

晋城政协

6
总第33期
2018

本期导读

- ◆ 习近平在庆祝改革开放40周年大会上发表重要讲话
- ◆ 常国荣在市政协七届十三次常委会议上的讲话
- ◆ 冯志亮关于我市农林文旅康产业融合发展情况的通报
- ◆ 关于我市农林文旅康产业融合发展情况的调研报告

政协晋城市委员会主办

晋城政协

6
总第33期
2018

内部资料 注意保存

《晋城政协》编委会

主 任：常国荣

编 委：陈建国 郭一峰 崔守安
武四海 阴建正 郭向阳

主 编：和贵喜

副 主 编：许国胜 何 莉

主 办：政协晋城市委员会主办

地 址：山西省晋城市凤台西街
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电 话：(0356)2198273

邮 编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

目 录

CONTENTS

◎ 高层决策

- 1 庆祝改革开放40周年大会在京隆重
举行习近平发表重要讲话

◎ 会议专题

- 6 在市政协七届十三次常委会议上的讲话 常国荣
11 关于我市农林文旅康产业融合发展情况的通报
冯志亮
15 关于我市农林文旅康产业融合发展情况的调研报告
政协晋城市委员会
24 勇于先行先试,推进农林文旅康产业融合发展
——市政协七届十三次常委会议发言摘要
关于推进我市农林文旅康产业融合发展的五点建议
王胜利
农林文旅康产业融合发展离不开龙头企业的带动
程春明
推进农林文旅康产业融合发展需要把握的几个问题
薛玉红
参加农林文旅康乡村试点调研的感受和建议
王文翠
农林文旅康融合发展要注重晋城文脉传承
杨天举

◎ 情况通报

- 33 市委办公厅关于市政协七届三次会议以来
政协提案办理情况的通报
39 市政府办公厅关于市政协七届三次会议以来
政协提案办理情况的通报

◎ 征文选登

- 43 甘为民生鼓与呼 杨天举
45 身边的美景 张永安

◎ 工作动态

- 47 工作动态

庆祝改革开放40周年大会在京隆重举行

习近平发表重要讲话

李克强主持 栗战书汪洋赵乐际韩正王岐山出席
王沪宁宣读表彰决定

新华社北京12月18日电庆祝改革开放40周年大会18日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。

习近平强调,40年的实践充分证明,党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的,形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。

习近平强调,40年的实践充分证明,中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景,是促进世界和平与发展的强大力量,是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。

习近平强调,40年的实践充分证明,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山出席大会。

人民大会堂雄伟庄严,万人大礼堂灯火辉煌、气氛热烈。主席台上方悬挂着“庆祝改革开放40周年大会”会标,后幕正中是中华人民共和国国徽和“1978—2018”字标,10面红旗分列两侧。

当习近平等领导同志进入会场,全场起立,热烈鼓掌。

10时,李克强宣布庆祝大会开

始。全体起立，高唱国歌。

王沪宁宣读《中共中央 国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》。决定指出，党中央、国务院决定，授予于敏等 100 名同志改革先锋称号，颁授改革先锋奖章；为感谢国际社会对中国改革开放事业的支持和帮助，向阿兰·梅里埃等 10 名国际友人颁授中国改革友谊奖章。（决定全文见第三版）大会宣读了授予改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员名单。

在《春天的故事》乐曲声中，习近平等为获得改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员代表颁奖。

全体起立，热烈鼓掌，向受表彰人员表示衷心祝贺和崇高敬意。少先队员向他们献上美丽的鲜花。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他强调，我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。

改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。

习近平指出，建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，完成了新民主主义革命，建立了中华人民共和国，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，成功开创了中国特色社会主义。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，开创全面改革开放新局面，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的历史起点上坚持和发展了中国特色社会主义。

习近平强调,党的十八大以来,党中央团结带领全党全国各族人民,全面审视国际国内新的形势,通过总结实践、展望未来,深刻回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,形成了新时代中国特色社会主义思想,坚持统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,对党和国家各方面工作提出一系列新理念新思想新战略,推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就,中国特色社会主义进入了新时代。

习近平指出,艰难困苦,玉汝于成。40年来,我们解放思想、实事求是,大胆地试、勇敢地改,干出了一片新天地。改革开放40年来,从开启新时期到跨入新世纪,从站上新起点到进入新时代,40年风雨同舟,40年披荆斩棘,40年砥砺前行,我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷,谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌。

习近平从理论创新、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、祖国统

一、外交工作、党的建设等方面总结了改革开放的伟大成就。他强调,40年来取得的成就不是天上掉下来的,更不是别人恩赐施舍的,而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程。在中国人民手中,不可能成为了可能。我们为创造了人间奇迹的中国人民感到无比自豪、无比骄傲。

习近平指出,改革开放40年积累的宝贵经验是党和人民弥足珍贵的精神财富,对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义,必须倍加珍惜、长期坚持,在实践中不断丰富和发展。一是必须坚持党对一切工作的领导,不断加强和改善党的领导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保改革开放这艘航船沿着正确航向破浪前行。二是必须坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往,顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生,让人民共享改革开放成果,激励人民更加自觉地投身改革开放和社会主义现代化建设事业。三是必须坚持马克思主义指导地位,不断推进实践基础上

的理论创新,及时回答时代之问、人民之问,不断开辟马克思主义发展新境界。四是必须坚持走中国特色社会主义道路,不断坚持和发展中国特色社会主义,牢牢把握改革开放的前进方向。五是必须坚持完善和发展中国特色社会主义制度,不断发挥和增强我国制度优势,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。六是必须坚持以发展为第一要务,不断增强我国综合国力,推动经济社会持续健康发展,为坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴奠定雄厚物质基础。七是必须坚持扩大开放,不断推动共建人类命运共同体,高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,维护国际公平正义,倡导国际关系民主化,积极参与全球治理体系改革和建设,促进贸易投资自由化便利化。八是必须坚持全面从严治党,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,坚决清除一切腐败分子,确保党始终保持同人民群众的血肉联系。九是必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,坚持问题导向,正确处理改革发展稳定关系,既鼓励大胆

试、大胆闯,又坚持实事求是、善作善成,确保改革开放行稳致远。

习近平强调,我们要全面贯彻新时代党的强军思想,坚持党对军队的绝对领导,坚持走中国特色强军之路,全面深化国防和军队改革,建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,努力建设世界一流军队,为维护国家主权、安全、发展利益,为维护世界和平稳定,为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾。

习近平指出,我们要全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照宪法和基本法办事,支持和推动香港、澳门更好融入国家发展大局,让香港、澳门同胞同祖国人民共担民族复兴的历史责任、共享祖国繁荣富强的伟大荣光。实现祖国完全统一,是全体中华儿女共同心愿,是中华民族根本利益所在。我们要坚持一个中国原则和“九二共识”,巩固和发展两岸关系和平发展的基础,深化两岸经济文化交流合作,造福两岸同胞。

习近平强调,伟大梦想不是等得来、喊得来的,而是拼出来、干出来的。我们现在所处的,是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候,

是一个愈进愈难、愈进愈险而又不进则退、非进不可的时候。改革开放已走过千山万水,但仍需跋山涉水,摆在全党全国各族人民面前的使命更光荣、任务更艰巨、挑战更严峻、工作更伟大。在这个千帆竞发、百舸争流的时代,我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封,也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨,必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,勇立潮头、奋勇搏击。

习近平指出,在近代以来漫长的历史进程中,中国人民经历了太多太多的磨难,付出了太多太多的牺牲,进行了太多太多的拼搏。现在,中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了,为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,不忘初心,牢记使命,将改革开放进行到底,不断实现人民对美好生活的向往,在新时代创造中华民族新的更大奇迹,创造让世界刮目相看的新的更大奇迹。(讲话全文见第二、三版)

李克强在主持大会时说,习近平总书记的重要讲话,深刻总结了改革

开放40年来党和国家事业取得的伟大成就和宝贵经验,高度赞扬了中国人民为改革开放事业作出的杰出贡献,郑重宣示了改革开放只有进行时没有完成时、改革开放永远在路上、坚定不移将改革进行到底的信心和决心,明确提出了坚定不移全面深化改革、扩大对外开放、不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,不忘初心、牢记使命,持续深入推进改革开放,为实现“两个一百年”奋斗目标、建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦,为维护世界和平、促进共同发展、推动构建人类命运共同体而不懈奋斗。



在市政协七届十三次常委会议上的讲话

市政协主席 常国荣

各位常委、同志们：

今年年初，我市被确定为山西省唯一开展农林文旅康产业融合发展的试点市。为认真贯彻落实省委、市委部署要求，推进我市农林文旅康产业融合发展先行先试，探索出具有晋城特色产业融合发展的新路子，按照政协晋城市委员会2018年度协商工作计划，市政协召开七届十三次常委会议，就农林文旅康产业融合发展进行协商议政，可以说，既围绕中心，又贴近民意。刚才，市政府冯志亮副市长通报了我市农林文旅康产业融合发展情况，武四海副主席作了《关于推进我市农林文旅康产业融合发展的若干建议》（讨论稿）的说明，6位常委、委员围绕农林文旅康产业融合发展进行了讨论发言，大家结合我市实际，各抒己见，提出了很好的意见建议。在此基础上，会议原则通过了《若干建议》。同时，本次常委会作为今年政协最后一次常委会议，市委市

政府办公厅通报了提案办理情况，会议审议通过了《关于加强委员队伍建设发挥委员主体作用的意见（试行）》《专门委员会通则》和人事事项。总的来看，本次会议开得很好，达到了预期目的。下面，我结合会议主题和政协近期工作安排，讲三点意见：

一、充分认识开展农林文旅康产业融合发展的重大意义，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委的决策部署上来

众所周知，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十九大报告提出，要实施乡村振兴战略，促进农村一二三产业融合发展；今年中央一号文件进一步强调，产业兴旺是乡村振兴的重点，要构建农村一二三产业融合发展体系。我省为进一步推进农业供给侧结构性改革，拓展农业产业功能，提出了农林文旅康产业融合发展，这是贯彻落实十九大精神、实施乡村振兴战略的重要举

措,是推动农业增效、农村繁荣、农民增收的重要途径。

从我国发展新的历史方位看,中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。解决发展的不平衡不充分问题,需要在行业、区域、城乡之间打破原有阻滞障碍,调配好各种资源要素,形成资本、人才、技术、信息等要素顺畅流动、融合发展的新局面。因此,农业农村经济发展不能局限于某一个领域、产业或地域,要加快促进农林文旅康产业融合发展,更好地整合资源要素,实现产业和区域间的优势互补、良性互动。

从实施乡村振兴战略新部署看,开展农林文旅康产业融合发展,有助于激发农业农村经济发展的创造力、竞争力,改造提升农业农村传统发展动能,加快形成农业农村发展新动能,为产业兴旺提供动力支撑;有助于发挥产业融合发展带来的协同效应,带动更多资源要素进入农业农村,促进生产、生活、生态有机契合,城乡资源要素有机统合,农业多元价值和多重功能有机整合,在更多领域、更大范围、更高水平上形成城乡融合发展新格局。

从我市经济转向高质量发展阶段看,党的十九大作出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断,我市先行先试,正在用行动践行“新时代美丽晋城高质量转型发展”,迫切需要加快农业转型升级,培育新型农业经营主体,构建更加完备的现代农业产业体系、生产体系、经营体系,实现农业农村经济优质高效发展。张志川书记说,“融合发展是抓手,乡村振兴是目的,也是我们欠发达地区在市场重新配置过程中实现弯道超车的唯一机遇。”开展农林文旅康产业融合发展,有助于优化产业结构,更好满足全市人民对物质、文化、生态等方面美好生活的需要,提升农业农村经济发展的质量和效益。

二、发挥政协优势,认真履行职能,为推进我市农林文旅康产业融合发展献计出力

习近平总书记视察山西时指出,要以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手,加快推进农业现代化。张志川书记12月5日在泽州调研时强调,要以宽阔的视野和深厚的“三农”情怀,重新审视发展思路和规划,用好各种政策,在抓好农林文旅康产业融合发展上求突破。市

政协要组织委员围绕全市工作大局,深入调查研究、积极建言献策,为推动我市农林文旅康产业融合发展贡献政协力量。

一是强化宣传引导,在凝聚共识上下功夫。推动农林文旅康产业融合发展是乡村振兴的重要内容,是促进农民就业增收的主要抓手。各级政协组织和广大政协委员要认真学习贯彻中央1号文件和省委、市委关于开展农林文旅康产业融合发展的相关文件精神,准确把握我市开展试点工作的重大意义,在委员履职过程中加大宣传力度,提高市民的知晓度和参与度;在交流联谊过程中宣传我市的优惠政策和典型经验,争取外地项目和资金支持,为全市积极稳妥推进农林文旅康产业融合发展凝聚共识、汇聚力量。

二是突出目标重点,在调查研究上下功夫。省委省政府在挖掘农业资源优势、拓展农业功能、完善利益联结机制、保护乡土味道等多方面对我市开展试点工作提出目标任务。试点工作启动以来,我市发展了一批新产业新业态新模式,取得了良好的经济效益和社会效益,但也存在着发展理念滞后、产业融合水平较低、利益联结机制不够完善等问题。广大

市政协委员要坚持解放思想、实事求是,以新的视角、新的理念深入基层、深入农村,围绕全市“一盘棋”统筹推进、新型发展主体的培育、基础设施建设、金融服务创新、历史文化名村的保护开发等课题进行调查研究,真正做到吃透上情、把握下情、摸清实情,全面、真实、准确地反映情况、揭示问题、提出建议,为党委政府科学决策提供参考。

三是发挥界别优势,在担当作为上下功夫。由界别组成是人民政协组织的显著特色。要充分发挥界别的专业优势和民意渠道功能,推动农林文旅康产业融合发展试点工作全面稳妥开展。农林界的委员有丰富的农村工作经验,要充分发挥自身优势,把促进农业持续稳定发展和农民增收作为根本的出发点和落脚点,引导农民从“自由人”变成“社会人”,动员广大农民积极参与到农林文旅康产业融合发展的实践当中,确保农民收益、农村繁荣;经济界、工商联界的委员大都是民营企业家,要认真贯彻落实张志川书记在全市支持民营企业发展大会上的讲话精神,充分把握我市开展农林文旅康产业融合的良好契机,识大势,谋创新,把企业经营与晋城发展紧密联系在一起;科技界

的委员要重点开展技能帮扶,经常性开展科普宣传活动,推动科技元素融入农林文旅康产业融合发展项目;文化艺术界的委员要树立“大文化”的观念,引导农民走近乡村文化站、文化广场、“农家书屋”等,全方位提高农民素质,培育新型经营主体,推动农林文旅康深度融合。

三、强化自身建设,发挥主体作用,全面提升政协工作科学化水平

今年以来,经过各位常委、广大委员和政协机关干部的共同努力,市政协常委会各项工作进展比较顺利,圆满完成了全年目标任务。今后,各级政协组织和广大政协委员要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,更加注重思想政治引领和建言资政双向发力,增强履职尽责的意识和能力,以新时代奋斗者的姿态和干劲,不折不扣落实好市委各项决策部署,全力推动政协工作提质增效。

一是加强政协党的建设。今年6月份,全国政协召开政协系统党的建设工作会议,10月,中共中央办公厅印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,这些都为下一步政协系统加强党的建设工作指明了方向。一方面,要注重发挥

政协党组在政协工作中的领导核心作用。政协党组不是政协机关的党组,而是全体政协委员的党组。过去,我们往往把政协党组党建职能混同于部门党建,在作用发挥上同政协机关党建混淆。汪洋主席在讲话中明确指出,政协党组要对政协系统起领导核心作用。另一方面,要注重发挥中共党员的先锋模范作用。政协委员和机关干部中的党员要带头遵守党章党纪,特别是遵守党的政治纪律和政治规矩,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,践行“两个维护”;带头参加政协组织的各项活动,认真履行职能,积极建言献策;带头开展调查研究,了解实情,敢讲实话,勇出实招,讲求实效,成为求真务实的模范。

二是带头示范引领。政协作用发挥得如何,关键在于政协常委会的组织推动,核心是要发挥政协常委的示范引领作用。作为一名政协常委,无论是学习还是工作,都要先人一步、快人一拍,当好标杆、作好表率。11月底,全国政协召开十三届四次常委会议,议题是学习贯彻习近平总书记近期关于人民政协工作的重要讲话精神,加强和改进政协工作,迎接政协成立70周年。以加强政协自身建设作为常委会议题,这是人民政协

进入新世纪以来的第一次。这充分说明新时代人民政协工作的重要性和委员履职能力提升的必要性。本次常委会议审议通过了《关于加强委员队伍建设发挥委员主体作用的意见(试行)》和《专门委员会通则》,希望大家认真学习领会,切实抓好贯彻落实。各位常委要进一步明确职责要求、增强履职意识,妥善处理好本职工作与政协履职的关系,统筹安排好时间和工作,积极参加政协组织的各项活动,切实履行常委职责、当好表率,以好的作风维护政协组织的良好形象。

三是注重工作创新。引导委员把履职重点放在对经济社会发展趋势的把握上,放在事关全市发展的前瞻性、战略性问题的思考上,放在市委市政府关注的大事、难事对策的研究上,力争以新思维、新思路献计献策,推动重大部署、重点工作的有效落实。要拓宽委员履职渠道,坚持虚功实做,善于挖掘政协资源优势,积极搭建平台,使委员建言有渠道,干事有舞台,履职有动力。

四是加强考核激励。要认真执行委员履职管理的各项规定,严格请假制度,强化纪律约束,对一年来委员参加会议活动、撰写提案、反映社

情民意信息等进行量化考核,履职考核优秀的委员将在政协全体会议上通报。对于不积极履职的委员,该提醒的提醒,该告诫的告诫,该劝退的劝退。要通过考核激励,进一步增强委员的身份认同和责任意识,以委员主体作用的发挥全面提升政协履职水平。

各位常委、同志们:

2018年即将收尾,在这里,我重点安排以下几项工作:一抓好本年度工作总结、科学谋划新年度政协工作。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入总结一年来我市政协履行职能和加强自身建设的成绩和经验,科学谋划新一年政协工作。特别是要抓好2019年度协商计划的制定。要广泛征集议题,充分听取党政机关、政协各参加单位、县(市、区)政协组织和政协委员的意见,使政协的专题协商活动与党政工作更好衔接。二要抓好全会的准备工作。开好市政协七届四次全会,是全市政治生活中的一件大事。按照市委要求,全会将在2019年2月底,也就是春节过后召开。我们要牢固树立大会组织服务工作“一盘棋”思想,加强统筹谋划、提早动手准备,抓紧制定方案、完善工作(下转14页)

关于我市农林文旅康产业融合发展情况的 通 报

市人民政府副市长 冯志亮

主席、副主席、秘书长、各位常委：

下面，我代表市人民政府向市政协通报我市农林文旅康产业融合发展情况，请提出宝贵意见。

一、我市农林文旅康产业融合发展情况

2017年底，省政府办公厅印发《关于开展农林文旅康产业融合发展试点的通知》，将我市列入全省唯一的整市推进试点。《通知》下发后，我们高度重视，将其作为乡村振兴战略的重要抓手，并列入2018年度重大改革、先行先试项目和年度重点工作，通过完善配套政策，加强项目建设，推进试点工作有序进展。截止目前，全市农林文旅康产业整合发展试点已完成投资8.5亿元，铺开各类型项目200余个。

1、重视为“先”，责任分工明确。市委书记张志川、市长刘锋同志十分

重视该工作，多次到实地调研，多次在重大会议强调农林文旅康产业融合发展试点工作的重要性，多次在相关会议上进行安排部署，强力推动工作落实。市委副书记李根田也亲自主持，研究部署、督促落实。按照市委、市政府主要领导讲话精神，为确保工作落实到位，我们出台了《2018年重大改革及先行先试项目清单》，对工作进行了细致分解，进一步明确了部门责任，做到了事事有人管，人人有责任。

2、思路创“新”，考察取回真经。按照边学习、边考察、边讨论的方式，我们积极组织相关单位，分两批到外省市考察学习。4月17日—20日，第一批考察组对湖北省武汉市农村实施“三乡工程”和河南省信阳市平桥区郝堂村美丽乡村建设情况进行了为期四天的考察学习。8月26日—31

日,第二批考察组分三组前往山东、河北,贵州、四川,安徽、湖北进行考察学习,重点围绕乡村振兴、农旅融合等内容开展考察学习。在看到周边省份近年发展成效的同时,也为我市带回了不少的经验和做法,为试点工作开展打下了良好基础。

3、政策落“实”,出台实施意见。根据省里精神,结合我市实际,我们起草了《晋城市农林文旅康产业融合发展实施意见》,并以市委、市政府文件正式印发。这是指导全市推进农林文旅康产业融合发展试点工作的纲领性文件,特别对先行先试工作提出了“凡全国已经有地方实施的政策,都可在试点内实行,不需报批和报告。凡法律没有禁止的,都允许先行先试”的要求。文件还在产业、用地、融资、税费、基础设施、农村改革、人才队伍、组织建设等20个方面,出台了一系列含金量很高的政策安排,进一步提振了基层工作的积极性。

4、督促跟“紧”,推动工作落实。成立了专门办公室,设在农委。编印了《晋城市农林文旅康产业融合发展试点工作手册》,结合督查,及时将政策送到基层一线。我们还先后六次对各县(市、区)农林文旅康产业融合试点开展情况进行了督查调研,召开

联席会议,进行研究部署。10月16日,在沁水县组织召开的试点工作现场推进会,为试点乡镇和典型村相互之间提供了借鉴学习的机会。

5、典型引“路”,打造试点乡镇和典型村。按照总体部署,我们重点打造了城区西上庄办事处、泽州县川底乡、高平市野川镇、阳城县蟒河镇、陵川县附城镇、沁水县土沃乡6个试点乡镇和12个特色试点村。城区西上庄办事处,以“开放西上庄,幸福在驿站”为统领,着力打造八大特色旅游驿站,目前“欢乐牛山”“康养山西底”“农耕南畔”部分项目建成。泽州县川底乡,依托区位优势,以“农林”为核心,构建“农林+文旅”、“农林+运动”、“农林+康养”的产业融合发展体系,累计完成投资4880余万元。高平市野川镇,建设项目8个,打造特色“乡土田园—自行车运动小镇”,完成投资3300万元。阳城县蟒河镇,从机制入手,以“三变”改革解决农林文旅康产业融合发展中,群众如何参与的问题;从项目入手,通过康养园的打造,解决群众增收的问题,新开工10个项目,完成投资3495万元。陵川县附城镇,探索“公司+村集体+农户”的合作模式,集中打造休闲农业、院落酒店、康养运动、森林康养等九大板

块,重点抓好附城、丈河、西瑶泉、里进掌4个示范村建设,完成投资2550万元。沁水县土沃乡,以“一路三片九廊道”为总思路,围绕打造畅享“亲子游”、打好“果蔬牌”、念好“山水经”、打造“休闲游”、叫响“文化牌”、绘好“乡村画”6大板块,完成投资5700万元。

6、投入加“大”,资金政策集中投向。在省级财政2018年安排1000万元扶持资金的基础上,市级财政拿出1400万元,县级财政配套3000万元,共5400万元,重点支持农林文旅康产业融合发展试点乡镇和典型村。同时,根据实施意见,出台20项包括建设用地、农村宅基地、林地、金融、税收、产业、文化、旅游、社会资本等方面的支持政策。截止目前,省市县扶持资金已全部到位,政策正加紧落实。

7、宣传造“势”,营造舆论氛围。我们依托各类新闻媒体平台,通过政策解读、政策宣传,重点做好各项政策的宣传工作,调动社会各界和广大基层群众参与农林文旅康产业融合的积极性和创造性,营造良好的舆论氛围。同时,在晋城市电视台第一民生栏目开辟了《乡村振兴看晋城》宣传专栏,对农林文旅康产业融合发展

试点进行全面宣传展示,目前已播出宣传片40期。

二、当前我市农林文旅康产业融合发展中存在的问题

今年以来,我市农林文旅康产业融合发展试点工作取得了较大进展,但在推进过程中,还存在一些问题,主要表现在以下几方面:

一是投资较大融资难。根据几次的调研和各县(市、区)的汇报情况,试点工作最主要的难题还是资金缺乏,特别是环境整治、垃圾治理、污水管网、厕所改造等基础设施投入较大,在目前的经济条件下,社会融资非常困难,乡镇和村集体没有更多的收入来源,形成了资金瓶颈。

二是基层对该项工作认识不够。部分基层对农林文旅康产业融合发展试点工作还存在许多误区,整体上把握不到位,没有将融合、试点、改革等内容吃透,导致试点方向不明确,或者不知道试什么。

三是宣传发动群众不足。试点项目实施过程中,还不同程度地存在“政府干、群众看”的现象,没有真正地激发出群众的内生动力,调动其参与积极性。比如,项目确定时群众参与讨论少、项目实施中筹工筹劳难等问题。

四是试点项目用地批复难。试点乡镇、试点村在实施项目时,普遍反映农村项目用地审批难、时间长、指标少、限制多,甚至可能直接导致项目实施缓慢或无法实施,农村用地政策没有足够的灵活性。同时,从客观上讲还存在农村基础设施建设滞后,高端人才严重匮乏,资金投入不足,主导产业链条不长,农业新业态、新动能还未形成等制约因素。

三、下一步我市农林文旅康产业融合发展工作的重点

2019年,我们在巩固提升已确定

的6个重点乡镇和12个典型村的基础上,以项目为抓手,用项目带动产业,产业推动地方经济发展,重点选取一批示范项目,并以此为平台扩大辐射面,通过以点带面的方式,打破传统思维,打破行政区域界线,将项目周边村、镇纳入建设范围,加快完成土地确权农村集体产权制度改革和基础设施建设等工作,努力打造产业融合带动自身及周边地区的发展新引擎,推动全市农林文旅康产业融合发展试点建设迈上新台阶。

(上接10页)机制,有序展开文件起草、会务安排、后勤保障、宣传报道等各项工作,做到任务分解周详、目标岗位明确、组织协调到位、督促落实有力。三要抓好大会发言征集和会前视察工作。引导委员紧紧围绕市委市政府中心工作,紧扣供给侧结构性改革、乡村振兴、脱贫攻坚、民企发展、民生事业等重要课题,为实现我市高质量转型发展撰写大会发言。要精心遴选大会口头发言,力求做到选题务实、观点严谨、建议具体、积极向上。同时,要组织委员

通过听、看、走、访、座谈等多种形式开展会前视察,搭建知情明政平台,让委员充分了解全市经济社会发展状况,发挥政协委员倾听民声、反映民意的积极作用。

各位常委、同志们,新时代既为政协工作提供了更大的履职空间,也对政协工作提出了更高的要求。让我们在市委的坚强领导下,开拓创新、扎实工作,以更加饱满的精神状态履职建言,为全面拓展新时代美丽晋城高质量转型发展新局面作出新的更大的贡献!

关于我市农林文旅康产业融合发展的

调研报告

政协晋城市委员会

推进农林文旅康产业融合发展是省政府下达我市的试点任务,是乡村振兴的重要抓手,是促进农民就业增收的重要载体,是市委七届四次全会暨经济工作会议确立的一项重要工作,为此,市政协把推进我市农林文旅康产业融合发展作为2018年重点协商课题之一。2018年11月,市政协农村委根据常委会工作安排,由武四海副主席带队,组织部分政协常委、委员,

深入6县(市、区)和企业,召开有关单位参加的座谈会,听取农林文旅康产业融合发展情况和意见建议,对我市农林文旅康产业融合发展情况进行了认真调研,现将有关情况报告如下:

一、我市农林文旅康产业发展的基本情况

2017年12月,山西省人民政府办公厅下发《关于开展农林文旅康产业融合发展试点的通知》(晋政办发〔2017〕179号),将我市确定为农林文旅康产业融合发展整市推进唯一试点市。市委、市政府高度重视,将此项工作列入省定五项目标责任考核改革任务清单之一,列入我市2018年度重大改革及先行先试项目清单,市委办公厅、市政府办公厅出台了《关于推进农林文旅康产业融合发展试点的实施意见(试行)》(晋市办发〔2018〕26号,以下简称《意见》),为全市试点工作顺利开展把脉论调,开具良方。市直有关单位和各县(市、区)认真贯彻落实省、市有关融合发展精神,积极开展试点工作,明确工作思路,科学制定规划,因地制宜推进,形成了各级书记亲自抓,有关部门合力抓、试点乡镇重点抓的良好氛围。目前,城区西上庄办事处、泽州县川底乡、高平市野川镇、阳城县蟒河镇、陵川县附城镇、沁水县土

沃乡6个试点乡镇及18个试点村认真落实融合政策,积极探索融合路径,着力培育融合动能,推动工作健康发展,融合工作呈现整体推进有序,千帆竞发之势。

(一)加强组织领导,形成推进合力

一是领导高度重视。2018年是我市实施乡村振兴战略的起步之年,也是我市融合发展试点工作的开局之年。市委书记张志川对此项工作非常重视,多次作出重要指示,要求充分发挥基层创新力,学懂、用好融合发展试点政策,大胆先行先试求突破,以产业振兴带动乡村振兴。市长刘锋强调融合发展试点工作的极其重要性,亲自安排部署,推动工作开展。市委副书记李根田多次深入试点乡镇进行调研督查,提出指导性意见。市政府副市长冯志亮多次听取试点工作推进情况汇报,对试点工作给予充分关注和支持。二是部门支持配合。市农林文旅康产业融合发展试点工作领导小组成立后,市农委作为牵头单位,抽调人员加强和充实试点工作队伍力量。市委改革办、市发改委、市民政局、市财政局、市国土局、市水务局、市农委、市林业局、市文化局、市卫计委、市旅发委、市金融办等单位,立即投入到试点工

作之中,摸清相关底数,组织学习考察,制定工作方案,明确工作职责,同时加强与各县(市、区)的沟通交流,抓好6个乡镇的试点工作,促进工作顺利开展。三是工作推进迅速。各县(市、区)加强组织领导,完善工作机制,按照上级精神,因地制宜制定了推进农林文旅康产业融合发展试点实施方案,确定了试点乡镇和典型示范村,广泛宣传动员,扎扎实实开展各项工作。

(二)立足规划先行,绘好发展蓝图

一是立足优势进行规划。各县(市、区)充分利用我市产业基础、生态资源、特色文化等优势,坚持规划引领,聘请国家、省、市专业规划团队对试点乡镇进行了总体规划,充分体现了融合发展方略和目标。二是打造品牌彰显特色。城区西上庄办事处以“开放西上庄,幸福在驿站”为统领,着力打造城郊生态旅游观光带、产业融合示范区。泽州县川底乡挖掘二十里铺驿站文化,打造万亩连翘主题公园。高平市野川镇依托圪台山生态优势和山下优美梨园风光,着力打造特色“乡土田园——自行车运动小镇”。阳城县蟒河镇突出“康养胜地”主题,力争将蟒河镇建成“南太行休闲度假目的地、中原最前沿的旅居后花园”。

陵川县附城镇提出“三晋古镇、文化之乡”和“慢养胜地,金翠丈河”口号,全力打造中国慢生活休闲体验区。沁水县土沃乡依托太行洪谷国家森林公园打生态牌,以南阳村抗大为轴心打红色旅游牌,并全力建设如画沁水之百里画廊。三是聚焦产业明确目标。规划设计过程中,各县(市、区)聚焦产业,以农业产业、文旅休闲、民宿接待、康养服务、基建项目等为载体,推进项目建设,努力实现产业更旺、农村更美、农民更富,为融合发展的出发点和落脚点打下坚实基础。

(三)注重机制创新,激发工作活力

一是《意见》释放最大红利。《意见》是指导全市推进农林文旅康产业融合发展试点工作的纲领性文件,提出了“凡全国已经有地方实施的政策,都可在试点内试行,不需报批和报告。凡法律没有禁止的,都允许先行先试”,在产业、用地、融资、税费、基础设施、农村改革、人才队伍、组织建设等方面,作出了一系列含金量很高的政策安排,释放了最大红利,充分体现了市委、市政府领导的改革决心和魄力。二是探索用好用活政策。城区作为省级农村(社区)集体产权制度改革试点区,率先在全市完成全面开展集

体资产清产核资任务,为融合发展打下良好基础。泽州县作为全省农村土地制度改革试点县,积极探索农村集体经营性建设用地入市经验,试点入市面积位居全国前列。阳城县成立了全省首家农宅专业合作社和全省首家创汇土地专业合作社,通过这些新型合作主体探索实施“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革工作,确保集体资产保值增值、农民资产保值增收。陵川县出台农产品价格指数保险政策,重点对黄芩、党参、苗子白等实行补贴,确保农民收入保底,产业做大做强。沁水县以人才振兴为切入点,为全县41个乡村振兴示范村每村选聘1名大学生,力求解决农村干部队伍年龄偏大、素质不高等问题。三是创新工作推动机制。通过建立督查汇报、联席会议、召开现场推进会等工作机制,加强信息沟通,总结试点经验,及时解决问题,加快工作进度。

(四)夯实农村基础,打牢融合根基

一是抓好“三基建设”,凝聚干群力量。积极发挥基层党组织政治功能,发挥党员先锋模范作用,通过发放宣传册,张贴标语、悬挂横幅,大力宣传融合发展的政策法规和重大意义,宣传发动群众,投身伟大实践,共谋融

合发展。二是整治农村环境,改善乡村容貌。各县(市、区)全面开展环境卫生整治,清理乱堆乱放,清除垃圾死角,拆除废弃畜圈,修缮残垣断壁,美化乡村容貌,提升了乡村环境质量。三是加强设施建设,加快提档升级。各县(市、区)集中开展乡村道路、供水供气、用电取暖、污水管网、卫生厕所等基础设施建设。高平市投资4亿元,实施人居环境三年攻坚行动,力争利用三年时间,实现清洁取暖、集中供气、安全供水、垃圾治理、厕所改造、污水收集处理全覆盖。

(五)试点有序推进,取得阶段成果

一是加大资金投入,产生撬动效应。今年省市县三级财政拿出5400万元用于支持试点乡镇,目前资金已全部到位,各县(市、区)积极争取其他资金,对投资的撬动效应已经逐步显现,目前已完成投资8.5亿元。二是依托产业优势,铺开项目建设。在试点项目中,全市新增流转土地3万余亩,铺开各类型项目200余个,城区的康馨苑康养城、牛山翰林学府,泽州县的二十里铺连翘主题公园、绿成林果农业园,高平市的沟北村梦幻儿童乐园、野川镇自行车赛道建设,阳城县的蟒河景区整体提升工程、山茱萸康养园,陵川

县的附城民族特色商贸步行一条街、丈河国际度假村,沁水县的下沃泉田园综合体旅游区、抗大纪念馆改造提升等项目已初见成效。三是突出龙头带动,实现多方共赢。坚持政府引导、农民参与、市场化运作,在试点过程中,各县(市、区)积极采取措施,千方百计吸引有经济实力、有带动能力的我市及其他省市的10多家知名企业来投资兴业,一些合作项目正在洽谈之中。

二、农林文旅康产业融合发展工作中存在的困难和问题

(一)思想认识尚有偏差,统筹推进氛围不浓

一是思想认识尚待提高。农林文旅康产业融合发展是我市在“三农”工作实践上的大胆创新,没有系统的理论指导,缺乏现成的、成熟的模式可供借鉴。一些干部群众对融合发展的前景充满了期待,但对融合发展的内涵、本质和运行机制等问题认识还不够清晰。认为融合发展就是农业产业化的简单升级,就是把农林文旅康放在一个平台上同步发展,就是“新瓶装旧酒”,换了个说法而已。对如何培育融合主体、如何搭建融合平台、如何系牢融合纽带、如何使农民受益等核心问题,还没有形成广泛的共识。二是宣

传引导需要加强。有的试点工作处于“藏在深闺人未知”的不温不火状态,政策宣传力度小,融合发展的主题目标不够响亮,对现有试点示范项目的先进经验和典型案例总结不够及时,在正确营造舆论氛围,纠正工作偏差,有效提高试点效能等方面尚有大量工作要做。三是协同推进合力不足。农林文旅康分属不同的管理部门,各个部门的目标任务、工作重心、考核指标各有侧重,相关部门参与融合发展的主动性还不强,尚未建立完善的联动合作机制,推进融合发展的合力还不足。

(二)规划定位不够精准,试点培植优势不足

一是规划设计不够充分。对全市一盘棋的产业融合发展总体规划谋篇布局不足,在引导产业定位和项目布局方面有的尚未进行充分的专家咨询和调研论证,有的试点乡村的产业融合发展规划缺乏与市县相关产业规划之间的有效衔接。二是试点培植优势不足。近年来,我市各地在美丽乡村建设、生态休闲农业和农旅融合等方面进行了有益探索,已经形成了一批相对成熟的样本,培育了一批知名村镇和特色园区。但有的地方在试点乡村的选择上撇开了一些基础好的老典

型,似乎刻意另辟蹊径打造新面孔,客观上增加了试点工作的难度。三是产业融合程度较低。有的试点乡镇存在“农林文旅康”各种元素面面俱到、胡子眉毛一把抓的现象,在主导产业选择和新业态培育上特色不够鲜明。试点项目区新型经营主体发展不够迅速,特别是既有产业优势、又有经济实力、更有带动能力的龙头企业不多。受行政区划影响,试点乡镇各自为营,试点项目星星点点,也在一定程度上影响了融合发展,难以形成高标准大融合发展格局。

(三)改革意识有待增强,创新融合机制不活

一是农村集体产权制度改革进展不平衡。在推进农村集体产权制度改革方面,6个县(市、区)进展不平衡,除城区作为全省试点已完成产权制度改革外,其他县市还需要继续推进。据统计,截止11月底,全市应开展清产核资的村2199个,已开展清产核资的村2150个,完成清产核资的村1824个,占应开展村数82.9%。已开展成员身份确认的村2177个,完成成员身份确认的村1906个,占应开展村数86.7%。二是改革举措破题落地的为数不多。虽然《意见》提出了允许先行先试的诸多利好政策,最大限度为基

层放权,但在落实层面,真正敢于尝试、勇于创新、善于突破的不多,有的处于等待观望状态,在创新金融服务、盘活土地资源、引进能人贤才等方面尚未创造出更多鲜活的经验。三是利益联结不够紧密。新型经营主体与农民群众之间的利益联结仍以订单农业为主,没有真正形成利益共享、风险共担的利益共同体,广大农户在规模经营和产业链延伸中没有得到应有的收益,影响了农民群众参与产业融合发展的积极性。

(四)要素瓶颈尚未突破,各方保障合力不强

一是土地资源制约。融合发展必然要涉及到调整优化村庄布局、新增建设用地指标等相关事宜,但土地规划手续办理难成为推进产业融合发展面临的主要瓶颈,农业新业态项目的投资者信心不足。二是项目融资困难。2018年,财政支持每个试点乡镇产业融合发展的专项资金仅有900万元,主要用于规划编制、配套完善基础设施等。相关部门专项资金规模有限,向试点乡镇倾斜统筹整合使用的力度还不大。金融服务创新不够,参与融合发展的新型经营主体融资渠道狭窄,贷款难、抵押难、担保难问题比较突出。三是乡村人才匮乏。乡村人

才严重缺乏是融合发展的薄弱环节,是短板中的短板。留守在农村的多是老弱妇孺,思想观念陈旧,文化素质和技能水平偏低,从事农业生产靠的是经验、拼的是体力,缺乏既懂技术、又懂市场,既能经营、又善管理的新型职业农民。

(五)基础设施建设滞后,支撑融合基础不牢

一是历史欠账较多。农村道路、环境卫生、垃圾处理、污水管网、厕所改造等基础设施建设滞后,试点乡村与产业融合发展相关的供水、供电、供气条件差,道路、网络通讯不发达,与城镇基础设施互联互通衔接性不强。二是融合成本较大。新型经营主体在用水、用电、用地等方面享受不到更多的优惠政策,延缓了新业态的发展,加大了特色资源开发利用难度。个别试点乡村反映农村电网改造滞后、电压不稳定、电费价格偏高,也在一定程度上增加了产业融合发展的成本和风险。

三、推进我市农林文旅康产业融合发展的对策建议

(一)提高政治站位,加强联动推进融合发展

一是提高思想认识。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指

导,深入贯彻中共十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲话精神,牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,深刻领会省、市关于农林文旅康产业融合发展的精神实质,切实增强做好试点工作的紧迫感、责任感和使命感,抢抓机遇,乘势而上,将农林文旅康产业有机整合、一体推进,带动更多资源要素进入农业农村,促进农村一、二、三产业“三产融合”,生产、生活、生态“三生同步”,全力争创全省农林文旅康产业融合示范区,努力为培育乡村振兴新动能提供晋城经验。二是加大宣传力度。要充分利用我市的气候、区位、历史、文化以及政策优势,充分挖掘太行山水、沁河古堡、绿色生态、红色文化、农耕文明等各种元素,充分聚焦“在沁河古堡里读史、在太行奇山上纵情,在特色文化里聚魂、在大美田园间养心”主题,做好宣传发动,在推进农林文旅康产业融合发展中讲好“晋城故事”,扩大试点工作影响力和知名度,吸引更多群众由旁观者、局外人变为参与者、建设者。三是强化部门协作。要把农林文旅康产业融合发展作为重要战略任务,加强组织领导,落实主体责任,完善联动机制,强化服务意识。要认真研究,详细制定时间表,任务图,挂图

作战,强化协作,统筹推进试点工作。

(二)坚持科学规划,善抓试点推进融合发展

一是突出规划引领。市县两级层面特别是县级层面要抓好一体设计,把融合发展理念贯穿到城乡建设、土地利用、生态保护等规划中,统筹谋划融合发展的大框架大步骤,科学编制农林文旅康产业融合发展总体规划,并与乡村振兴、产业发展、农村人居环境整治等规划相衔接,实现“多规合一”。叫响叫亮“太行明珠、古韵晋城、康养胜地”品牌,坚持一张蓝图干到底,走契合并凸显晋城特点的融合发展之路。试点乡村按照因地制宜、适度超前、综合配套、集约利用的原则,差异化编制产业融合发展规划,形成各具特色的产业发展格局。规划编制上要积极践行统筹协调、绿色发展、文旅结合理念,注重在空间布局上“留白”、生态环境上“留绿”、特色保护上“留旧”、文化传承上“留魂”。二是倾心打造试点。我市开展农林文旅康产业融合发展试点示范,很大程度上是“摸着石头过河”,虽然也从外地学习到一些比较新鲜的做法,但不能完全照搬照套,更多的是要结合实际主动探索。要以更宽视野,在更高层面、更广阔空间谋篇布局,弄清切入点、抓住

关键点、找准突破点,努力做到“三个结合”,即:新试点与老典型相结合一同推进。既要注重新试点乡村的规划建设,又要注重老典型、老景区的品质提升和牵引作用,有效提升试点工作质量和水平。整体品牌打造与项目分步实施相结合一同推进。既要持续聚焦区域品牌的打造,又要以各个子项目的精心设计和市场卖点来激活整体品牌效应,确保融合项目善做善成。抢占产业高地与构建旅居平台相结合一同推进。既要注重主导龙头产业规模做大做强,又要注重夯实旅游基础设施,在一些相对成熟的项目区同步支持发展“民宿”,并把民宿接待能力作为“太行明珠、古韵晋城、康养胜地”的重要指标来认真考量,努力让游客有住头、有看头、有玩头、有拿头,让群众有干头、有甜头、有奔头、有劲头。三是坚守底线思维。在试点过程中,要坚守底线思维,坚持“最小的人为干预,最大的原乡体验”,尽可能保留村庄原有肌理,严防过度商业开发、盲目大拆大建,走向单纯旅游开发和变相房地产开发,确保试点方向不跑偏。

(三)突出改革创新,激发活力推进融合发展

一是狠抓相关政策落地。《意见》既是落实试点的方案,也是指导产业

发展的遵循,含金量很高。要进一步夯实政策落实的责任,讲究政策执行的方式,强化政策实施的担当,在狠抓政策落地上聚焦聚神聚力,把农林文旅康产业融合发展各项政策落实落细落深。二是加快产权制度改革。要紧紧抓农村产权制度改革“牛鼻子”,明确时间表和任务图,扎实做好确权颁证工作,在承包地、宅基地“三权分置”、耕地占补平衡上深度破题。要抓好产权交易市场建设,构建市县乡三级统一的农村产权交易平台体系。靠改革激活要素,唤醒沉睡的土地、闲置的农房、躺在账册上的经营性资产,为产业融合发展注入活力。三是完善利益联结机制。要抓好以股份制和股份合作制为主要形式的合作组织创新,把农村集体产权制度改革的成果运用到农林文旅康项目中,支持通过土地流转、托管、入股等多种形式适度规模经营,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,激发产业融合发展内生动力,带动农民持续增收致富。

(四)强化要素保障,突破瓶颈推进融合发展

一是保障建设用地。土地是农林文旅康产业融合发展的核心资源,用活土地政策、保证土地供应至关重要。要积极推广泽州县土地改革经

验,探索将试点乡村产权清晰的集体建设用地直接入市交易。在符合土地利用总体规划的前提下,推动落实农村闲置宅基地整理、工矿废弃地复垦、土地整治等新增耕地和建设用地优先用于农林文旅康产业融合发展,积极探索土地弹性出让模式,以有效化解用地紧张局面。二是强化人才支撑。要把加强人才培养培训、优化人才成长环境放在突出位置,重视加强新型农业经营主体、新型农业服务主体带头人和新型职业农民的培训,着力培养一批懂农业、爱农业的“永久性”的乡土人才。加大支持力度,引导各类科技人员、大中专毕业生等到农村创业。完善知识产权入股、参与分红等激励机制,鼓励科研人员到农业企业兼职任职。三是加强资金支持。农村人居环境改善、美丽乡村建设、乡村文化旅游、林地建设、康养项目等各类资金都要向农村产业融合发展试点乡村倾斜。要通过PPP模式、设立基金、贷款贴息等多种方式吸引社会资本参与,带动社会资本投向农村产业融合领域。也可通过设立农业产业融合风险补偿基金等方式,鼓励金融机构探索支持融合产业发展的新路径和新模式,为融合发展贡献新动能。

(五)加强基础治理,创优环境推

进融合发展

一是打牢基层党建基础。要把党旗扛在试点工作前面,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,发挥党员的先锋模范作用,抓好农村基层党组织建设。积极推广“村村联建”“村企联建”等农村基层党组织运行模式,试点乡村的基层干部要当好融合发展的组织者、参与者、引领者,为推进产业融合发展凝聚强大的内生动力。二是改善农村人居环境。要打好改善农村人居环境硬仗,狠抓清脏、治乱、增绿,重点做好农村垃圾、污水治理和卫生厕所改造,坚决打赢土壤安全保障持久战,着力解决土壤污染影响农产品质量安全问题,不断提升农村环境魅力,为产业融合发展营造良好生态环境。三是补齐基础设施短板。要加快农村“四好公路”、水网改造、煤改气煤改电等基础设施建设,重点抓好“太行一号”旅游环线通道建设,全面建成“快旅慢游深体验”旅游公路。支持农村电网改造升级,提高农村电力保障能力。要提高农村信息化装备水平,增强网络覆盖面和稳定性,推进电子商务进农村,实现从“地上”到“线上”,为推进农林文旅康产业融合发展提供有力的基础支撑,为全面拓展新时代美丽晋城高质量转型发展作出积极贡献。

勇于先行先试,推进农林

关于推进我市农林文旅康产业融合发展的五点建议

市政协常委 王胜利

农林文旅康产业融合发展是乡村振兴战略的重要抓手,对于持续推进农业供给侧结构性改革,拓展农业产业功能,提升农业经济活力与竞争力具有极大地促进作用。晋城作为全省唯一的整市推进试点,抢抓机遇,精心谋划,超前布局。各县(市、区)紧密联系实际,勇于先行先试,大胆实践探索,基本形成了具有晋城特色的农林文旅康产业融合发展的大格局。

然而,在我市农林文旅康产业融合发展虽然取得了阶段性成效的同时,我们也不难发现其间存在的一些问题和短板。一是缺少顶层设计和统一规划,部分乡镇在产业融合发展时,对自身特色和优势不清晰,盲目跟风

开发时有发生,造成不同程度的同质化现象;二是农村基础设施建设依然滞后,农村人居环境亟待改善;三是投入、运营长效机制尚未形成,产业资金缺口大,进度不快。四是仍未建立起政府与农民之间的“利益共同体”,农民群众在产业融合发展过程中积极性不高,普遍存在“政府干、群众看”的现象。

针对上述出现的问题,我提五点建议:

一、遵循乡村发展规律,坚持规划引领

首先,农林文旅康产业要想实现融合发展,必须明确主导产业,弄清“谁向谁靠、谁向谁融”的问题,农林是基础,文化旅游是引领,康养是延伸,通过文旅康提升农林产业的附加值。其次,晋城市一方面创新规划理念,做好顶层设计,全市整体规划。规划上要各有特色,防止简单模仿,杜绝“千篇一律建小镇,一哄而上打铁花”的同

文旅康产业融合发展

——市政协七届十三次常委会议发言摘要

质化现象。赋予每个县(市、区)不同的风格和内涵,利用主题风格和经营模式上差异,形成一个优势互补,融合发展的产业集团。如:高平以“炎帝文化”为魂,羊头山、圪台山为脉络,重点打造“体验农耕文化·趣享田园生活”;陵川县依托典型的南太行风光和独特的气候条件,重点打造“避暑圣地·康养乐园”;沁水县依托丰富古堡村落,重点打造“留恋沁河·古堡探秘”。阳城县依托深厚的相府文化,重点打造“醉美皇城”。

二、夯实基础设施建设,筑牢融合发展之基

完善的基础设施建设,是农林文旅康产业发展的先决条件。一方面要花大力气整治村容村貌,改善农村人居环境与农村生态文明;另一方面更是要着力加强交通网、信息网和物流网三网的共建共享。一是交通网,是以太行一号旅游通道为依托,打通游客到景区的“最后一公里”,更可依靠

公路和铁路交通网,加强晋东南和豫北间的产业联合发展;二是信息网,通过信息网络,及时准确的将有价值的政策和市场信息第一时间准确的传递到一线;三是物流网,构建“中心城市+特色小镇+美丽乡村”于一体的物流网络,为农林文旅康产业融合发展提供保障。

三、健全投入保障机制,创新投融资机制

农村人居环境基础设施建设和农村产业发展需要投入大量的资金进行保障。在争取财政支持的同时,探索拓宽融资渠道,加强与金融机构的衔接沟通,引导和鼓励农村金融机构、政策性金融机构、商业银行等围绕农林文旅康产业融合开展信贷业务,鼓励通过采用PPP模式、设立基金、贷款贴息等多种方式吸引社会资本参与,多渠道筹集建设资金。加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保投入力度不断

增强、总量持续增加。特别是解读和理解好政策,用足用好政策,建好项目库,谋划一批新的农林文旅康产业融合发展的重点项目,在试点过程中,加强组织领导,完善工作机制,避免形成半拉子工程,确保农林文旅康产业长效发展。

四、创新利益联结机制,形成融合发展合力

农林文旅康产业融合发展关键是人,核心是产业,最终目的是农民增收。必须创新利益联结机制,让农民成为农林文旅康产业融合发展的主力军。按照政府引导、农民参与、市场化运作的原则,创新建设模式、管理方式和服务手段,结合实际选择“景区带动”、“乡村组织”和“公司+农户”的模式,盘活村集体和农民手中的土地、林地、房屋等各类资源,把村集体和农民拥有的资源变为资产,按照法律法规和有关政策作价入股,引进有经济实力和市场营销能力的企业或由村委会代行集体经济组织的功能,进行整体保护、改造和经营,取得的收益按股份分红,充分调动农民参与的积极性,带动农民持续稳定增收,实现互利共赢。

五、实施品牌战略,加大宣传力度

挑选在农林文旅康产业融合发展上具有成功经验的乡镇树标杆,发挥

典型示范作用,优先打造在农林文旅康产业具有代表性的龙头企业,充分发挥其带动作用,依靠龙头企业打造知名品牌,扩大市场知名度,真正做到靠品牌开拓市场,靠品牌提升档次,靠品牌提高效益。同时借助重大节庆赛事、研学和文化交流等方式,充分利用各种媒体全方位宣传,积极参加国内外各类展会,扩大我市农林文旅康产业的影响力。

农林文旅康产业融合发展离不开龙头企业的带动

市政协常委 程春明

农林文旅康产业融合发展是乡村振兴战略中产业兴旺及一二三产融合发展的又一种新型体现形式。为实施乡村振兴战略,全面实现农业强、农村美、农民富目标,依托农村丰富的历史文化、农耕文化、自然风光、民俗民艺等优势资源,发展一批新产业新业态新模式,加快培育农业农村经济发展新动能,闯出一条具有山西特色的农林文旅康产业融合发展新路,是我省开展农村农林文旅康产业融合发展试点(以下简称融合发展试点)工作的目的所在。我市作为全省融合发展的试

点唯一整市推进试点,市委、市政府高度重视,积极探索和创新推进,形成了良好的开端。

产业的发展离不开企业的引领和带动,只有充分发挥龙头企业的作用,才能有效推动产业的集群集聚发展;只有通过扶持龙头企业发展,才能建基地、联农户、延伸产业链,通过建立市场倒逼机制,实现标准化、集约化生产,在产业融合发展中打出品牌、拓出市场,才能走出符合我市融合发展试点新路径。

目前,市、县均已出台了扶持政策,按照制定的试点区域发展规划和实施方案,有条不紊地推进着这项工作。但在实践中还是存有一些难题,主要表现为政府主导作用及龙头企业带动作用在一些地方发挥不够:一是政府主导作用未充分发挥。由于融合发展试点是产业发展的新生业态,从省、市到县还都在探索实践中,一些地方政府目前只是套用市里政策出台了试点发展的文件,创新性不够,拿出的真金白银专项扶持资金有限且涉及范围和内容比较宽泛,社会响应度还不够高,群众的积极性还未真正调动起来。这样,仅靠政府的一般号召是远远不够的。我们要充分发挥好县、乡政府的行政能力,按照市委提出的“五

个明确”要求做好融合发展的大文章。二是龙头企业带动能力有限。从我市几年来的农业产业发展及龙头企业带动方面看,多数龙头企业与农业合作社、农户及农民的利益联系不够广泛和紧密,缺乏激励机制和约束机制,且多数龙头企业生产科技含量不高,经济实力有限,涉及领域偏窄,只是在粮食、蔬菜、畜禽、林果、中药材等种养殖业上发展,且基本上是农业生产的初级加工及一般性营销,存在规模较小、单打独斗、同质化发展等问题,缺乏打入大市场的公共品牌形象和综合竞争力,涉及文化、旅游、康养等新型产业更是少之又少。2017年底,我市农业产业化龙头企业共有145家,其中:国家级1家(厦普赛尔)、省级25家、市级119家。国、省级中,涉及跨文化和康养类的基本没有,涉及跨旅游类的仅有皇城相府集团公司一家。

融合发展离不开龙头企业的带动。只有充分发挥龙头企业的带动、管理、市场、人才、技术及规模上的优势,建立和完善龙头企业与农户的利益联结关系,全力打造“龙头企业+乡村+农户”“龙头企业+基地+农户”“龙头企业+合作社+农户”的产业联合模式,不断完善农业、林业、旅游、文化、

康养全产业链或优势产业链融合组合,推动区域优势公共品牌的建立与发展,才能实现农林文旅康产业的融合发展,才能做大做强有竞争力的产业,才能引领产业不断升级发展和带动农民群众稳定增收。

为此建议:

一、培育一批有思想有社会责任的带头人。政府可举办专题的有针对性的思想解放及创新发展培训班,让企业家和参与主体解放思想、吃透政策、认识形势,勇于担当、先行先试,实现共赢。必要时可组织龙头企业、相关合作社及涉及乡村干部外出学习,开拓视野,获取经验,大胆改革创新试点试验。

二、出台一系列有针对性的配套政策。要根据农林文旅康各个单元产业发展的不同情况和试点条件,可以一县一策、一乡一策,有针对性的制定出台配套政策。如可把单纯对农业产业化龙头企业的扶持政策跨界扩展为对一、三产业农林文旅康融合型发展带动作用强的企业的扶持政策。如涉及对农村三块地改革类的农村建设用地、土地、林地敏感性强的使用和流转政策,要用足用活国家改革红利及市环城生态圈“二八”政策扩展为为农林文旅康适用范围,也可创新开展绿地

建设异地置换等改革做法。如对涉农产业的融资政策和贴息扶持、土地经营权和经营设施的担保问题和前期发展的贷款贴息、对人才引进和对口公益岗人才使用以及稳定就业的支持、对涉及农业类税费政策的减免优惠政策落实等。并且把市、县党委政府已出台的各类扶持政策细化为部门和试点乡镇的操作细则,明明白白为主体送上一份优惠政策套餐。

三、设立和整合一项财政奖补基金。此次市、县分级出台的融合发展试点政策含金量较高,除市县集中支持的400万、500万会顺利列入预算外,其他涉及县级奖补的项数多达10多项,分散在各个领域与产业,一般也列入不了预算。如能将农林文旅康涉及的产业奖补资金统一整合使用,提高额度,放钱放权给乡镇使用,一定比分散使用更具效力,操作起来也更简便。还可将现行的事后奖补改为发展中的进度奖补,让龙头企业和试点主体参与者感觉够得着,不会落空,吃上定心丸。

四、建立健全一套沟通协调机制。融合发展涉及多个产业、多个单位、多个部门,如没有一套切实可行的沟通协调机制,极有可能会对此项工作的开展造成不便甚至阻碍。市要开

展督办、评比和交流观摩,县及试点乡镇要多渠道收集试点区域内龙头企业发展急需解决的问题和矛盾,协调处理,现场办公,特事特办,一企一议,把产业融合发展中的问题落实到部门、乡镇、村和人头上,为龙头企业发展排忧解难。

五、营造一个良好的试点氛围。要通过广泛宣传,在县乡及试点区域营造一个良好的试点氛围,用淳朴的民风、厚重的人文资源及优良的环境招商引才,争得广大群众的支持和理解,确保项目落地、资金落地、龙头有戏、实现共赢,坚决不出横力和难题。在招商工作中要通过大力的宣传,吸引本土成功人士和乡贤回乡发挥作用和创业,积极参与到融合发展试点工作中去,并引导社会和群众参与试点和助力发展,形成“龙头带动、人人出力,龙身摆动、个个使劲”的局面。

推进农林文旅康产业融合发展 需要把握的几个问题

市政协常委 薛玉红

农林文旅康产业融合发展是拓展农业多种功能、发展现代农业的有效举措,是促进农业发展、农民富裕、农

村繁荣的重要支撑,是推动乡村振兴战略实施的重要抓手。但目前农林文旅康产业融合发展尚处于探索阶段,发展规划、基础设施等方面还比较滞后,亟需咬定目标,持续发力,突破发展,为此提出以下四点建议:

一、把握好一个原则

就是“问题导向与目标导向相统一”的原则。农林文旅康产业融合发展是为了进一步拓展农业多种功能,加快推进乡村振兴战略实施,目前广大农村地区存在的主要问题是:产业发展不充分,大部分农民不能就近就业,农民收入有限,而推进农林文旅康产业融合发展的根本目的是促进农业发展、农民富裕、农村繁荣,所以农林文旅康产业融合发展,就应该着眼于破解当前产业发展不充分,农民收入有限这个最突出的问题,达到农业发展、农民富裕、农村繁荣这个目标,使问题导向和目标导向相统一。不能仅是引进投资商开发赚钱,把农民群众撇在一边不管不顾,有的甚至还为了独享开发成果,独占发展利益,把农民搬迁出去,造成诸多不安定因素,影响社会稳定。

二、抓住两大重点

农林文旅康产业融合发展的第一个重点是农,农业、农村、农民,主产业

是农业,主战场是农村,主体是农民,要做好农民群众思想工作,让农民参与、农民受益、农民致富,要坚持发展为了农民,瞄准农民人均收入增幅不能放缓,农业投资不能下降等重点,千方百计提高农民人均收入。另一个重点是康,目前能够到农村长时间居住的大多数是老人或亚健康人群,他们到农村去的目的就是为了使身心达到康养,所以要围绕健康养生打造一些产业,吸引市民前来康养旅游消费。

三、把握好三对关系

一是纵向的,即市县乡村的关系,上级要做好顶层设计、出台优惠政策、加强组织领导,下面要结合本地实际创造性地落实。二是横向的,农林文旅康涉及到农委、林业、文化、旅游、卫计等单位,各单位要在当地党委政府的统一领导、统筹谋划下,协调配合、同向发力、精准用力。三是自身力量和外部力量的参与问题。要协调处理好开发商和当地村民的关系,既要创造优良环境、提供优惠政策,使开发商能够进得来、能发财,又要让农民群众参与其中,更好地调动无穷民力,使外来开发商和本地农民群众和谐共生、利益共享、共同致富。

四、运用好四大机制

一是信息支持机制。充分运用现

代信息技术手段提高服务效率,提高知名度,二是服务保障机制。要加大基础设施建设投资力度,加强服务人员培训力度,营造良好的软硬环境,为游客和开发商提供舒心良好的服务。三是创新激励机制,创新是农林文旅康产业发展的不竭动力,要建立创新激励机制,鼓励点子创意,让创新型人才根据本地资源禀赋不断推出人无我有,人有我新的创意。四是协作联动机制。要充分发挥相关单位、社会组织之间的信息沟通、协作联动。

参加农林文旅康乡村试点调研的感受和建议

市政协委员 王文翠

今年11月,跟随市政协农林文旅康产业融合发展调研组,参加了乡村振兴、推进农林文旅康产业发展的乡镇试点调研工作,感觉各有亮点,各具特色,市、县、乡各级党委政府都非常重视此项工作,各职能部门协调配合,加大了基础投资及政策支持,拉入龙头企业带动,农民土地入股、资源变现能力加大,形成股权亮化经营,在很短的时间里做出了非常好的成绩。

在陵川倡导着“冬住三亚、夏住陵川”，展现了陵川得天独厚的康养优势资源，在沁水看到了非常美的百里画廊，红色文化的文化传播，在阳城看到了“三变”机制确立，农村资源变资产，资金变股金，农民变股东，在泽州县看到了种植业集群发展思维，首家以两个试点在进行打造，引入了竞争机制。

看到成绩的同时，提出以下几点建议：

一是不能以小而全的面来打造乡村试点，要以当地的主要资源为撬动，有旅游的地方要以旅游来带动特色民宿，全民普及森林康养知识，让人明确慢生活对健康的极大益处，让静中养生之念来普及大众，并形成周六、日乡村居住常态。

二是种植业养殖业优势的地方，要发展产业规模，深挖农副产品的深加工及产业链。增加农产品价值，大力宣传绿色产品对健康的重要性，提升食疗代替医疗的理念。弥补我市农产品精品少、品牌低的缺陷，形成农产品品相集群效应，集群销售。

三是做出乡村规划，小村可像撤乡并镇一样，并入部分大村，不再做无效的基础投资，撤了的小村要把空心村做出复垦规划，这个周期可能很长，但会很有意义，对后期农村发展机械

化耕作起到推动效应。

四是政府倡导的各种资金可以倾斜，努力打造具有竞争力的亮点。创造企业与金融资本对接环境，精准定位，测算服务半径，预测盈利，唯有盈利才能保证后续投入有保障，产业发展后劲足，成规模，速度快。真正形成政府搭台，农民以资源入股，引来企业投资，实现最大的资源变现，共创共赢。

农林文旅康融合发展要注重 晋城文脉传承

市政协委员 杨天举

农林文旅康产业融合发展是乡村振兴战略的重要抓手，我市作为全省农林文旅康产业融合发展的唯一整市推进试点，积极安排部署，精心组织落实，明确提出了“一年试点、两年扩大、三年全面展开”的三年发展规划，并出台了关于推进农林文旅康产业融合发展的“27条”实施意见，全力助推此项工作的快速开展。

按照市政协部署，我随市政协农林文旅康产业融合发展调研组深入到我市6县(市、区)的各个试点乡镇、村庄，就推进情况进行了实地视察调研，

发现在这些农林文旅康试点打造过程中,一些很有特色的本土人文历史文化元素还没有很好地融入进去,只一味人为地造景造势,缺乏优秀传统文化内涵的支撑,缺少人文情怀特有的吸引,留给人一种缺憾的美。比如,高平作为神农炎帝的故里,拥有最为密集的历史遗存。如果把独特的炎帝文化资源优势转化为产业优势,势必会源源不断地为高平的农林文旅康产业融合发展注入深厚的文化意蕴。而高平的试点野川镇距离炎帝陵也不远,可是没有看到应有的炎帝文化符号。

司徒小镇可以说是近年来城区全力打造的一张旅游“名片”,每年春节期间接待游客量均有百万以上人次,屡次刷新晋城旅游行业新记录。但从小镇的建筑风格来看,几乎都是明清建筑,明显的人造景观,缺乏人文气息。殊不知,单就这个“司徒”二字来讲,其本身含有深厚的文化底蕴。如果能以“司徒”村名的来历作为中心,来重新打造司徒小镇文化,那该又是一番景象。

市区西部的白马寺穿伊侯山,是中华名贤伊尹的封地,而伊尹则为中国商朝初年著名贤相丞相,相传伊尹辅佐了商朝五代君王,因其精通厨艺之道,“治大国若烹小鲜”,被誉为“中

国厨圣”。所以伊侯山所在地大东沟镇的美味佳肴制作技艺也代代相袭,尤其还被赵匡胤的皇后贺金婵、金章宗的皇后李师儿带入宫廷,由此大东沟镇誉为“中华厨圣”之乡。还有,被誉为“梨园始祖 戏曲之乡”的李寨乡,是传承千年上党官调戏曲发源地,该乡望头村至今仍保留着国内唯一供奉“梨园始祖”——唐明皇李隆基的“开元宫”。还有流传于川底乡吕管够村的有关吕洞宾神话传说,等等。如果把这些人文历史、神话传说、根源文脉与这条绿道融会贯通、一起打造,那么就赋予了白马绿道丰富的文化内涵和生机活力。

文以载道,文以化人。文脉兴、晋城兴,文脉旺、产业旺。在我市全面实施乡村振兴战略,深入推进农林文旅康产业融合发展进程中,融入中华优秀传统文化元素,激发晋城大地长远持久的文化活力,非常必要也非常重要。

为此建议:

在农林文旅康产业融合发展过程中,要充分挖掘当地优秀传统文化精髓和内涵,传承祖先文脉,延续文化基因,念好“文化经”,唱好“文化戏”,打好“文化牌”,让晋城文脉在新时代里再一次熠熠生辉。

市委办公厅关于市政协七届三次会议以来 政协提案办理情况的通报

一、政协提案办理的基本情况

市政协七届三次会议闭幕后,市政协办公厅共转交党委系统提案 35 件,内容涉及我市政治经济社会和发展的各个方面,对推进我市高质量转型发展具有重要的参考价值。接到这些提案后,市委办公厅高度重视,主要领导对提案办理工作专题部署,对办理质量和时限提出了严格要求。市委督查室对提案进行了登记、整理、分类,并以《市委督办通知》的形式分别交由 10 余个党委市直部门和单位办理。相关部门在接到任务后,均都十分重视,均能迅速办理,在规定时限内全部办结。提案所提问题已经解决或基本解决的 30 件,占 86%;已列入计划正在逐步解决的 5 件,占 14%,基本上做到了“事事有着落,件件有回音”。从面商和各种渠道反馈情况来看,委员代表对党委系统提案办理工作均表示满意或基本满意,提案办理取得了明显成效。

(一)关于群众性精神文明建设的提案得到深化拓展,进一步增强了文化软实力,助推了我市高质量转型发展。

在此类提案中,较典型的有:李仙爱委员提出的《让晋城文化走进校园、走进社区,奋力打造太行文化旅游名城的建议》、民盟晋城市委提出的《关于加强农村公共文化建设的建议》以及杨哲峰委员提出的《公共场所烟禁不止,应加大宣传和打击力度》。市委宣传部高度重视,结合提案内容安排部署工作,取得了较好效果。主要做了以下几方面的工作:

在让晋城文化走进校园、社区,打造太行文化旅游名城方面。一是出台行政法规。市委先后于今年 3 月、6 月分别印发了《关于在全市开展文化惠民工程的实施意见》和《关于中华优秀传统文化传承发展工程的实施意见》,两个《意见》的颁布,为今后全市文化建设指明了前进的方向,进一步推动

文化建设不断向纵深发展。二是加大宣传力度。今年由市委宣传部组织牵头参与了央视财经频道“魅力中国城”竞演活动,取得了良好的成绩,为宣传太行山文化、打造太行文化旅游名城做出了一定贡献。明年,市委宣传部将继续牵头举办第五届太行山文化旅游节,助推我市旅游发展。三是广泛开展文化活动。通过实施中华经典诵读工程、开设中华文化公开课、建立“新时代理论宣讲快车”等活动,真正让文化贴近群众生活,提高生活品质。

在加强农村公共文化建设方面。市委宣传部已多年开展免费送戏(文艺)下乡活动。今年,又根据我市实际情况,进一步加大了文化惠民工程力度。在全市范围内,立足乡村,立足基层,每年扶持建设十个文化大院,推出百名晋城乡贤,推动百台精品戏剧(文艺)进乡村进社区,举办千场乡贤讲座,组建千名文化志愿者队伍,发放万张惠民文化消费券,扩大“晋城新时代讲习快车”的发车量,让文化发展成果由人民共享,满足人民群众对美好生活的新期待。

在公共场所烟禁方面。一是今年出台了《晋城市文明行为督促条例》,让精神文明建设工作走上了有法可依的轨道。该条例明确规定不得在禁止吸烟的场所内吸烟及随地乱扔烟蒂,

否则将受到行政处罚,充分发挥了法律法规对树立社会文明风尚的保障作用。二是加大检查引导力度。在今年的“创城”督导工作中,要求全市所有室内公共场所和工作场所全面禁烟,并粘贴明显的禁烟标识,不断强化引导。三是开展多种宣传活动。市委宣传部、市文明办、市人大法制委员会组织开展了《晋城市文明行为促进条例》宣传月活动,各级各部门及社会各界积极响应,形成了认真学习、自觉遵守、模范践行的良好氛围。

(二)关于优化干部队伍结构和人才引进的提案得到有效落实,进一步激发了发展活力,为人才强市战略奠定了坚实的基础。

此类提案中,比较典型的有:民盟晋城市委提出的《关于从农村优秀干部中选拔乡镇基层干部的建议》和李瑞庭委员提出的《关于人才引进,助力晋城转型发展的建议》。市委组织部多措并举,不断推进,取得了一定成效。主要做了以下几方面的工作:

在建设乡镇干部队伍方面。一是多渠道充实乡镇干部队伍。在乡镇公务员招录方面,给予充分自主权,确保选拔出真正适合乡镇工作的优秀人才。2016年,市委从“乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村干部”三类

人员中选拔139名进入乡镇党政班子,充实了乡镇干部队伍。二是注重教育培养,加强实践锻炼。坚持把基层干部培训纳入干部教育培训总体规划,定期组织轮训。去年10月,省市县三级机关共选派了595名年轻干部到乡镇挂职帮助,为全市乡镇干部队伍注入了新鲜血液。三是强化基础保障。根据中央、省委有关文件精神,市委严格落实关于在县以下机关建立公务员职务与职级并行制度以及乡镇事业人员在津贴补贴方面的倾斜政策,进一步调动了广大基层公务员的积极性。

在人才引进方面。一是完善1+n政策体系。“1”是指《中共晋城市委关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》,该《意见》明确了构建“七大”人才发展体制的目标,制定了高层次人才激励政策等31项具体举措。“n”是指结合工作实际出台的落实该《意见》的若干配套政策。近年来,相继出台了晋城市《招才引智十条激励政策》、《招商引资十条优惠政策》。为更好地吸引高层次人才来晋就业,今年又出台了《关于支持各县(市、区)、市直各部门吸引人才的暂行规定》。明确了“双一流”“985工程”和“211工程”高校全日制硕士以上毕业生可通过考核进入市直事业单位,其他高校全日制硕士

研究生可通过考核进入各县(市、区)事业单位。二是深化内外交流,畅通引才渠道。近年来,我市相继参加了2017年山西·太原人才智力交流大会、2018年深圳·中国国际人才交流大会等活动,与省内外70余家企业或个人达成合作意向,引进美俄德法等高层次人才27人次。与此同时,我市也注重引进本地优秀人才。2018年以来,除每周五、六定期开展招聘活动,还举办了新春专场招聘、民营企业招聘周等一系列公共就业服务活动,取得了良好的效果。三是实施“六大工程”,抓好队伍建设。通过“引凤还巢”工程、优秀企业家培训工程、创新型人才集聚工程、优秀青年人才培育工程、新型职业农民培养工程和高层次人才项目推荐工作。四是强化服务保障,营造良好环境。认真落实党委直接联系专家制度,制定出台了《市级领导干部服务高层次人才工作制度》,并在科研经费、配偶子女工作入学、住房等方面给予一定的政策支持。

(三)关于完善司法体制建设方面的提案得到有效落实,进一步规范了司法行为、优化了职权配置,让人民群众在司法体制建设中拥有更多的获得感。

此类提案中,较典型的有:张瑞委员提出的《关于如何完善我市未成年

人司法保护体系的建议》、杨孔峰委员提出的《借鉴阳城县人民法院的做法规范代理人资格 净化法律服务市场》。

在完善未成年人司法保护体系建设方面。一是部门联动,形成合力。政法委先后与团市委、公安、检察、法院等单位密切协作,制定下发了《关于合适成年人参与未成年人刑事诉讼的实施办法》,建立了做好专门教育工作的五大机制,并与市技师学院签订了《关于建立晋城市专门教育学校的合作协议》,目前已有三名符合条件的涉嫌未成年人在专门教育基地接受观护帮教。二是组建团队,规范维权。团市委于今年3月招募和选拔了参与广、功能强的“青少年维权专员”团队来开展未成年人司法保护服务工作。目前,我市共有青少年维权专员20人。三是加大宣传力度,增强法治意识。2017年至今,我市两级检察机关共为全市50多所中小学校及幼儿园的3万余名学生送去了专题法治讲座50余场,并在今年开展了为期一个月的“预防校园欺凌、法治进校园”专项活动。四是搭建帮教平台,传递社会关爱。目前我市确定市技师学院为未成年人观护帮教的“专门教育”基地,在全市两级检察机关建设未成年人检察专门办案区,并选派15名优秀检察干警担

任学校的法治辅导员,参与学校对未成年人的法治教育工作。

在规范代理人资格、净化法律服务市场方面。市中院出台了《关于规范民事诉讼代理人资格的实施办法》,要求严格按照法律规定和解释审查诉讼代理人资格。市仲裁委也将严格按照修订后的《中华人民共和国民事诉讼法》以及《最高人民法院关于适用中华人民共和国民事诉讼法的解释》相关规定,加强劳动仲裁代理人资格审查。

(四)关于加强党的组织建设方面的提案得到有效落实,进一步提升了党的创造力、凝聚力、战斗力,不断开创党的组织建设新局面。

较典型的有:郭宁委员提出的《以提升组织力为重点加强基层党组织建设》、宋虎增委员提出的《关于加强非公企业党建学习的建议》。市委组织部对此高度重视,主要做了以下几个方面的工作:

在加强基层组织建设方面。一是加强基层队伍建设。去年以来,我市以农村“两委”换届为契机,强力推进“三基建设”,大力实施农村本土人才回归工程,各县(市、区)制定相关优惠政策,建立本土人才台帐,为农村换届和乡村振兴提供了坚强的人才保障。二是构建农村大党建工作格局。2010

年市委提出“三联两派一激励”机制，努力构建统筹城乡的基层党建格局。目前泽州县柳树口镇、北义城镇以及陵川县附城镇丈河村均通过“联创联治、共建共享”的路径实现了集体经济的创收。三是完善农村财力与干部薪酬保障机制，发展壮大集体经济，加大资金和政策向基层倾斜力度；提出“主干达标、副职保底”政策，极大地调动了农村干部干事创业的积极性、主动性和创造性。

在加强非公企业党建学习方面。一是加强组织培训，提高履职能力。2018年4月，市委组织部相继组织了50名非公企业党建示范点党组织书记和50名企业主、非公企业党组织书记和部分党务者在市委党校和厦门、泉州开展了培训活动。二是利用新媒体开展工作。通过山西非公企业党建微信公众号、太行日报等新媒体大力宣传我市非公企业党建好经验、好做法，在全市营造良好氛围。同时各县（市、区）全部组建了非公企业党建工作群，沁水等县区创新开办了“微信九点课堂”，此经验被省委组织部高度认可。

二、主要经验和做法

政协委员提案和建议是民声、民情、民意反映的重要载体，也是帮助市委、市政府改进工作，促进决策科学

化、民主化的重要途径。市委办公厅紧密结合党委工作实际，统筹协调，汇集合力，通过办好政协委员提案集中民智、汇聚民力、凝聚民心，改进工作、狠抓落实、推动发展。主要做法是：

一是提高站位，加强组织领导。市委常务副秘书长闫通宇对提案办理亲自部署、亲自安排、亲自推动、亲自督办；市委督查室自觉将政协提案办理工作作为一项重要政治任务来抓，做到抓实、抓好、抓具体；各承办单位切实把提案办理工作列入本单位的重点工作，明确分管领导，落实承办人员，形成了齐抓共管、共同负责的工作机制，确保了提案办理工作实效。

二是统筹协调，加强联系沟通。各承办单位严格办理时限和程序，在交办、承办、沟通、答复、回访等各个环节严加规范，形成了上下衔接、左右沟通的工作体系，确保每件提案高质量办理。同时，按照“认真负责、态度诚恳、实事求是”的工作原则，通过邀请座谈、电话沟通或登门拜访等多种方式加强与政协委员的沟通联系，对提出的问题一一解答，并坚持共商在前，答复在后的办理原则，按要求在网上作出答复，切实保证政协委员较高满意度。

三是改进作风，加强办理实效。在办理政协提案工作中，市委办公厅

及各承办单位紧密联系工作实际,主动对照认领提案,坚持认真负责、科学高效、敢于担当的工作作风。特别是对事关民生改善的提案,通过现场办公、主动协调,尽力使有条件解决的,推动尽快解决;对因条件限制暂时解决不了的或需多部门协同解决的,实事求是地与委员沟通,并列入日程,由牵头办理单位协调推进,创造条件逐步加以解决;对需市委层面统筹推动解决的,积极与市委相关领导沟通,尽可能早日列入市委议事日程,再由市委督查室跟踪督办,推动了相关提案的办理质效。

三、存在问题和今后工作措施

市政协七届三次会议以来,在市委领导的高度重视及市政协领导的关心、指导和协助下,市委办公厅及有关部门围绕办好、办实、办满意委员提案做了不少工作,解决了一些问题,取得了一定成效。但离代表委员和人民群众的期望还有一定差距。主要表现在:一是个别单位抓落实的力度还不够,重答复轻落实的现象仍还存在;二是个别单位调查研究还不够深入,对提案办理缺乏有针对性的措施和办法;三是个别承办人员业务不熟练,与代表委员的沟通还是不够,还需进一步加强。

为更好地完成政协提案办理工作,今后我们将着力做好以下几方面工作:一是进一步完善办理工作机制。召集市委相关部门建立委员提案办理联席会议制度,持续推动提案办理制度化、规范化、程序化,推动各单位继续从规范程序入手,不断完善承接交办、答复委员、督查落实、信息反馈等相关制度;二是进一步改进工作方法。认真落实主要领导负总责、分管领导亲自抓、承办人员具体办的“三级负责制”,认真组织提案办理“回头看”,形成一级抓一级,层层抓落实工作格局;三是进一步探索新形势下提案办理工作新路径。坚持以人民为中心的发展理念,切实围绕委员提案、群众关切、人民呼声,走出去、学回来,创新开展提案办理工作,切实提高委员和群众满意度。

一年来,政协委员以高度的政治使命感,深入调查研究,积极建言献策,推动民主决策,为开创新时代美丽晋城高质量转型发展汇聚了强大的精神动力。今后,我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,围绕中心、服务大局,不忘初心、牢记使命,精诚团结,开拓创新,不断开创政协提案办理工作新局面,为推动新时代美丽晋城高质量转型发展作出新的贡献!

市政府办公厅关于市政协七届三次会议以来政协提案办理情况的通报

一、政协提案办理的基本情况

市政协七届三次会议期间,市政协各参加单位和委员共提出提案515件,交由市政府系统承办的473件,占大会提案总数的92%。其中:经济建设类205件,占44%;社会建设类173件,占36%;生态文明类48件,占11%;文化建设类36件,占7%;政治建设类11件,占2%。市政府在受理这些提案后,立即进行了登记、整理、分类,并将所有建议分发至市政府系统40多个部门进行办理。各部门在接到任务后迅速开展办理工作,以高度的责任感和责任心,在规定时限内全部办理完毕。从反馈情况看,提案办结率达到了100%,委员满意和基本满意率达到了98%,大致分为以下三种情况:

(一)提案所提问题已解决或基本解决的318件,占70%。

对这部分提案,市政府认真采纳,积极落实,重点在解决实际问题上下功夫。如王宇泽委员提出的“关于新市西街道路改造的建议”。新市西街

改造范围大,施工难度高,改造工作倍受社会各界关注,对此,刘锋市长多次赴现场进行调研,现场办公协调解决问题。经过不懈努力,新市西街泽州路至前进路段基本完工正式通车,南大街道路铺装也全面完工。如民盟晋城市委提出的“关于颐翠小学尽快投入使用的建议”。市政府责成教育部门、城区、开发区等单位,迅速推进各项前期工作,抓紧落实学校投入使用的基础设施。目前,颐翠小学于2018年9月1日正式开学,缓解了周边“入学难”的问题。如杨孔峰委员所提出的“关于建议我市政务大厅尽快实行‘朝九晚五’工作制的建议”。收到此提案后,市政府责成政务大厅迅速落实。经研究后,决定自2018年8月1日起,市政务服务中心实行“朝九晚五”工作制度,各窗口在中午时段不间断工作,最大限度方便群众,受到了一致好评。

(二)提案所提问题列入规划正在逐步解决的150件,占28%。

此类提案涉及的问题较为复杂,

实施起来时间较长,对这些提案,市政府及各承办部门结合实际,列入议事日程,有计划、有步骤地予以解决。如许海林委员所提的“关于尽快改造中原街的建议”。改造中原街对拉大城市框架、优化交通环境具有重要战略意义,也是落实国家“城市地下管廊建设”要求的重大举措。由于工程建设任务大、周期长,刘锋市长先后多次现场办公,研究解决建设中遇到的土地、拆迁等问题,为工程推进创造环境。各单位在保证工程质量的前提下,最大限度抢工期、赶进度,快马加鞭推进工程建设。目前,中原街改造正在按进度有序推进,我们将进一步增强紧迫感和责任感,以只争朝夕的精神和脚踏实地的态度,持续推进项目进度,确保中原街改造如期完工。

如王庆琰委员提出的“关于生态治理现代化、环境保护全民化的建议”。为切实扭转环保被动局面,市政府加强顶层设计,从以下几方面入手进一步加大环境保护力度。一是强化组织机构。印发了《关于加强大气污染防治工作组织机构的通知》,成立了七个大气污染专项治理办公室,建立健全了大气污染防治工作组织机构,把防控责任细化到人。二是开展集中整治。印发了《晋城市大气污染突出

问题集中整治行动方案》,针对工业、燃煤、扬尘、尾气等14类突出问题,开展为期6个月的集中整治行动,对发现的问题,明确整改任务、时限、责任和标准,推进环保突出问题抓紧整改。三是严肃追责问责。印发了《晋城市大气污染防治工作督查问责实施细则(试行)》,对承担大气污染防治任务的责任单位及其责任人不履行或不正确履行职责的行为,市政府将进行责任追究。环保是最大的民生,市政府将以“永远在路上”的态度,不折不扣抓好环保工作及问题整改,确保全市大气污染防治各项工作任务圆满完成。

(三)提案所提问题受现行有关政策和规定限制暂时不能解决、留作参考的5件,占2%。

这类提案总体上看,所提问题是客观的,意见是合理的,市政府及其部门也十分关注,但不能解决的主要原因是批准权在上级机关或与现行的有关规定或政策不符合,留作今后工作参考。如王国亮委员提出的“关于我市市区街道地名命名的建议”。经研究,提案中提到的“人民广场”、“七星广场”、“物茂广场”等名称,已在2005年进行了地名标准化。根据《地名管理条例实施细则》相关规定,地名正式公布后不得擅自更改。我们将继续关

注此项工作,也希望社会各界多提建设性的意见和建议,共同推进我市的地名管理标准化工作。

二、主要工作措施

提案是政协委员的心血和汗水,寄托着人民群众的希望和期盼。对此,市政府将政协提案办理工作与政府工作相结合,着力解决改革、发展、稳定和与群众生产生活密切相关的热点、难点问题,提案办理的质量和效果得到了明显的提升。概括起来,有以下几个特点。

(一)加强领导,压实责任。认真负责地办理好政协提案,是市政府义不容辞的责任。对此市政府在常务会议上进行了专题研究,将市政协确定的10件重点提案分给各位副市长领办。在办理过程中,刘锋市长对提案办理工作高度重视,多次提出明确指示和要求,市政府各位副市长对领办的提案认真研究,亲自落实,促进了提案的有效办理。目前,10件重点提案已全部办理完毕。同时市政府办公厅对全年的办理工作作了安排部署,各承办部门根据通知要求迅速做出具体安排部署,落实主要领导负总责、分管领导直接抓、承办人员具体办的三级责任制。对涉及本部门职能的提案,主要领导亲自牵头办理,为做好办理

工作提供了有力的保证。

(二)严格把关,优化流程。一是及时交办。市政协转交建议后,市政府办公厅立即进行了统一安排部署,确定了承办部门、责任领导、办复时间、质量要求。二是严格审核。各承办单位在回复之前,市政府办公厅对回复件进行严格把关,对未达到要求的退回承办单位重新答复,确保答复格式规范、内容翔实、代表满意。三是加强沟通。各承办单位积极与政协委员进行沟通协商,进一步了解委员对办理工作的具体要求,及时告知办理进度,掌握委员对办理工作的满意度。

(三)强化督查,提升实效。市政府及各承办部门始终把解决政协委员提出的问题当作改进工作作风、提高工作效率的有效途径。在办理前与委员沟通,全面了解提案的基本情况和相关政策;办理过程中深入研究讨论,努力使答复更加全面准确;答复后,协调相关部门在更高层面上统筹考虑,综合论证,切实推动问题解决。在此基础上,市政府办公厅对提案的办理情况进行经常性的催办和督查,及时了解办理进度,做到有布置、有督促、有检查。通过督查,增强了承办单位的责任意识,确保办理工作的质量与效果。除此之外,我们对各承办单位

的办理工作进行了考核评比,表彰了提案办理先进单位和先进个人,充分调动各承办单位的积极性和主动性。

2018年的政协提案办理工作在市政协常委会的关心、支持、监督下,办理工作开展顺利,工作成效明显。但办理工作与当前形势发展和工作任务的要求相比,与委员们的期望相比还有一定差距,存在的主要问题有:一是对一些办理难度比较大的提案,部分承办部门深入进行调研不够,重答复、轻落实的现象仍然存在;二是有的部门时效观念差,与委员沟通不够主动;三是少数单位对办理工作重要性认识不足,工作缺乏自觉性、主动性。在今后的工作中,我们将正视不足,积极改进措施,想方设法把政协提案办理工作做得更好。

三、下一步工作打算

为了更好地完成政协提案办理工作,我们今年将着重做好以下几方面的工作:

(一)强化工作责任。政协提案既是我市各级政府科学决策的宝贵资源,也是体察民情、了解民意的重要途径,还是督促各级政府改进工作、提高行政能力的重要动力。我们将督促各承办单位进一步增强办理工作的自觉性和责任感,加大工作力度,扎扎实实

地做好办理工作,以实际行动支持政协委员履行职责,以办理提案推动政府工作落实。

(二)规范办理程序。市政府将继续从规范程序入手,不断完善办理工作的相关制度,从承接交办、答复委员、督促检查、复函审核、信息反馈等方面理顺关系,规范程序,使办理工作有章可循,有制度可依,实现提案办理工作全程规范管理,切实提高办理水平。

(三)提高办理质量。在今年的提案办理工作中,我们不仅要注重委员满意不满意,而且要把提案办理的落实情况与广大人民群众满意不满意作为衡量办理工作的标准。对提案中所提的问题,特别是重大民生问题,要抓住不放,一抓到底,认真落实,确保实效,切实提高政协提案办理的质量和水平。

一年来,各位政协委员以满腔的政治热情和高度的责任心,投身于晋城的各项事业建设中,深入基层调查研究,提出了许多好的建议,这是对政府工作的极大支持和鞭策。新的一年,我们将继续发扬开拓进取,务实创新的工作精神,以更加积极的态度,更加务实的作风,推动提案办理工作迈上一个新台阶,力争向全市政协委员和全市人民交上一份更加满意的答卷。

甘为民生鼓与呼

杨天举

改革开放40年来,我国经济发展和社会事业进步都有了举世瞩目的翻天覆地大变化,特别是在党的十九大后全面建成小康社会的新时代里,在实现“两个一百年”宏伟目标的图腾岁月中,如何让党和国家宏观政策举措更好地落地生根,如何把我们的社会建设得更加文明和谐,如何使广大老百姓心中更多一份幸福感、获得感,自己作为一名最普通的基层干部,有责任和义务来为之探索、实践、发现、沉思;作为一名市政协委员,有使命和担当来为之建言、献策、履职、作为。

积极为经济发展建真言。促进经济转型跨越发展,是建功新时代的经济基础。我省是个煤炭大省,曾为新中国建设和改革开放发展做出了历史性贡献,但前些年却遭遇了煤炭行业持续疲软、煤炭价格低位徘徊、煤炭企业陷入困境的“寒流”。当时我看在眼里,急在心头,赶忙深入市县煤炭企业进行调研分析,撰写了《困境中的山西煤炭企业亟需国家财政扶持 希望利用转移支付专项资金进行扶持》的社情民意信息。

不仅通过解剖“麻雀”以案说法,剖析了一个县营煤炭企业的具体经营窘境,而且以点带面反映出全市、全省整个煤炭行业目前的困难;不仅回顾了山西过去的煤炭贡献,而且提到了山西人民面对困境百折不挠的艰辛努力;不仅提出了煤炭行业下一步转型发展之路,更提出了山西对国家优惠政策支持的迫切期盼。该信息在2014年被全国政协单篇采用,呈送到最高决策层。今年春节期间,我到开发区某公司调研,了解到该公司与国家重点科研院校合作研发,已拥有最先进的钻机制造、导向系统研发和长孔钻探工程服务等全套核心技术,但目前国内尚无行业标准,该公司有意依托研发中心建设,以期在参与国家标准的制定中占得一席之地。得知这一情况后,我马上撰写了《关于设立晋城煤层气钻探工程技术研究中心的建议》,该信息已经被省政协采用。

主动为社会和谐献良策。和谐社会建设是新时代发展的应有之义。我在基层调研中发现,近些年来不少农村红白喜事办事派头越来越大,礼金越来

越高,大操大办攀比之风愈演愈烈,已沦为普通家庭和老百姓的严重经济负担。5月上旬,我省运城市盐湖区以运盐办发〔2018〕14号文件形式,专门印发了《关于加强和规范农村(社区)红白理事会工作的指导意见》,对农村红白理事做出明确而具体的规定:席面规模不超过20桌,总桌数不超过60桌,单桌价格不超过200元,香烟不超过10元,酒不超过20元,婚车不超过6辆,彩礼不超过6万,非亲属礼金不得超100元等,并召开推进村级监察联络员暨规范红白理事会工作的千人大会进行推广。他们印发区委办红头文件,对农村红白喜事定标准,规范引导“份子钱”的消息一经发布,当即引起新华网、“今日头条”等国内知名媒体的广泛关注和报道,在全国各地农村引起强烈反响,广大农民群众纷纷拍手叫好。于是,我敏感地认识到“盐湖区经验”的巨大社会价值所在,马上写了《运城市盐湖区用制度规范农村红白理事的做法值得推广》的信息,迅速上报市政协和省政协。

乐于为民生事业谋发展。百姓无小事,民生大如天。在多年的反映社情民意信息过程中,我始终怀着对老百姓的朴素感情,去关注百姓生活,倾听百姓呼声,反映百姓诉求。比如,2010年,针对农民群众基础养老金“领取难”的

问题,我撰写了《建议改进农民基础养老金的领取方式》的信息,被时任副省长刘维佳做了批示,引起了省有关部门的高度重视,在很短时间内就把全省60岁以上农民的养老金发放渠道,改由农村网点最多、乡镇覆盖最全的农村信用社统一进行发放。好事办好了,实事做实了,群众高兴了,我也释然了。去年,我在下乡过程中了解到农村群众因收视费较高普遍使用“小锅”看电视,而看不到晋城电视台节目的问题后,就深入乡镇和县市广电部门了解情况,撰写了《农村看不到本地电视节目的现象值得重视》的信息,该信息已被省政协转送有关部门。今年6月份,我在部分基层卫生院了解到,整合后的我市城乡居民基本医疗保险体系开通运行已有半年多时间,住院结算报销运行正常,而门诊费用支付至今却迟迟不能使用,广大基层群众对此很有意见,为此我写了《我市基层群众门诊看病难的问题需尽快解决》的信息,7月16日被市委书记张志川作了批示,引起了职能部门的高度重视。

身在基层小岗位,胸中装着大百姓;甘为“三农”鼓与呼,勇立潮头唱大风。用手中的笔为新时代而歌,我无怨无悔。

(作者为市政协委员、晋城开发区国内投资服务中心高级农经师)

身边的美景

张永安



每当我站在宽阔美丽的凤台街上，环顾村子四周，街路环绕、高楼林立，村南一片独家小院，村北已建成两个小区（郝匠新区、竹园小区），布局整齐，外观雅致，而原来村子中心地带的改造已接近尾声，旧村已经完全淡出了我们的视野，曾经的窄街小巷只能在梦中再现。

我们郝匠村以前属于晋城市城区，虽然是个小村，但也曾是钟家庄乡（现为办事处）最大的自然村，建市前的人口就已过千，拥有耕地2000多亩，人均近2亩，传统特色产业是养猪、磨粉，村里加工的粉条和粉皮的知名度不亚于泽州县大阳镇生产的针。在“五小”企业风靡之时，村办小加工厂生产的焊条和砖机畅销晋冀豫，生产的铸管远销海内外。每年的四月初三庙会，规模仅次于水陆院庙会。这些都是村民们引为骄傲和自豪的资本。

如今，我们村已经由一个距老城广场2.5公里的村庄，变成了我们这个城市的一个社区。从晋城苗圃和市技工学校落脚村里开始，历经四十年，村

里的大片耕地被征用，辰龙学校、市职业技术学院、市电大（现已搬迁）等相继落成，泽州公园、凤台东街、文博路、东城路（现兰花路）、红星街、市经济技术开发区、富士康工业园区、江淮厂和30厂家属区、怡凤小区等也在村里的土地上相继建成。

随着城市规模的不断扩大，村子已经成了晋城市的文化区和新兴工业区。目前，村子被四街（文昌街、凤台街、红星街、新市街）三路（文博路、文化路、兰花路）纵横穿越环绕，是晋城市经济开发区的政治、经济、文化中心，是我市两所高校（职业技术学院、前年才搬迁的广播电视大学）、两馆（博物馆、图书美术档案三馆合一的综合馆）、一院（在建的晋城大剧院）一广场（在建的市民广场）、一厅（晋城市政务大厅）所在地。

随着城市的发展，村民的素质也有了较大提高。闲暇之时，沿街漫步，身边美景连连。居民足不远涉，便可在居住地周边游览盛景。细细数来，足有10

个之多,且个个都能展示晋城改革开放以来40年的变化,文化内涵深厚。由西向东依次为:雕塑“祥凤凌空”、晋城运动场、泽州公园、博物馆、档案图书美术三合馆、晋城大剧院(在建)、市民广场(在建)、玉龙潭公园、凤凰岭公园、丹河大桥、晋城东客站……

记得市雕塑征名活动中,笔者还投了稿,虽未被采用,但能积极参与,足见她在我心目中的位置。泽州公园的东半部,几乎全是我们村的土地,笔者曾在那片土地上耕作收获十余年,被划作公园用地后,为了在改革开放中崛起的晋城市的建设,村民们忍痛割爱,亲手在麦田里挖坑栽树,换来了一片风景树木。当公园建起围墙时,村民们被无情地挡在了曾经是自家责任田的公园围墙之外,一种失落感令人隐隐作痛。是拆墙透绿把公园无偿还给了市民,使泽州公园成为市民休闲娱乐的好地方。博物馆、“三合馆”也建在我们村的土地上。近水楼台先得月,村民们到博物馆参观、进三合馆观摩阅读、在街边开阔地健身跳舞已成为村民文化生活的主要内容。

玉龙潭建在邻村东吕匠村的土地上,园中路曲径通幽,湖中岛茂林修竹,绿树成荫,繁花似锦,碧水荡漾,玉桥横陈,楼榭亭台,鱼跃鸭游,更有龙生九子,栩栩如生。因比邻郝匠新区,自然成了村民休闲娱乐的又一好去处。

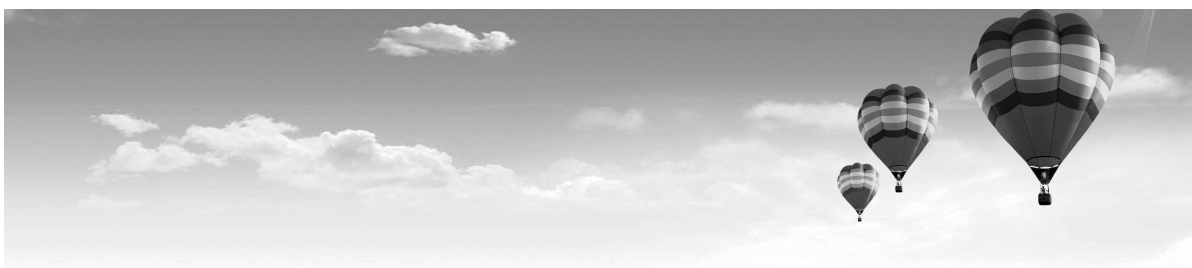
凤凰岭公园与玉龙潭公园一路相隔,游玉龙潭公园不游不游凤凰岭公园遗憾,游凤凰岭公园不游玉龙潭公园后悔。“凤凰岭观凤凰城,绿树青风怡人心”,凤凰岭森林公园,人文与自然相得益彰,历史与现代交相辉映,不仅成为广大市民寻访绿色,回归自然的好去处,而且地处晋城东大门,似晋城人民的迎客松,以其自然、和谐的姿态迎接每一位远道而来的客人。

丹河大桥为世界最大跨径石拱桥,2001年四月被正式列入吉尼斯世界纪录。桥梁栏杆由200多幅表现晋城市历史文化的石雕图画与近300个传统的石狮子组成,体现了现代与传统文明的完美结合。笔者多次途径丹河大桥,都会停车感受石拱凌空飞架的气魄,品味晋城古今人文精华,无不令人叹为观止。

晋城东客站,近在咫尺,从开始建设,便经常关注。当客运东站建设接近尾声时,笔者曾经前去观光,那规模和气派令人震撼。日前再次前往客运东站,开阔的站前广场,琳琅满目的地下商城为东客站增添了又一道亮丽的风景。

作为晋城一员,亲历了晋城改革开放40年的沧桑巨变,身边的美景已令我陶醉满足,更何况我所讲述的仅仅是美丽晋城发展变化的一隅一瞥。

(作者为民进晋城城区支部副主委、城区教育局干部)



工 作 动 态

★11月9日上午,市政协党组(扩大)会议召开。会议集中学习了《中共中央办公厅关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》,宣读了《市政协党组关于进一步做好彻底肃清腐败流毒影响工作的实施方案》,市政协副主席陈建国主持会议并讲话,市政协副主席郭一峰、武四海、郭向阳,秘书长和贵喜出席会议。

★11月12日,市政协召开机关干部职工大会,深入学习省委十一届六次全会精神,并围绕转型综改、乡村振兴、生态文明建设、脱贫攻坚、全面深化改革、民生工作、党的建设等内容进行专题讨论。

★11月12日至22日,市政协副主席武四海带领部分政协委员深入我市六县(市、区),就农林文旅康产业融合发展情况进行专题调研,并听取了市直各有相关部门的汇报。

★11月27日下午,市政协文教委

组织委员围绕教育改革发展深入市凤城中学,开展了“委员建言日”活动,并对提升晋城教育发展水平提出了意见建议,市政协秘书长和贵喜参加活动。

★11月30日下午,市政协召开专题议政会,组织部分政协委员就太行古堡古村落保护开发利用工作与市直有关部门进行协商。市政协副主席阴建正出席会议并讲话。

★12月3日,晋城市政协社法委组织部分政协委员,参加了晋城市司法局首个主题为“弘扬宪法精神走进司法行政”的开放日活动,通过现场观摩,观看专题宣传片,座谈交流等形式,对提升我市司法行政工作,提出了意见和建议。

★12月18日上午,市政协主席常国荣主持召开市政协七届16次主席会议。会议讨论通过了《关于我市农林文旅康产业融合发展情况的调研报

告》、《政协晋城市委员会关于加强委员队伍建设发挥委员主体作用的意见(试行)》(讨论稿)、《政协晋城市委员会专门委员会通则》(修订草案);研究决定召开市政协七届十三次常委会会议的时间、地点、主持人、议程、列席单位等;会议还讨论了人事事项。市政协副主席陈建国、郭一峰、武四海、阴建正、郭向阳,市政协党组成员秦李芳,秘书长和贵喜出席会议。

★12月18日下午,市政协召开党组(扩大)会议。市政协主席常国荣主持会议并讲话。会议集中学习了《中国共产党支部工作条例(试行)》,传达了市委常委(扩大)会议、全市支持民营企业发展大会、全市开发区改革创新发展和招商引资推进会精神。市政协副主席陈建国、郭一峰、武四海、阴建正、郭向阳,市政协党组成员秦李芳,秘书长和贵喜出席会议。

★12月20日上午,市政协七届十三次常委会议召开。市政协主席常国荣出席会议并讲话,市政府副市长冯志亮,市政协副主席陈建国、郭一峰、武四海、郭向阳,市政协党组成员秦李芳,秘书长和贵喜出席会议。会上,市委、市政府办公厅通报了政协提案办理情况;市政府副市长冯志亮通报了

我市农林文旅康产业融合发展情况;市政协副主席武四海作了《关于推进我市农林文旅康产业发展的若干建议》(讨论稿)的说明;审议通过了《关于推进我市农林文旅康产业融合发展的若干建议》;审议通过了《政协晋城市委员会关于加强委员队伍建设发挥委员主体作用的意见(试行)》《政协晋城市委员会专门委员会通则》和有关人事事项。

★12月25日上午,市政协机关党支部开展“党员政治生日”主题党日活动,市政协机关全体党员干部集中学习了《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》之第十六讲——社会主义协商民主广泛多层制度化发展,重温了入党誓词,党员代表进行了发言。市政协党组书记、主席常国荣以普通党员身份参加活动并结合自己的学习体会进行研讨发言,市政协副主席陈建国、武四海,市政协党组成员秦李芳、秘书长和贵喜也以普通党员身份参加活动。



内部资料
注意保存