的党中央在新时代给予人民政协的功能和作用的新定位。2018年3月修订的政协章程将这个新定位写了进去,明确提出“人民政协是具有中国特色的制度安排”,这对于中国特色社会主义政治制度的整体建设和发挥人民政协在国家政治制度体系中的特殊作用,(下转44页)

## 推动居家养老规模化运行 依托社区打造养老示范区

市政协常委、农工党晋城市委副主委、市人民医院副院长赵红亮反映：当下人口老龄化形势非常严峻，由于居家养老符合我国的传统文化，使得老年人养老不与原有的生活环境脱离，不仅符合大部分老年人养老需求，而且也优化了社会资源，应是我国未来较长一个时期社会养老服务的发展方向。但是，目前我国居家养老服务仍处于起步阶段，相关的研究和探索尚不足，政府应积极制定相关政策来促进居家养老服务体系的快速发展。目前我市居家养老仍存在以下不足：

一是个人住宅不适合于老年人生活，家里各处无护手，厕所无扶手，未添置老年人专用的浴缸等等；也缺乏适合老年人的轮椅、手杖、护理床等主要设施，缺乏自理能力的老人主要由保姆和亲人提供各项服务，完全自费，家庭负担很重。

二是缺乏专门支撑家庭护理服务的人员培训与考核体系，缺乏拥有国家专业资格证书的护理人员，提供帮老人洗澡、打扫卫生、按摩、做饭等专业化上门服务的专业公司很少，缺乏市场化运作。

三是政府没有根据老年人身体健康状况，作出护理等级的评定，然后根据不同的等级，支付相应家庭护理保险费。

四是医疗机构没有提供针对老年人的健康状况进行专业规范的入户医疗服务，家庭医生还不能适应目前居家养老的需求。

针对上述问题，提出以下建议：

一、政府相关部门重视居家养老工作，选择条件好的社区进行居家养老示范区打造。政府出资或结合社会资本和个人出资，用于住宅改造，创造一个适合于老年人生活的环境。譬如，家里各处要装护手，厕所要进行适当的改造，要添置老年人专用的浴缸

等。其次,购买轮椅、手杖、护理床等,购买尿不湿等老人护理用品。同时配套建设驿站养老、养老院(敬老院)养老、“医养结合”养老和附近医院合作的综合养老新模式。

二、设置专门的培训机构,培养专业的护理人员,对老年人进行生活护理。护理人员均须拥有国家专业资格证书,而且由专业公司进行统一规范管理,职能部门要定期进行质量检查和监管。

三、实行护理评价及保险付费。医疗部门对老人健康状况作出护理等级的评定,然后根据不同的等级,医保部门支付不同金额的护理保险费。专业的护理人员来家里进行帮助洗澡、打扫卫生、按摩、做饭等工作。定期接行动不便的老人去附近的养老院,与

老人朋友们进行交流等。

四、专职医疗护理队伍定期入室检查和健康指导。家庭医师、社区医疗服务站或合作医院,医护人员要定期入户进行健康检查和指导,需要住院的老人要及时和相关医疗机构进行联系并协助入院治疗。

五、固定位置放置紧急情况联系卡。每个老人家中固定位置准备紧急情况联系卡,内容有家庭成员联系表和急救信息卡,上面有老人的健康保险号、血型、患有的疾病和正在服用的药物等重要的急救信息。老人一旦发生意外,发现人员可以及时拨打急救电话,急救人员根据相关信息对老人进行及时救助。



(上接41页) 曝光、处理。这些措施和做法,值得我市借鉴和大力推广。

### 为此建议:

一、市委宣传部、文明办应尽快出台符合我市实际的相关政策文件。从婚丧嫁娶的彩礼、餐饮、乐队、搭台、烟酒价格、迎亲车辆和礼金等各个方面制定出农村红白喜事办理标准,从政策层面去规范引导农民群众节俭办事,把广大农民群众的呼声和期盼上

升为制度规范,更好地引领文明乡风建设。

二、乡镇(街道)党委、政府和农村(社区)党支部、村委会要切实抓好农村红白理事会建设,对村民红白喜事统一管理服务。

三、基层公职人员、党员干部、群团组织成员都要带好头、做表率,彻底扼杀大操大办攀比成风的不良习俗,树立文明新风。

市政协委员、晋城开发区国内投资服务中心高级农经师杨天举,晋城市政协特邀信息员、泽州县巴公中心卫生院急诊科医生兼院团支书原培英反映:2019年中央“一号文件”指出:“持续推进农村移风易俗工作,引导和鼓励农村基层群众性自治组织采取约束性强的措施,对婚丧陋习、天价彩礼、孝道式微、老无所养等不良社会风气进行治理。”此举对于解决农村婚丧陋习、天价彩礼问题意义重大。

据我们在农村基层长期调查了解,近些年来随着人民群众生活水平的提高,我市不少农村红白喜事办事方式变味走样,办事派头越来越大,礼金数额越来越高,大操大办攀比之风愈演愈烈,将正常的传统礼俗庸俗化,已沦为普通家庭和老百姓一种严重的经济负担,有的甚至需要人们为此付出一生的惨痛代价。

结婚彩礼方面,从走访调查的我市经济状况不同的两个乡镇来看,综合经济实力较好的某经济强镇,目前该镇农村青年结婚彩礼行情在10万元左右,通常包含三金(金项链、金耳环、金戒指)和婚车;经济欠发达某山区乡镇,当地彩礼标准一般为“六万六”“八万八”“九万九”,但目前“66”基本不存在了,“99”唱了主角,婚车不论价钱多

## 建议对农村婚丧陋习天价彩礼行为 进行治理规范

少但也是必备的物件。对于一些条件较好的家庭,在彩礼上还有“万紫千红一片绿(15万元)”“一动不动(车、房)”“三斤三两(三斤三两人民币,约13万元左右)”的讲究。结婚办事当天,最普通的婚礼费用约在1~2万元。亲朋好友的礼金也是水涨船高,由原来的50元、100元到如今的200元、500元、1000元不等。结婚本是喜事一件,但动辄十几万、几十万的农村“天价”结婚费用,令很多农村家庭不堪重负,举债结婚已经成为农村司空见惯的常事,甚至还由此引发悲惨血案,河南省安阳市某地发生的一起因为11万元彩礼

争吵后杀人的血案,在全国引发深思。

在丧葬方面,也出现了薄养厚葬现象。据调查,在我市大多数乡镇农村,出殡依然以土葬为主,火化几乎很少。有的在外工作人员去世火化后,依然在村里再举办葬礼进行土葬。在农村单单一个葬礼,都要搭戏台、请乐队、放烟火,纸扎排出半条街,一连办上好几天,费用下来就高达2~3万元,如此的高额费用让人产生了“死不起”的感叹。甚至还出现有的家庭到最后都不给老人到医院看病,留着钱准备办葬礼的怪象,着实让人唏嘘不已。

如此攀比变味的红白喜事,腐蚀了原本憨厚淳朴的乡风民俗,有悖于社会主义核心价值观和乡风文明。很多家庭一方面对此深恶痛绝,另一方面又硬着头皮在办,既是受害者,又是施害方,陷入恶性循环无法自拔。据2018年12月3日人民日报网络版“新闻早班车”报道:国家民政部针对各地婚俗陋习已明确提出要求“反对利用婚姻敛财,抵制天价彩礼、铺张浪费、低俗婚闹、随礼攀比等不正之风”,这是国家职能部门明确传递出的最新高层信号。广大农民群众迫切盼望当地党委、政府能够采取行政手段进行干预和规范,出面管一管这些群众日常生活中的大事情。

非常值得可喜的是,许多地方已经出台了具体举措,对农村婚丧嫁娶的相关标准予以规范。比如,2018年5月,山西省运城市盐湖区以区委办红头文件对农村红白喜事定标准,规范引导“份子钱”。文件规定:席面规模不超过20桌,总桌数不超过60桌,单桌价格不超过200元,香烟不超过10元,酒不超过20元,婚车不超过6辆,彩礼不超过6万,非亲属礼金不得超100元,等等。2019年1月河南省濮阳市也出台了《濮阳市治理高价彩礼推动移风易俗实施意见》,明确规定婚嫁彩礼“限高”标准:农村婚嫁彩礼不得高于6万元,城区婚嫁彩礼不得高于5万元,村社党员干部本人及子女婚嫁彩礼不得高于3万元,公职人员本人及子女婚嫁彩礼不得高于2万元。在婚丧嫁娶方面,倡导勤俭节约,禁止大操大办,亲属随礼农村不超过50元、城区不超过100元;婚宴不超过15桌,每桌饭菜费用农村不超过300元、城区不超过600元;每瓶酒水农村不超过30元、城区不超过60元;每盒香烟农村不超过10元、城区不超过20元。并要求各县区、市直和辖区国企,要按照最高限额进一步细化标准,量化内容。对婚嫁彩礼“限高”标准公布后,仍索要和收受高价彩礼的行为,要公开(下转39页)

## 奖章颁给辛勤奉献的劳动者

——记政协委员、全国“五一劳动奖章”获得者郝春平

郝春平是晋城市假日国际旅行社业务总监，他既是一名中共党员也是一名政协委员。20年多年来，他坚持义务献血，坚持不懈对口帮扶工作，把泽州县大箕镇孔庄村通过多种形式得到了长足发展，达到了精准扶贫的目的。同时，郝春平还一直致力于公益事业，注重调查研究，多年来递交议案、建议三十多条。他曾荣获2015年全国无偿献血奖铜奖、2016年山西省“五一劳动奖章”。

### 向国家发改委建言 “晋城再建一条高铁”

从1997年至今，郝春平进入旅游行业已经20多个年头。之前，他做过知青，还入伍当过兵，复员后又在铁路部门工作多年，用他自己的话讲“这些就是自己最宝贵的人生财富”。

2004年，随着郝春平入行时间越来越久，再加上平时就细心观察喜欢

问东问西的“毛病”，让他发现了这个行业一个最大的弊端，“当时，就国内游来讲，咱们山西的旅行社每年保险费用是7260元，但是保险额度只有8万元，而在河南省，保险费用是三千多元，保险额度是10万，山东保险费是两千多，保险额度同样也是10万。”郝春平说，他发现，尽管保险费用缴纳得不少，但是旅游活动持续时间长、地区跨度大，更充满着未知风险，8万元或10万元的保险额度“实在有点低”。

于是，他经过多方调查研究后，拿出一份认真写就的报告，通过市人大向全国人大提交了《关于全国统一旅行社责任险的建议》。最终，这一建议被国家旅游局采用，并于2009年启动了2010年度旅行社责任险全国统保示范项目。

目前，以郝春平所在的旅行社来说，国内游旅行社责任险的保险费用已经由2004年的最高7260元/年，降

低至4680.8元/年,保险额度也由8万元提高到80万元。旅行社责任保险缴费金额降低,赔付金额提高,运营成本大大降低,不仅促进了旅行社扩大经营规模,也让游客受益匪浅。

另外,郝春平从事旅行社工作多年,对火车票购票难和因信息不畅,购票不便造成铁路资源浪费严重感受深刻,2007年,他向铁道部提交了《关于铁道部建立统一的客服系统的建议》,铁道部还派出工作人员与他联系,征求意见,实现全国铁路12306客服电话和网络购票方面,也有他的贡献。

值得一提的是,去年,在国家发改委开办的《共建共想 同心同得》“十三五”规划问计求策专栏中,郝春平甚至还提出了“晋城再建一条高铁”的建议(《关于建设鹤壁(新乡)—晋城即京广—太焦—大西高铁备战联络线的建议》),也被摘登在国家发改委官网“建言献策”一栏的首页头条,受到多部门重视。

这十几年的时间,郝春平除了干好旅行社的本职工作外,一直在积极关心公益事业,有了问题有了想法就多方调查研究,多年来已向全国人大递交建议三十多条。

## 坚持义务献血20余年 对孔庄村进行造血式扶贫

走进假日旅行社大门时,记者就注意到,左侧墙壁上挂着《经营许可证》和《营业执照》,而右侧挂着满满一墙壁的各种奖状,其中有一张写着“2012-2013年度全国无偿献血奉献奖铜奖”字样的奖状格外引人注目。

1997年开始至今,郝春平已经坚持义务献血20年时间。郝春平回忆,1997年,他在报纸上看到报道称,当时晋城市中心血站血源告急,号召市民前往义务献血。

“当时我还在晋城铁道旅行社工作,担任负责人。”郝春平告诉记者,他看到这样的消息后,先是跑到血站献血400CC,随后,他回到单位又积极组织员工一起前往血站义务献血。“当时大家热情都很高涨,一听这样的消息,都积极响应,那年全市表彰10个无偿献血单位,我们旅行社就是其中一个,这给了我们很大的鼓舞。”郝春平说。

除了义务献血,郝春平还自发搞起了扶贫工作。

1998年,郝春平在泽州县大箕镇孔庄村进行农民脱贫致富的调查研究。当时他就建议村民开办农家乐

以增加收入,但是,一开始,大家没人相信“办旅馆也能挣钱”,而且是在孔庄这样的偏远乡村,不少人觉得这个提议简直是痴人说梦。为了帮助孔庄村人改变观念,郝春平先后给村里捐赠了面包车、办公家具、电脑、音响等物,甚至还帮助村民孔平富建起了村里第一家农家乐。

值得一提的是,他还积极组织游

客前往孔庄进行乡村旅游,体验农家乐。为了扩大影响,宣传造势,他又联系多个媒体为孔庄进行宣传,使得这个大山沟里的小村子越来越为更多人所熟知。现在的孔庄,村里共有13家农家乐,每户年均收入达到六万元以上,最高的年收入甚至能达到十万元,带动了更多的孔庄人走上了脱贫致富路。

(上接37页)都具有极其重要的意义。

综合以上分析可以看出,中共十八大以来关于人民政协性质和作用的新定位和新发展主要集中在五个层面:一是维持了政协章程中对人民政协性质的“三个是”的定位,即:人民政协是统一战线的组织,是多党合作和政治协商的机构,是人民民主的重要实现形式,但强调了“三个是”“体现了中国特色社会主义制度的鲜明特点”,这就提出了要从国家制度角度把握人民政协性质的新要求;二是根据发展社会主义协商民主的需要,强调人民政协是社会主义协商民主的重要渠道,这就明确了人民政协在社会主义协商民主中的作用定位;三是从人民政协工作职能特殊性的角度,提出是各党派团体和各族各界人士围绕着国家政治、经济、文化、社会等各个方面

的问题以及有关统一战线重要问题进行协商的专门协商机构,这是对人民政协独特作用的全新定位;四是适应推进国家治理体系和治理能力现代化的要求,明确提出了人民政协是“国家治理体系的重要组成部分”,这是对人民政协工作提出的全新要求;五是从国家政治制度体系的角度明确提出“人民政协是具有中国特色的制度安排”,从而完善了人民政协在国家制度体系中的政治定位。

(作者系武汉大学教授、博士生导师)



## “五一口号”的重要时代价值

李红梅

当历史的长河进入到1948年春天时,人民解放军在山东、东北、晋南、陕北都取得了重大胜利。中原战场告捷,直逼国民党长江防线。战争形势和民意人心都向着革命方面发生重大转变。4月30日,中共中央审时度势,发布“五一”劳动节口号,正式发出召开政治协商会议、召集人民代表大会、成立民主联合政府的号召。“五一口号”的发布具有重要的时代价值。

“五一口号”顺应民意,加速了国民党政府垮台的进程。抗战胜利后,国民党一意孤行地撕毁政协协议、发动内战,让为和平奔走的民主人士扼腕长叹,让刚刚获得喘息的中国大地再度烽火四起。国民党当局为了维护摇摇欲坠的统治和战争需要,进一步加剧白色恐怖,镇压和迫害进步人士,肆意搜刮民脂民膏。但这并不能挽救其日益衰落的局面。战场失利,政治失信,改革失败,国民党政府已经日暮途穷。

随着1948年春解放战争局势的发展,更多的民主党派和民主人士坚

定地站在与中共合作的立场。民主人士纷纷向中共中央建议,尽快成立全国政权机关,以与国民党的总统选举相抗衡。华侨领袖陈嘉庚提议:解放区应紧急成立联合政府政权机构,以对抗国民党国大后的局面;民盟中央负责人沈钧儒提议:解放区应成立产生联合政府的筹备机构,以对国内外号召否认蒋介石伪总统。沈钧儒希望中共考虑,可否由中共通电各民主党派,建议召开人民代表会,成立联合政府,或由各民主党派向中共通电提出此项建议。这些主张,无疑代表了当时许多民主党派、爱国民主人士的意见。

“得时者昌,失时者亡。”中国共产党站在时代潮头振臂一呼,应者云集。“五一口号”的号召,立即得到社会各界的热烈响应,掀起了轰轰烈烈的筹建新政协运动。蒋介石集团在中国大陆的统治很快走到了末路。

“五一口号”扩大了人民民主统一战线,奠定了新型政党制度的基础。中国共产党与民主党派在反对

蒋介石专制统治、追求民主的事业中有过密切合作、患难与共的历史。特别是在重庆谈判、旧政协召开期间，中共团结联合民盟等民主党派及民主人士，达成了有利于人民的协议。内战爆发后，双方又携手声讨蒋介石的倒行逆施，共同抵制国大的召开，经受住了严峻的考验。

在人民战争即将取得决定性胜利的重大历史转折时刻，中国共产党人以胸怀天下的境界，一如既往地坚持与民主党派合作的“君子之约”，向民主党派发出召开政治协商会议、召集和实现人民代表大会、建立民主联合政府的伟大号召。各民主党派、各阶层人士、各地华侨纷纷响应，一时呈现万水朝东之势。在中国共产党组织和带领下，在香港、上海、北平、天津等地的民主人士，克服重重艰难险阻，奔赴解放区，迈上了共筹新政协、协商建立中华人民共和国的伟大征程。

“五一口号”开启筹备新政协的行动，吹响了协商建立中华人民共和国的集结号。抗战胜利前后，中国共产党以不同方式多次提出召开党派会议、成立民主联合政府。不过在当时的政治舞台上，国民党处于统治地位，中国共产党的主张在很大程度上只是一个政治理想，一个抵抗日本帝国主义侵略的策略，一个与蒋介石专

制统治作斗争的手段。

与发布“五一口号”几乎同时，毛泽东和中共中央分别发出三封信。第一封是毛泽东4月27日写给晋察冀中央局城市工作部部长刘仁的信，要他就当前形势及召开各党派、各团体代表会议的名称、地点、时间、参加者等问题征求民主人士张东荪、符定一的意见。第二封是毛泽东5月1日写给在香港的李济深和沈钧儒的信。毛泽东这封信的内容与“五一口号”相互呼应，重申了“五一口号”的精神。毛泽东还以协商的态度就目前形势的判断及政治协商会议召开的时间、地点、发起者、参会党派、实施步骤等具体事宜提出建议，这又是对“五一口号”内容的补充和说明。第三封信是在5月1日同一天，中共中央关于邀请各民主党派代表来解放区协商召开新政协问题给沪局、港分局的电文指示。这封电文与上一封信内容基本一致，所不同的是增加了29位拟邀请人员的具体名单。中共中央发出这一指示的目的，旨在部署具体工作，安排沪局、港分局向民主人士通报情况、征求意见、酝酿人选。也可以说，这三封电函拉开了筹备新政协、建立中华人民共和国的具体行动序幕。

（作者单位：中国政协文史馆）



## 工 作 动 态

★3月4日上午,新时代志愿同行追梦人从心出发——2019“志爱晋城”学雷锋志愿服务主题活动在阳电体育广场正式启动。市政协副主席武四海出席启动仪式,并与市委常委、市委宣传部长赵沂旻市人大常委会副主任冯裕民,副市长武健鹏,共同为“志爱晋城”品牌项目计划揭幕。

★3月6日下午,市政协党组2018年度民主生活会召开。市政协党组书记、主席常国荣主持会议并讲话,市政协党组成员出席会议,非中共党员副主席、驻市政协机关纪检监察组组长列席会议。会上,通报了市政协党组2017年度民主生活会整改落实情况和意识形态责任制落实情况,常国荣代表市政协党组班子作对照检查,紧扣民主生活会主题,结合“改革创新、奋发有为”大讨论要求,

重点从“六个破除”、思想政治、精神状态、工作作风等方面查找差距和不足,深入剖析原因,提出整改措施。随后,常国荣带头,市政协党组班子成员逐一作对照检查,严肃认真开展批评和自我批评。

★3月10日,市委召开全市对标一流述职评议会。市委书记张志川主持会议并讲话,市政协主席常国荣出席。

★3月13日上午,市委书记张志川、市政协主席常国荣等市四大班子领导,专程来到正在建设中的太焦高铁晋城东站附近的五谷山公园,参加义务植树造林活动。

★3月25日上午,市政协副主席武四海带领部分政协委员深入泽州县山西天巨重工机械有限公司、晋钢集团等民营企业进行调研,详细了解了

企业生产运行情况和发展中遇到的困难问题,征求企业对促进民营经济发展情况的意见建议。

★3月26日上午,市政协召开对标一流述职交流会。市政协主席常国荣主持会议并讲话。交流会上,市政协各工作机构主要负责同志按照“改革创新、奋发有为”大讨论要求,结合各自工作实际,围绕如何对标一流进行了发言,深入查摆了工作中存在的问题和不足,明确了下一步工作思路。市政协主席班子成员分别进行了点评,并提出意见和建议。

★3月26日,市政协主席常国荣主持召开市政协党组中心组学习会议,市政协副主席郭一峰、武四海、阴建正、郭向阳,秘书长和贵喜参加会议。会议集中学习了《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《中国共产党重大事项请示报告条例》、中共山西省委办公厅印发的《关于加强新时代人民政协党的建设工作的实施意见》,通报了晋城市党政考察团赴河南省焦作、新乡、郑州、济源考察学习情况。

★4月1日下午,市政协主席常国荣深入国道207线晋城市过境段公路改线及新增互通工程现场调研,先后

深入金鼎路互通、红星东街互通工程施工现场,实地查看工程进度,听取有关负责人项目进展情况的汇报,详细了解项目推进过程中存在的困难和问题,并现场研究解决方案。

★4月6日上午,我市举办晋城野生鸟类图片展,市人大常委会副主任冯裕民、市政协副主席郭向阳观看展览并在签字墙上签字。

★4月11日上午,市政协主席常国荣主持召开市政协七届20次主席会议,市政协副主席郭一峰、武四海、阴建正,秘书长和贵喜出席会议。会议研究决定了市政协七届十六次常委会议召开的时间、地点、议程、日程等有关事项;讨论通过了市政协2019年重点提案督办建议名单;会议还研究了人事事项。

★4月12日,市政协七届十六次常委会议召开,市政协主席常国荣主持会议,市政协副主席郭一峰、武四海、阴建正,秘书长和贵喜出席会议。会上,范咏香、柴慧青、赵晋阳、程春明、张瑞忠、王胜利、贾晓娥、郭建英等8位政协委员对照“改革创新、奋发有为”大讨论主题进行交流发言,会议还审议通过了人事事项。

★4月17日上午,市政协副主席

武四海深入市开发区中电智云大数据中心项目、晋城PC标准化厂房建设项目、晋城弘博大健康建设项目等地,就重点工程建设情况进行调研。

★4月18日,市人民医院易址扩建项目开工暨全市深化转型项目建设年项目集中开工月活动在市人民医院新址启动,我市将有207个项目在集中开工活动月中相继开工,标志着新一轮项目建设热潮正在晋城大地全面掀起。市委书记张志川出席并宣布启

动,市人大常委会主任范丽霞,市政协主席常国荣,市委常委、市委秘书长孙世新出席,市委常委、常务副市长张利锋讲话,副市长梁丽萍主持。

★4月29日上午,原故宫博物院院长单霁翔应邀做客我市,作了题为《坚定文化自信做中华优秀传统文化的忠实守望者》的专题讲座。市委常委、组织部长卫明喜,市委常委、政法委书记石云峰,市政协副主席武四海在现场聆听。



内部资料

注意保存