

# 晋城政协

[ 5  
总第32期  
2018 ]

## 本期导读

- ◆ 习近平:坚持中国共产党对人民政协的领导
- ◆ 中共中央办公厅印发《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》
- ◆ 陈建国在市政协七届十二次常委会议上的讲话
- ◆ 关于我市国资国企改革推进情况的通报
- ◆ 关于我市国有企业改革情况的调研报告

政协晋城市委员会主办

# 晋城政协

5  
总第32期  
2018

内部资料 注意保存

## 《晋城政协》编委会

主任：常国荣

编委：陈建国 郭一峰 崔守安  
武四海 阴建正 郭向阳

主编：和贵喜

副主编：许国胜 何莉

主办：政协晋城市委员会

地址：山西省晋城市凤台西街  
289号

电子信箱：jczxbjb@126.com

电话：(0356)2198273

邮编：048000

晋城政协网：<http://zx.jconline.cn>

# 目录

## CONTENTS

### ◎ 高层声音

- 1 习近平：坚持中国共产党对人民政协的领导  
15 中共中央办公厅印发《关于加强新时代人民政协  
党的建设工作的若干意见》

### ◎ 会议专题

- 22 在市政协七届十二次常委会议上的讲话 陈建国  
26 关于我市国资国企改革推进情况的通报 王斌权  
32 关于我市国有企业改革情况的调研报告  
  
政协晋城市委员会  
40 深化国有企业改革 助推高质量转型发展  
——市政协七届十二次常委会议发言摘要  
    立足金融视角 支持国企改革 张胜  
    对民营资本参与国企混合所有制改革的几点建议 胡春节  
    做好职工安置工作 推进国有企业改革 赵惠斌  
    关于推进我市国有企业改革的建议 冯德强  
    加强资产负债约束 化解企业债务风险 贾庆斌  
    发挥政策合力 坚决推进国企改革 程旭荣

### ◎ 社情民意

- 51 城乡居民医保门诊费用不能在县域范围内共享  
使用应尽快解决  
52 建议环保工作分类施治，尽快推行“一厂一策”

### ◎ 工作动态

- 54 工作动态

## 习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想专题摘编(一)

# 坚持中国共产党对人民政协的领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,所以必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

——《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义学习宣传贯彻党的十八大精神》(2012年11月17日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出

版社2014年版,第79页

改革开放以来,我们党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展,成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路,为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。这一政治发展道路的核心思想、主体内容、基本要求,都在宪法中得到了确认和体现,其精神实质是紧密联系、相互贯通、相互促进的。国家的根本制度和根本任务,国家的领导核心和指导思想,工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体,

人民代表大会制度的政体,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,爱国统一战线,社会主义法制原则,民主集中制原则,尊重和保障人权原则,等等,这些宪法确立的制度和原则,我们必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。

——《在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上的讲话》(2012年12月4日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第88页

坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,发展社会主义政治文明。

——《在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上的讲话》

(2012年12月4日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第88—89页

我们要坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,坚持依法治国基本方略和依法执政基本方式,善于使党的主张通过法定程序成为国家意志,善于使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,支持国家权力机关、行政机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。

——《在首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会上的讲话》  
(2012年12月4日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第91—92页

推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活力。这里面最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度,偏离了这一条,那就南辕北辙了。

——《切实抓好党的十八届三中全会精神的贯彻落实》(2013年11月

12日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第25—26页

党是我们各项事业的领导核心,古人讲的“六合同风,九州共贯”,在当代中国,没有党的领导,这个是做不到的。中央委员会,中央政治局,中央政治局常委会,这是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署,党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实,人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落实,事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实,党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、向党委报告工作。有的同志习惯于把分管工作当成自己的禁脔,觉得既然分管就没有必要报告了,也不希望其他人来过问,有的甚至不愿意党委过问,不然就是党政不分了。这种想法是不正确的。党委是起领导核心作用的,各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况,在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。报告一下有好处,集思广益,群策群力,事情能办得更好。各地区各部门党委(党组)要加强向党中央报告工作,这也是一个规矩。

——《严明党的组织纪律，增强组织纪律性》(2014年1月14日),《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社2014年版,第772页

我们治国理政的本根,就是中国共产党领导和社会主义制度。我们思想上必须十分明确,推进国家治理体系和治理能力现代化,绝不是西方化、资本主义化!

——《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革开放专题研讨班上的讲话》(2014年2月17日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第8页

我们必须搞清楚,我国人民民主与西方所谓的“宪政”本质上是不同的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们说的依法治国,党的十五大早就明确了,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因领导

人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。我们讲依宪治国、依宪执政,不是要否定和放弃党的领导,而是强调党领导人民制定宪法和法律,党领导人民执行宪法和法律,党自身必须在宪法和法律范围内活动。我国宪法是以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻十八届三中全会精神全面深化改革开放专题研讨班上的讲话》(2014年2月17日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第27—28页

中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色?这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的,不是从哪里克隆来的,也不是亦步亦趋效仿别人的。

——《在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话》(2014年5月9日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第28—29页

坚持党的领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是我国社会主义市场经济体制的一个重要特征。改革开放三十多年来，我国经济社会发展之所以能够取得世所罕见的巨大成就，我国人民生活水平之所以能够大幅度提升，都同我们坚定不移坚持党的领导、充分发挥各级党组织和全体党员作用是分不开的。在我国，党的坚强有力领导是政府发挥作用的根本保证。在全面深化改革过程中，我们要坚持和发展我们的政治优势，以我们的政治优势来引领和推进改革，调动各方面积极性，推动社会主义市场经济体制不断完善、社会主义市场经济更好发展。

——在十八届中央政治局第十五次集体学习时的讲话(2014年5月26日),《人民日报》2014年5月28日

中国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，实行民族区域自治制度，实行基层群众自治制度，具有鲜明的中国特色。这样一套制度安排，能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实

的权利和自由，保证人民广泛参加国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高；能够有效维护国家独立自主，有力维护国家主权、安全、发展利益，维护中国人民和中华民族的福祉。

——《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第61—62页

发展社会主义民主政治，关键是要增加和扩大我们的优势和特点，而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。我们要坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。我们要坚持国家一切权力属于人民，既保证人民依法实行民主选举，也保证

人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督,切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。我们要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强社会各种力量的合作协调,切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。我们要坚持和完善民族区域自治制度,巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展,切实防止出现民族隔阂、民族冲突的现象。我们要坚持和完善基层群众自治制度,发展基层民主,保障人民依法直接行使民主权利,切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。我们要坚持和完善民主集中制的制度和原则,促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合,形成治国理政的强大合力,切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

——《在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的讲话》(2014年9月5日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第63页

做好人民政协工作,必须坚持中国共产党的领导。中国共产党的领导

是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择,是中国特色社会主义最本质的特征,也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

——《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第67—68页

中国共产党各级党委要重视和支持人民政协事业发展,把人民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序,会同政府、政协制定实施协商年度工作计划,对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施。要加强人民政协民主监督,完善民主监督的组织领导、权益保障、知情反馈、沟通协调机制。要推进人民政协参政议政更加深入务实开展,委托政协开展重大课题调研,邀请政协委员参与重大项目研究论证,完善参政议政成果采纳落实机制,更好发挥人民政协建言资政作用。要高度重视政协领导班子建设,改进委员产生机制,真正把代表

性强、议政水平高、群众认可、德才兼备的优秀人士吸收到委员队伍中来。要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，深入研究更好发挥政协界别作用的思路和办法，扩大团结面、增强包容性，拓展有序政治参与空间。

——《在庆祝中国人民政治协商会议成立六十五周年大会上的讲话》  
(2014年9月21日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第71—72页

我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。对这一点，要理直气壮讲、大张旗鼓讲。

——《关于〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的说明》(2014年10月20日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第147页

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领

导一切的，是最高的政治领导力量。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》  
(2015年2月2日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第30—31页

我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》  
(2015年2月2日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出

出版社2017年版,第31页

坚持依宪治国、依宪执政,就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。任何人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度,都是错误的、有害的,都是违反宪法的,都是绝对不能接受的。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话》(2015年2月2日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第32页

我们一定要发展社会主义民主,切实保障和不断发展工人阶级和广大劳动群众的民主权利。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持工人阶级的国家领导阶级地位,加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,坚持和完善人民代表大会制度,推进协商民主广泛多层次制度化发展,促进人民依法、有序、广泛参与管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。

——在庆祝“五一”国际劳动节暨表彰全国劳动模范和先进工作者大会上的讲话(2015年4月28日),《人民日报》2015年4月29日

做好新形势下统战工作,必须掌握规律、坚持原则、讲究方法,最根本的是要坚持党的领导。统一战线是党领导的统一战线。在统战工作中,实行的政策、采取的措施都要有利于坚持和巩固党的领导地位和执政地位。同时,必须明确,党对统一战线的领导主要是政治领导,即政治原则、政治方向、重大方针政策的领导,主要体现为党委领导而不是部门领导、集体领导而不是个人领导。坚持党的领导要坚定不移,但在这个过程中也要尊重、维护、照顾同盟者的利益,帮助党外人士排忧解难。这是我们党的职责,也是实现党对统一战线领导的重要条件。

——《深刻认识做好新形势下统战工作的重大意义》(2015年5月18日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第561页

做好新形势下统战工作,必须正确处理一致性和多样性关系。统一战

线是一致性和多样性的统一体，只有一致性、没有多样性，或者只有多样性、没有一致性，都不能建立和发展统一战线，正所谓“非一则不能成两，非两则不能致一”。一致性和多样性不是一成不变的，而是历史的、具体的、发展的。有的同志要么过于追求一致性，要么过于放任多样性，结果都会动摇统一战线的基础。正确处理一致性和多样性关系，关键是要坚持求同存异。一方面，要不断巩固共同思想政治基础，包括巩固已有共识、推动形成新的共识，这是基础和前提。另一方面，要充分发扬民主、尊重包容差异。对危害中国共产党领导、危害我国社会主义政权、危害国家制度和法治、损害最广大人民根本利益的问题，必须旗帜鲜明反对，不能让其以多样性的名义大行其道。这是政治底线，不能动摇。除此之外，对其他各种多样性，要尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数。只要我们把政治底线这个圆心固守住，包容的多样性半径越长，画出的同心圆就越大。

——《深刻认识做好新形势下统战工作的重大意义》(2015年5月18日),《十八大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社2016年版,第

561—562页

统一战线无小事，统战工作涉及的主要是同党外的关系，处理不好就可能影响大局。党中央在这方面要求是明确的。各级党委要把统战工作摆在重要位置，真正把统战工作纳入党委重要议事日程，纳入党政领导班子工作考核内容，纳入宣传工作计划，纳入党校、行政学院、干部学院、社会主义学院的重要教学内容。

——《在中央统战工作会议上的讲话》(2015年5月18日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央文献出版社2017年版,第137—138页

必须明确，民主党派工作、党外知识分子工作、非公有制经济人士工作，民族工作、宗教工作，港澳工作、对台工作、侨务工作，都是统战工作的重要组成部分。要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，形成工作合力。各有关部门和人民团体要增强统战意识，搞好分工协作。

——《在中央统战工作会议上的讲话》(2015年5月18日),《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,中央

文献出版社2017年版,第138页

要切实保持和增强党的群团工作的政治性。政治性是群团组织的灵魂,是第一位的。群团组织要始终把自己置于党的领导之下,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,自觉维护党中央权威,坚决贯彻党的意志和主张,严守政治纪律和政治规矩,经得住各种风浪考验,承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务,把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围。

——在中央党的群团工作会议上的讲话(2015年7月6日),《人民日报》  
2015年7月8日

中国有了中国共产党执政,是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史,就不难发现,如果没有中国共产党领导,我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就,也不可能具有今天这样的国际地位。在坚持党的领导这个重大原则问题上,我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定,绝不能有任何含糊和动摇。

——《在全国党校工作会议上的讲话》(2015年12月11日),《习近平谈治国理政》(第二卷),外文出版社2017年版,第20页

人心向背、力量对比决定事业成败。我们提出坚持正确处理一致性和多样性关系的方针,就是着眼于形成最大公约数,画出最大的同心圆。发挥统一战线法宝作用,中国共产党要发挥领导作用,各方面成员要共同使劲。

——在同党外人士共迎新春时的讲话(2016年1月29日),《人民日报》  
2016年1月31日

历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的,必须长期坚持、永不动摇;中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义道路是正确的,必须长期坚持、永不动摇;中国共产党和中国人民扎根中国大地、吸纳人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的战略是正确的,必须长期坚持、永不动摇。

——《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》(2016年7月1日),人民出版社单行本,第5页

办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

——《在庆祝中国共产党成立九十五周年大会上的讲话》（2016年7月1日），人民出版社单行本，第22页

我们说要推进国家治理体系和治理能力现代化，国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的根本是中国共产党，人大、政府、政协、法院、检察院、军队，各民主党派和无党派人士，各企事业单位，工会、共青团、妇联等群团组织，都要坚持中国共产党领导。

——《在全国国有企业党的建设工作会议上的讲话》（2016年10月10日），《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》，中央文献出版社2017年版，第34页

坚持党中央集中统一领导，确立和维护党的领导核心，是全党全国各族人民的共同愿望，是推进全面从严

治党、提高党的创造力凝聚力战斗力的迫切要求，是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证。

——《〈关于新形势下党内政治生活的若干准则〉和〈中国共产党党内监督条例〉的说明》（2016年10月24日），《中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议文件汇编》，人民出版社2016年版，第103—104页

爱国主义是具体的、现实的。在当代中国，弘扬爱国主义就必须深刻认识到，中国共产党领导和中国社会主义制度必须长期坚持，不可动摇；中国共产党领导中国人民开辟的中国特色社会主义必须长期坚持，不可动摇；中国共产党和中国人民扎根中国大地、借鉴人类文明优秀成果、独立自主实现国家发展的大政方针必须长期坚持，不可动摇。

——在纪念孙中山先生诞辰一百五十周年大会上的讲话（2016年11月11日），《人民日报》2016年11月12日

党的历史、新中国发展的历史都告诉我们：要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威

至关重要。

——在中共中央政治局民主生活会上的讲话(2016年12月26日、27日),《人民日报》2016年12月28日

希望同志们积极为中共十九大召开营造良好氛围,坚持中国共产党的领导,深入开展“不忘合作初心,继续携手前进”专题教育,教育引导广大成员增强“四个意识”,把思想和行动统一到中共中央对国际国内形势的判断上来,把智慧和力量凝聚到中共中央决策部署上来。

——在同党外人士共迎新春时的讲话(2017年1月22日),《人民日报》2017年1月23日

古人云:令之不行,政之不立。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。党中央制定的理论和路线方针政策,是全党全国各族人民统一思想、统一意志、统一行动的依据和基础。只有党中央有权威,才能把全党牢固凝聚起来,进而把全国各族人民紧密团结起来,形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。如果党中央没有权威,党的理论和路线方针政策可以随意不执行,大家各自为政、各行其是,想干什么就干什么,想不干什么就不干什么,党就会变成一盘散沙,就会成为自行其是的“私人俱乐部”,党的领导就会成为一句空话。

——《在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届六中全会精神专题研讨班上的讲话》(2017年2月13日),《习近平谈治国理政》(第二卷),外文出版社2017年版,第21页

希望同志们增强维护中国共产党领导、坚持走中国特色社会主义道路的政治共识,充分认识我国发展取得的重大成就,不断增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,团结引导各自成员和所联系群众客观认识发展中出现的困难和问题,凝聚政治共识,汇聚各方力量。

——在中共中央召开的党外人士座谈会上的讲话(2017年7月21日),《人民日报》2017年7月25日

党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇推进党的建设新的伟大工程,把党的建设得更加坚强有力。只有进一步把党的建设好,确保我们党永葆旺盛

生命力和强大战斗力，我们党才能带领人民成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断从胜利走向新的胜利。

——在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大”专题研讨班开班式上的讲话（2017年7月26日），《人民日报》  
2017年7月28日

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

——《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017年10月18日），人民出版社单行本，第20页

坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，完善坚持党的领导的体制机制，坚持

稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

——《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017年10月18日），人民出版社单行本，第20—21页

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

——《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017年10月18日），人民出版社单行本，第22页

党的领导是人民当家作主和依法

治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。在我国政治生活中，党是居于领导地位的，加强党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用，这两个方面是统一的。要改进党的领导方式和执政方式，保证党领导人民有效治理国家；扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督；维护国家法制统一、尊严、权威，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

——《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》（2017年10月18日），人民出版社单行本，第36—37页

中国特色社会主义进入新时代，多党合作要有新气象，思想共识要有新提高，履职尽责要有新作为，参政党要有新面貌，引导广大成员增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同，使新时代多党合作展现出勃勃

生机。

——在同党外人士座谈并共迎新春时的讲话（2018年2月6日），《人民日报》2018年2月7日

学习贯彻中共十九大精神是全党全国各族人民的首要政治任务，也是各民主党派、工商联和无党派人士的首要政治任务。希望大家认真学习贯彻中共十九大精神，学懂弄通做实，自觉把思想和行动统一到中共十九大作出的重大决策部署上来，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”。要认真开展“不忘合作初心，继续携手前进”主题教育活动，组织中共中央发布“五一口号”七十周年系列纪念活动，重温多党合作历史，弘扬优良传统。

——在同党外人士座谈并共迎新春时的讲话（2018年2月6日），《人民日报》2018年2月7日

中国特色社会主义进入新时代，要求我们坚定不移巩固和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥多党合作独特优势，发展社会主义民主政治，为决胜全面建成小康社会而团结奋斗。我国各民主党派、

无党派人士要增强“四个自信”，增强政治定力，积极建言献策，广泛凝心聚力，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。

——在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的讲话(2018年3月4日),《人民日报》2018年3月5日

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度。说它是新型政党制度，新就新在它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久代表和实现最广大人民根本利益、全国各族各界根本利益，有效避免了旧式政党制度代表少数人、少数利益集团的弊端；新就新在它把各个政党和无党派人士紧密团结起来、为着共同目标而奋斗，有效避免了一党缺乏监督或者多党轮流坐庄、恶性竞争的弊端；新就新在它通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见和建议、推动决策科学化民主化，有效避免了

旧式政党制度囿于党派利益、阶级利益、区域和集团利益决策施政导致社会撕裂的弊端。它不仅符合当代中国实际，而且符合中华民族一贯倡导的天下为公、兼容并蓄、求同存异等优秀传统文化，是对人类政治文明的重大贡献。

——在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的讲话(2018年3月4日),《人民日报》2018年3月5日

中国共产党历来高度重视多党合作。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，既强调中国共产党的领导，也强调发扬社会主义民主。政治协商、民主监督、参政议政，就是这种民主最基本的体现。坚持中国共产党的领导，不是不要民主了，而是要形成更广泛、更有效的民主。我们应该不忘多党合作建立之初心，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把我国社会主义政党制度坚持好、发展好、完善好。

——在看望参加全国政协十三届一次会议的民盟、致公党、无党派人士、侨联界委员时的讲话(2018年3月4日),《人民日报》2018年3月5日

# 中共中央办公厅印发 《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》

新华社北京10月14日电近日，中共中央办公厅印发了《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》主要内容如下。

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，贯彻落实新时代党的建设总要求，切实加强人民政协党的建设，更好坚持党对人民政协工作的全面领导，团结带领参加人民政协的各党派团体和各族各界人士为实现新时代党的历史使命共同奋斗，现提出如下意见。

## 一、加强新时代人民政协党的建设的总体要求

人民政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民

主的重要实现形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。在中国共产党领导下，人民政协在建立新中国、建设新中国、探索改革路、实现中国梦的伟大实践中发挥了重要作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协这一制度安排和政治组织最本质的特征。在政协各级组织和各项活动中，党是居于领导地位的，坚持中国共产党领导是人民政协必须恪守的根本政治原则。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央切实加强党对人民政协工作的全面领导，完善政协党的领导体制，推动全面从严治党不断深入，开创了政协工作新局面。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我们党必须统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。

将新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行到底，把我们党通过自我革命建设得更加坚强有力，这对人民政协坚持党的领导，强化政协党组织在政协工作中的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提出了新的更高要求。同时要清醒认识到，人民政协党的建设同新时代新使命新要求还不完全适应，特别是存在思想认识不到位、组织设置不健全、政协特点不突出、党员委员作用发挥不充分等问题，需要从实际出发切实加以解决。加强新时代人民政协党的建设，对于更好坚持人民政协这一制度安排，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，坚持和巩固中国共产党的领导地位和长期执政地位，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和发展中国特色社会主义，具有重大而深远的意义。

加强新时代人民政协党的建设，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，以党章为根本遵循，按照新时代党的建设总要求，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以党的政治建设为统领，全面推进人民

政协党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，改进工作方式方法，发挥各级政协党组在政协工作中的领导核心作用、基层党组织的战斗堡垒作用、政协组织中共产党员的先锋模范作用，把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去，把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来，共同为实现党的十九大确定的目标任务而奋斗。

新时代人民政协党的建设必须坚持党的领导，把握政协性质定位，发挥好协商民主这一实现党的领导重要方式的作用，保证党的理论和路线方针政策贯彻落实；坚持全面从严治党，落实管党治党责任，把政协党组织和党员队伍建设好；坚持民主集中制，确保政协党组织的活力和党的团结统一；坚持政协党组发挥领导核心作用与政协组织依照法律和政协章程履行职责相统一，把党的主张通过民主程序转化为政协组织的决定，更加广泛地凝聚共识、凝聚力量；坚持从实际出发，突出政协特色，积极探索创新，以党的建设推进新时代人民政协事业发展。

## 二、切实担负起实现党对人民政协领导的政治责任

人民政协是政治组织，旗帜鲜明讲政治是人民政协的根本要求。政协党的政治建设的首要任务是坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。各级政协党组要全面肩负起实现党对人民政协领导的重大政治责任，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，确保把党中央大政方针和决策部署不折不扣贯彻落实到政协全部工作之中。严格执行重大问题请示报告制度，政协党组每年至少向同级党委作一次全面工作报告，政协年度协商计划、常委会工作报告、全体会议和常委会会议、党组重要工作等要向同级党委请示报告，传达党中央重要会议精神、执行党的重要指示和决定的情况要专题报告，重大事项和重

要情况要及时请示报告。严格要求政协组织中的共产党员时刻牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党

中央禁止的坚决不做。

各级政协党组要认真落实开展党的统一战线工作的职责要求，引导各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深刻认识人民政协是一个政治共同体，必须共同落实党中央对人民政协的领导和对政协工作的要求，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，在道路、方向、目标上形成统一意志和步调。建立政协党组同参加政协的各民主党派、无党派人士经常性联系制度，正确处理一致性和多样性的关系，及时了解统一战线内部思想动态，把在一些敏感点、风险点、关切点上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，不断增强固守政治底线的定力和找到最大公约数、画出最大同心圆的能力，把更多的人团结在党的周围。

## 三、坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是政协党的建设的基础性工作。政协党组要把理论学习摆在更加突出的位置，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，系统

掌握党的基本理论、基本路线、基本方略，把握核心要义、精神实质、实践要求，持续在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一。坚持和创新学习制度，以政协党组理论学习中心组学习为引领，主席会议集体学习、常委会会议集体学习、委员学习培训等相配套，形成内容丰富、方式多样的学习制度体系，推动实现以党员领导干部为重点的学习全覆盖。坚持理论联系实际，把学习教育同视察考察、专题调研等履职实践结合起来，感受新成就、领悟新思想。

大力弘扬马克思主义学风，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用党的创新理论武装头脑，引导政协组织中的共产党员牢记党的宗旨，坚定对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。

要引导参加人民政协的各民主党派、无党派人士、各人民团体和各族各界人士深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，并同深刻理解中国共产党历史、统一战线历史、人民政协历史结合起来，不忘多党合作初心，不断增进对中国共产党和中

国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，夯实团结奋斗的共同思想政治基础，在习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜下携手前进。

#### 四、推进人民政协党的组织和党的工作有效覆盖

党的力量来自组织。要加强政协党的组织建设，做到哪里有政协委员哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和党的组织作用的充分发挥，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。

各级政协党组要按照党章和《中国共产党党组工作条例(试行)》等有关规定，明确职责、开展工作。坚持全国政协党组、机关党组和专门委员会分党组的组织体系，加强全国政协党组对机关党组和专门委员会分党组的领导。完善地方各级政协党组织设置，在省级政协设立机关党组、专门委员会分党组；设区的市级政协和有条件的县级政协可设立机关党组。各级政协机关党组必须服从批准其设立的党组织领导，在履行职责过程中还应当接受本级政协党组的领导，专门委员会分党组应当接受本

级政协党组的领导和机关党组的指导。各级政协党组和机关党组要领导机关和直属单位党组织的工作，加强基层党组织建设，突出政治功能，充分发挥其战斗堡垒作用。发挥专门委员会在工作中的基础性作用，并以专门委员会为依托开展党的工作。各级政协全体会议期间和重要视察考察调研、集中学习培训、团组出访等活动中，要设立临时党组织。

探索建立政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员制度，探索建立联系无党派人士界、宗教界委员机制。充分发挥党员委员在政治引领、发扬民主、合作共事、廉洁奉公等方面模范作用。探索实行党员委员组织关系一方隶属、参加双重组织生活办法，组织和引导党员委员自觉接受政协党组织教育管理，参加政协党组织活动、进行党性锻炼。

各级政协党组要尊崇党章，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持民主集中制原则，坚持集体领导制度，完善议事规则。严格党的组织生活，落实“三会一课”、谈心谈话和民主评议党员等制度，开好民主生活会和组织生活会，把维护以习近平同志为核心的党中央权威，贯彻党的理论路线方针政策和决议，执行党的政治纪律和政治规矩，以及履职中发挥党员作用、开展团结联谊活动等情况作为重要内容。政协组织中的共产党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督；党员领导干部必须参加党组的民主生活会。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。

## 五、驰而不息改进作风

作风关系形象，作风体现素质。政协党的作风建设是政协作风建设的关键，要严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

各级政协党组织和共产党员要坚持求真务实、真抓实干，做转作风改作风的表率。持续改进视察考察工作，选题广泛征求意见，严格执行不准搞迎来送往、层层陪同，不准违反规定吃吃喝喝，不准接受礼品、纪念品、土特产，不准接受超标准接待，不准搞高消费娱乐、健身活动等要求。坚持简约俭朴办会，科学安排会期、规模，不搞与会议无关的活动。

切实改进文风，各种文件力求简明扼要、具体可行，会议发言提倡开门见山、言之有物。不断改进调查研究方式方法，严格控制团组规模，优化队伍组成，深入基层、深入群众、深入实际，着力提高调查研究质量，坚决克服重调查轻研究的现象，坚决防止图形式、走过场。政协组织中的党员领导干部和党员委员要自身正、自身净、自身硬，弘扬党的统战工作的优良传统作风，在同党外人士打交道时，坚持相互尊重、平等待人，以民主的作风、良好的形象团结人影响人，决不能居高临下、颐指气使。

各级政协党组织和共产党员要坚持党的群众路线，密切同政协委员的联系。各级政协党组要建立健全走访看望委员制度以及接待和处理委员来信来访制度。全国政协党组成员要带头落实到地方调研听取住当地全国政协委员意见建议、联系政协专门委员会和界别等制度。

## 六、坚持用严明的纪律推进全面从严治党

纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，也是政协党的建设的重要内容。各级政协党组织必须扎实推进全面从严治党，坚持把纪律挺在前面，把监督

挺在前面，坚决防止和纠正执行纪律宽松软等问题。

要严明党的政治纪律，教育政协组织中的共产党员严格遵守党的政治纪律和政治规矩，把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。党员特别是党员领导干部在大是大非面前必须旗帜鲜明、亮明态度，不能动摇基本政治立场，不能被错误言论所左右，不能无动于衷、置身事外。党员委员要正确认识和处理党内民主和人民民主的关系，在政协活动中决不允许发表任何与党中央大政方针相违背的言论。政协党组要严把各项活动的政治关，认真组织政协委员履职尽责，努力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围。要重点强化政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，以共产党员的模范行动影响和带动广大委员守纪律、讲规矩、重品行。

各级政协党组织要切实担负起管党治党政治责任，加强党风廉政建

设和反腐败斗争,注重抓早抓小、抓苗头抓细节,开展纪律教育,强化日常管理监督,持之以恒正风肃纪,坚决防止利用政协影响力谋取私利,坚决防止利用委员资源谋取私利。支持纪检监察机关派驻政协机关纪检监察组履行纪检监察职责。对违纪违法的,严格依纪依法作出严肃处理。

## 七、加强对新时代人民政协党的建设工作的领导

各级党委要切实加强对政协工作的领导,将政协党的建设工作纳入党委工作总体布局,一体谋划、一体推进。建立健全定期听取政协党的建设工作汇报制度,及时研究和解决工作中存在的重大问题,对政协党组织执行党的路线方针政策和决议的情况进行督促检查。地方各级党委每届要召开一次政协工作会议,把党的建设作为重要内容进行部署。党委主要负责同志要参加政协重要会议活动,带头做党的统战工作,带头广交深交党外朋友,加强对政协党的建设工作的具体指导。

各级政协党组要树立做好政协工作必须抓好党的建设的观念,深化抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是不称职的认识,有效避免党建和履职“两张皮”现象,以党的

建设引领和推动履职实践,以履职成效检验政协党的建设工作的质量和水平。要认真研究制定党的建设工作规划和年度计划,加强督促检查,严格考核评价。建立健全政协党组组织党建工作责任制,各级政协党组书记履行抓党建第一责任人职责,其他党组成员抓好职责范围内党的建设工作。上级政协党组在指导下级政协工作中应当把党的建设作为重要内容。加强对政协组织中党员的教育、管理、监督,充分发挥他们在政协工作中的先锋模范作用。要把加强委员队伍建设作为党的建设工作的重要内容,按照懂政协、会协商、善议政的要求,提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。加强政协党务工作者队伍建设,增强做好新时代政协党的建设工作的力量。全国政协党组每届至少组织召开一次政协党的建设工作座谈会,总结推广经验,推动改革创新,提高政协党的建设工作整体水平。

各级政协党组织要主动加强与同级党的纪检、组织、宣传、统战等方面联系配合,共同做好政协党的工作,共同建设好委员队伍、干部队伍,形成推动政协系统党的建设工作的强大合力和良好氛围。

# 在市政协七届十二次常委会议上的讲话

市政协副主席 陈建国

各位常委、同志们：

刚刚结束的市委七届五次全会提出，“要抓好党政机构改革、放管服效改革、开发区改革创新、国资国企改革、农业农村改革等任务，锁定责任、狠抓进度，确保改革不能落后”。为进一步深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真贯彻落实市委部署要求和2018年协商工作计划，市政协召开七届十二次常委会议，紧扣我市国企改革进行协商议政，可以说，既是对学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神的一次检验，又是推动学习成果转化化的一次履职实践。刚才，市政府王斌权副市长通报了我市国资国企改革情况，7位常委围绕推进我市国企改革进行了讨论发言，大家都能结合实际，各抒己见，提出了很好的意见建议。在此基础上，会议原则通过了《若干建议》。会议开得很好，达到了预期目的。下面，我讲三点意见：

## 一、认真学习贯彻市委七届五次全会精神，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委的决策部署上来

习近平总书记视察山西重要讲话内容博大精深，具有根本性长远性指导意义。9月9日，市委召开七届五次全会，认真贯彻落实省委十一届六次全会部署要求，对进一步深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神进行再动员、再安排、再部署。2017年6月以来，市政协通过党组会议、中心组学习、常委会议、委员活动日等多种形式抓学习，并就传统产业改造升级、农业供给侧结构性改革、民生领域改革事项、脱贫攻坚、大气污染防治等课题进行专题协商，可以说，市政协在贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话精神方面取得了一定成效，但总体看，学习贯彻的成效是阶段性的，还存在学习理解不够深入、贯彻落实不够到位的问题。全市各级政协组织和政协委员要把进一步深入学习贯彻习

近平总书记视察山西重要讲话精神作为一项重大政治任务抓紧抓好,按照中央巡视组反馈意见中提出的要求,按照省委、市委的安排部署,加深对习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大报告提出的重大论断、重大战略、重大举措的理解,联系我省、我市近年来发生的巨大变化,不断增强对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要坚持学思践悟,在领悟重要讲话真谛要义中开阔全局视野,强化战略思维、创新思维、辩证思维和底线思维,提升政治把握、调查研究、联系群众、合作共事“四个能力”,切实把学习成果转化推进政协工作的实际成效。

## 二、聚焦中心、倾情履职,为推进我市国企改革献计出力

习近平总书记视察山西时指出,“山西经济转型发展任务重,改革任务更重”。我们要按照市委七届五次全会提出的“五项重大任务”,紧紧围绕高质量转型发展,紧扣国企国资改革深入调查研究、积极建言献策,为把“改革红利转化为转型升级新动能”贡献政协力量。

一是知情明政,把握政策。习近平总书记说,“国企一定要改,抱残守

缺不行。”具体怎么改?党的十九大报告明确指出,要完善各类国有资产管理体系,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。近年来,中央也相继出台多个文件,比如:《关于深化国有企业改革的指导意见》《关于深化国有企业和国有资本审计监督的若干意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》等。这些意见和方案涵盖了国企改革的方方面面,为国有企业改革提供了全方位指导,明确了改革路线图。从我市的情况看,去年出台了《关于深化国资国企改革的指导意见》《晋城市国有资本投资运营公司组建方案》的基础上,今年上半年,又研究出台了《关于市属国有企业发展混合所有制经济的实施意见》《晋城市市属国有企业深化改革工作方案》等文件,明确了深化市属国企改革的基本要求、目标任务和时间节点,可以说,我市深化国企改革正在持续推进。大家要认真学习,研究吃透国家、省、市国有企业改革系列政策文件,找准切入点,认真履行职能,为市委、市政府开好药方、对症下药当好参谋,为国有企业抓住用好政策机遇提供帮助,为

政协更好履职打牢基础。

二是解放思想、更新观念。骆惠宁书记指出，“改革的差距，根子在思想观念，必须坚决破除制约改革的无形壁垒。”当前深化国企改革，首要任务是解放思想更新观念，树立变革创新、敢为人先的改革意识，强化以改促转、以质取胜的改革定力，变“因循守旧”为“开拓求变”。广大政协委员要以更加开放的心态和更加包容的气度，多借鉴外省、市先进经验，打破一些条条框框的束缚，紧紧围绕突破改革瓶颈、建立现代治理结构、推进国企改制上市、混合所有制改革等想办法、出主意，为市委市政府科学决策提供参考。

三是认真调研，建言献策。深化国有企业改革对我市高质量转型发展至关重要，需要集中方方面面的智慧稳步推进。全市各级政协组织和广大政协委员要主动选择国企改革中的一些重大问题，按照“精、深、专”的要求进行调查研究。“精”，就是选题要“精”，本着宁缺毋滥的原则，围绕市委市政府提出的现代企业制度、市属混合所有制企业员工持股、核心人才队伍建设、国企党建等课题开展深入调研；“深”，就是问题要“深”，对需要调研的课题要坚持问题导向，切实沉下身子，深入一线摸清真实情况，真正把

问题摸清摸透、把症结查实找准；“专”，就是建议要“专”，针对存在的问题，提意见建议不能“四面出击”、笼而统之，要一针见血、对症下药，使调研提质量、上水平、出精品，真正提出一些专业、可鉴、有效、管用的意见建议。

### 三、发挥优势、凝聚共识，为推进我市国企改革营造良好环境

国有企业是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，是党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。深化国有企业改革，做强做优做大国有资本，对坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标具有十分重大的意义。我们要深刻认识深化国有企业改革的重大意义，认真贯彻落实市委部署要求，充分发挥优势，广泛凝聚共识，为营造浓厚的改革开放氛围贡献政协力量。

一是在凝聚正能量上下功夫。要充分发挥政协人才荟萃、地位超脱的优势，坚持团结民主两大主题，按照市委七届五次全会“五项重大任务”的要求，开展形式多样的履职活动，着力把市委、市政府的决策部署转化为社会各界的广泛认同和自觉行动。要从多角度助力国有企业改革发展，积极协助市委、市政府做好宣传解读政策、思想发动引导、协调化解矛盾、推动部署

落实等各项工作，多做有利于团结稳定的事、多做有利于改革发展的事，努力画好同心圆、传播好正能量。

二是在搭建协商平台上下功夫。创新性开展“委员阅读日”“委员建言日”活动，组织委员进一步深入学习习近平总书记视察山西重要讲话精神，引导他们紧紧围绕国企改革中遇到的重大问题，积极开展调查研究活动，在掌握真实情况的基础上，建睿智之言，献务实之策；加强与新闻媒体的密切合作，《委员建言》《政协之声》两档栏目要重点关注重点提案、社情民意信息的办理落实情况，积极助力我市国资改革各项决策部署落到实处。

三是在发挥委员界别优势上下功夫。由界别组成是人民政协组织的显著特色。充分发挥界别的专业优势和民意渠道功能，集中界别委员智慧，运用界别集体力量推动我市国企改革。比如，经企界委员中有民营企业家，也有国有企业的管理者，作为国企改革的实践者，一定要强化改革的责任担当，以提高国企的市场灵活性和适应性为重点，加快推进“一企一策”和企业经营方式创新，增强企业内在活力和创造力；科技界委员要重点关注科技创新和产业发展，围绕核心人才队伍建设、高端人才聚集等深入调查研

究，为激发新动能贡献智慧和力量；新闻界委员要强化舆论引导，大力宣传国有企业党的建设和改革发展方针政策，广泛推介国企改革的好经验好做法，为国企改革营造浓厚氛围。

四是在强化责任担当上下功夫。推动工作落实，关键在人。市委七届五次全会讨论通过了《关于进一步激励全市干部新时代新担当新作为努力建设高素质专业化干部队伍的实施意见》，“新时代新担当新作为”与“高素质专业化”融为一体，从制度层面作出系统谋划和部署，就是要释放推动状态和素质“双提升”的强烈信号，把干部这个“决定性因素”发挥好。广大政协委员和机关干部要主动适应理念更新、节奏加快、标准提高、约束监督增多的新形势，自觉提升工作能力和综合素质，弘扬改革创新的精神，使精神状态、素质修为和担负职责相匹配，确保市委的决策部署在政协得到全面正确有效贯彻。

同志们，2018年已经过去三个季度，接下来，大家要对照协商计划和工作要点，梳理我们的工作，拾遗补缺，以更加饱满的热情履行政协常委、政协委员的职责。众人拾柴火焰高。让我们在市委的坚强领导下，开拓创新、扎实工作，为新时代美丽晋城高质量转型发展作出新的更大的贡献！

# 关于我市国资国企改革推进情况的通报

市人民政府副市长 王斌权

各位副主席、秘书长，各位常委：

根据会议安排，现将我市国资国企改革推进情况通报如下。

## 一、市县两级国有企业基本情况

截至 2017 年底，我市市、县两级国有企业共 191 户，资产总额 1112.5 亿元，净资产 352.7 亿元，资产负债率 68.3%，2017 年实现营业收入 300.9 亿元，在岗职工 8.47 万人。其中，市属国有企业 77 户，资产总额 584.1 亿元，净资产 224.4 亿元，资产负债率 61.6%，2017 年实现营业收入 159.1 亿元，在岗职工 4.31 万人。县属国有企业 114 户（城区 6 户、泽州县 18 户、高平市 12 户、阳城县 45 户、陵川县 22 户、沁水县 11 户），资产总额 528.4 亿元，净资产 128.3 亿元，资产负债率 75.7%，2017 年实现营业收入 141.8 亿元，在岗职工 4.16 万人。

当前，我市国有企业在体制机制、资本布局、企业活力等方面还存在许

多深层次问题。以市属国有企业为例，骨干企业大而不强。兰花集团、天泽集团虽然都进行了混合所有制改革，但在进军资本市场、提升融资能力、推进转型发展方面还有很大差距。其他企业小而分散。77 户市属国有企业当中，在岗职工少于 30 人的就有 33 户，占 42.9%。涉及的行业五花八门，大多是一般性竞争领域。企业不良资产较多。经过几轮的国企改革，剩下的基本都是难啃的硬骨头。市属国有企业中，有 1/3 左右属于长期停产扭亏无望的“僵尸企业”或经营特别困难企业，资产负债率高，下岗闲置人员多，历史遗留问题多。

今年以来，市委、市政府对深入推进国资国企改革高度重视，多次进行专题研究部署。特别是省属国有企业深化改革转型发展推进会及全省剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题攻坚会召开之后，市

委、市政府及时召开会议传达贯彻，出台了市属国有企业深化改革、加快推进剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题两个工作方案，并召开推进会，对相关工作进行了全面部署。在此基础上，市政府又通过专题培训、集中督查和听取汇报等形式跟踪问效，确保改革措施落到实处。目前，各县（市、区）、市直部门和有关企业均制定了工作方案，明确了时间表和路线图，国资国企改革各项工作正在有序推进。

## 二、市级国有企业改革推进情况

根据“抓大放小”的总体要求，今年以来，我们对“3+40”户市属国有企业实施了分类改革，“3”，即做大做强市国投公司、兰花集团、天泽集团3户市属重点国有企业；“40”，即根据“宜混则混、能退则退、该清则清”的原则，对其他40户企业分类改革。

### （一）重点国有企业深化改革推进情况

**1. 推进国有资本投资运营公司规范运作，着力打造运营、融资、投资和整合平台**

一是着眼确保国有资产保值增值，从“管资本”入手，探索建立出资企业负责人经营业绩考核制度，以提高资本回报率。二是着眼提升资本运作

能力，围绕市政府重点工作部署，开展了G342国道晋城过境段改线、中原街地下管廊建设、太行一号国家风景道建设等项目的融资工作。三是着眼优化国有经济布局，开展了北留周村工业园区运通物流铁路专用线股权收购和项目建设的前期工作。四是着眼推动企业改革重组，对“僵尸企业”加快退出市场，对处于同一行业、经营范围相近的企业进行重组整合，实现“瘦身健体”，所属14户企业整合、改制工作按序时进度顺利推进，其中混改2户，国有资本退出7户，市场出清5户，年底前出资企业个数将由42户减少到30户以下。

### 2. 推进兰花集团聚焦主业，瘦身健体，提升融资能力，加快产业转型

一是做精做强煤炭、煤化工等主业，通过股权转让、资产出售、清算解散等方式，逐步退出与集团发展战略不符、市场竞争力不强、无造血功能的企业和低效、无效的资产。王莽岭景区已经整体移交陵川县政府管理，房地产开发领域将利用3—5年的时间逐步退出。二是精简内设机构，减少14家法人单位，法人管理层级将控制在三级以内。三是加快沁和能源和中信信托所持兰花集团股权退出工作，规避因双方经营理念分歧可能带

来的资金链风险，目前清产核资、财务审计和资产评估工作基本完成。四是为充分用好兰花科创主板上市平台，整合盘活资源，强化资本运作，拟将集团公司东峰煤矿等煤炭类相关资产整合到上市公司。目前正在选聘证券公司，结合市场环境和政策要求，积极推进前期工作。同时，为充分利用兰花药业新三板上市平台，药业公司正在对市康辰医药公司进行整合收购。

### 3.推进天泽集团优化股权结构，启动上市工作

围绕年内完成上市基础工作目标，一是市政府对天泽集团2006年增资扩股予以了追认，扫清了天泽集团上市的一大障碍；二是天泽集团股东大会审议通过了推进公司进入资本市场的议案，成立了上市工作小组，初步筛选确定了上市券商；三是召开了职工合股基金会理事会及职工合股基金协会会员代表大会，就清理职工合股基金会基本达成一致；四是对不动产登记事项和有关部门进行了多次沟通，上报了不动产登记清单。

### (二)其他40户企业分类改革推进情况

总体思路是，对生产经营正常的国有独资企业原则上国有资本从一般竞争性领域退出或进行混合所有制改

革，生产经营正常的国有控股、参股企业原则上国有资本从一般竞争性领域退出，长期停产、扭亏无望的“僵尸企业”原则上采用市场化手段出清。

#### 1.混合所有制改革情况

涉及企业6户。其中，1户进度较快，即市交通局的公交公司，于8月30日举行了改制挂牌仪式，人员安置、车辆收购、增资扩股协议签订等工作正在推进。改制后省运晋城公司占股51%，市国投公司参股49%。这次混改推进了市域公交一体化，实现了省市国资融合发展。4户稳步推进(国投的康辰医药公司和绿欣农产品批发交易中心、住建局的正德建设监理公司、中小企业局的国新能源公司)，1户按时完成改革任务困难较大(安监局的泽泰安全技术服务公司)。

#### 2.国有资本完全退出情况

涉及企业10户。其中，1户企业已签署划转协议，即市交通局的路网工程质量检测中心于6月29日进入市产权交易市场挂牌出让，管理层和职工已摘牌，签订了股权转让合同，待补充审计完成后，完成工商变更登记。剩余9户企业稳步推进(包括国投公司的7户：山西晋城春光热电有限公司、晋城市惠农粮油配送有限责任公司、晋城市晋鑫交通服务有限公司、晋城

市饮食服务有限公司、山西晋城市恒益五金交电化工有限公司、晋城市民之源粮油食品有限公司、晋城市水利塑料厂；交通局1户：晋城市腾辉汽车出租有限公司；招商局1户：晋城市德瑞仪表制造有限公司）。

### 3.企业注销、市场出清情况

涉及企业19户。其中，16户企业正在按“多合并重组、少破产清算”的思路，由指定企业接收人员、债务后，完成企业合并注销（国投公司5户，城联社3户，煤炭局3户，园林局2户，住建局1户，国土局1户，招商局1户）。对剩余3户企业进行了摸底，正在研究出清思路（园林局1户，交通局1户，中小企业局1户）。

### 4.并入新组建的新闻传媒集团情况

涉及企业5户。市新闻传媒集团于8月31日进行了工商登记变更。市广播电视台所属晋城市影视公司、晋城广播电视传输中心、晋城市视听网络传媒有限公司和太行日报社所属晋城市太行报业有限公司拟并入传媒集团；市文化局所属晋城市德煜电影发行放映有限公司改革方案正在研究。

## 三、各县(市、区)国资国企改革推进情况

1.高平市国资国企改革各项工作开展扎实，全市“僵尸企业”出清工作

成效显著。2009年以来，在处理“僵尸企业”金融债务基础上，已改制注销非煤法人企业111个，安置职工4738人，使用资金共计4.2亿。目前正在积极开展粮食系统25户僵尸企业的市场出清，并整合原来各系统的托管中心，组建改制企业服务中心。

2.泽州县组建了国投公司，推进天泰能源公司“瘦身健体”、提质增效，强化对天泰公司等7户重点企业经营业绩考核，混改、“僵尸企业”市场出清工作稳步推进。

3.沁水县重组整合34户企业为11户，组建了国投、水投、文旅、盛融四个专业化投资公司，选择医药药材公司开展混合所有制改革试点。

4.阳城县组建了国投公司，推进阳泰集团聚焦主业、提质增效，整合粮食系统企业，强化风险防控，推动国有资本优化布局，吸引和激励人才工作开展扎实。

5.陵川县组建了国投公司，下一步将推进企业划转工作，探索对部分僵尸企业闲置资源的盘活利用。

6.城区选择汽运公司进行混改试点，已开展清产核资工作。

## 四、剥离国企办社会职能工作开展情况

(一)“三供一业”分离移交进展

## 情况

根据省委、省政府整体安排,我市积极推进驻市央企、省企“三供一业”分离移交工作,于6月底全面完成了移交协议的签订。目前,4家省属企业、14家市属企业“三供一业”维修改造首批财政补助资金已经拨付到位。晋煤集团家属区供气、物业管理已基本实现了实质性移交。供电移交方面,部分央企已完成项目的可研初设一体化编制工作,待发改部门核准后开始设计招标。供水、供热实质性移交工作进展较为滞后。

### (二)国企办其他社会职能的剥离移交情况

企业办市政移交方面,市住建局协调指导市政公司与晋煤集团开展了工作对接,初步起草了移交协议。

企业办社区移交方面,属地政府与部分移交企业进行了积极沟通,正在组织开展社区资产、人员等情况的摸底工作。

企业办教育移交方面,属地政府与有关移交企业进行了工作对接协商,并就企业提出的幼教机构移交申请作出了回复。市属企业办中小学(北岩煤矿子弟学校)移交进展较慢,主要矛盾集中于增加人员编制数。

企业办医疗移交方面,驻市省企和市属企业办医疗机构各1家,基本完成了分类改革任务,其余企业办医疗机构分类改革工作正在积极推进。

## 五、下一步工作重点

### (一)进一步推进国有企业分类改革工作

继续推进国有资本投资运营公司和兰花集团各项改革任务,完善天泽集团上市各项准备工作。加快其他一般竞争领域企业的分类改革,在总结今年试点企业经验基础上,启动明年第二批企业改革工作。

### (二)进一步加快国有企业分离办社会职能实质性移交

加快推进国有企业职工家属区“三供一业”分离移交维修改造,加快接收进度,加强分离移交财政补助资金的跟踪监督,确保资金使用安全规范。

### (三)进一步强化国资监管

建立监管权力清单和责任清单,推进国有资产监管机构职能由以“管企业”为主向以“管资本”为主转变。同时,优化国有资本布局结构,推进经营性国有资产集中统一监管,加快“脱钩改革”步伐。

### (四)进一步完善市县属国有企业完善现代企业制度

落实好《关于深化市属企业人事劳动用工收入分配制度改革的指导意见》，推进企业建立起领导人员和管理人员能上能下的人事制度，员工择优录用、能进能出的用工制度，收入能增能减、有效激励的分配制度，切实增强企业的活力和竞争力。

各位副主席、秘书长，各位常委，

我们将以此次会议为契机，按照市政协拟出台的《关于推进我市国有企业改革的若干建议》，进一步强化责任担当，加大改革力度。同时，也真诚希望市政协和各位委员一如既往地关心支持国资国企改革工作，多提宝贵意见，共同推动我市国企改革转型发展取得更大成绩。

#### 政协知识

## “民主党派”称谓的由来

“民主党派”这一称谓，正式提出最早见于1945年4月24日毛泽东在中共七大所作《论联合政府》的政治报告，报告中多次提到“民主党派”。这一称谓也得到了民主党派自身的认同。

1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一次全体会议召开。出席会议的党派有：中国共产党、中国国民党革命委员会、中国民主同盟、民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国民主救国会、三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟、

中国新民主主义青年团。此后，这些党派进行组织调整和修改党章，以适应形势发展的需要。1949年11月，三民主义同志联合会、中国国民党民主促进会合并到中国国民党革命委员会中。同年12月，中国民主救国会认为“历史使命已完成”，宣告解散。1957年，中国新民主主义青年团改名为中国共产主义青年团。

由此，“民主党派”这一称谓遂专指除中国共产党以外，接受中国共产党领导的体现社会主义民主制度性质的八个参政党的统称。

(来源：中国政协文史馆)

# 关于我市国有企业改革情况的调研报告

政协晋城市委员会

推进国有企业改革、提高国有资本效率、增强国有经济活力是我国社会主义市场经济和全面深化改革的必然要求,是市委七届四次全会暨经济工作会议确立的一项重要工作,为此,市政协把推进国企改革作为市政协常委会今年重点协商课题之一,由市政协经科委组织部分政协常委、委员组成专题调研组,在陈建国副主席带领下,于2018年8—9月,通过深入县(市、区)和企业、召开有关单位座谈会等形式,对我市国有企业(重点是商业类国企)改革推进情况进行了认真调研,现将有关情况报告如下:

## 一、我市国有企业改革的基本情况

中共中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》指出:根据国有资本的战略定位和发展目标,结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要,将国有企业分为商业类和公益类,分类推进国有企业改革。商业类国有企业按照市场化要求实行商业化运作,以增强国有经济活力、放大

国有资本功能、实现国有资产保值增值为主要目标,依法独立自主开展生产经营活动,实现优胜劣汰、有序进退。

我市市、县两级所属国有企业共191户,资产总额1112.5亿元,净资产352.7亿元,资产负债率68.3%,2017年实现营业收入300.9亿元,在岗职工8.47万人。除自来水公司等少数几家公益类国企外,大都为商业类国企,共185户,资产总额1095.3亿元。其中,市属商业类国有企业74户,资产总额569.6亿元,净资产218.5亿元,资产负债率61.6%,2017年实现营业收入153.9亿元,在岗职工4.01万人。县属商业类国有企业111户(城区6户、泽州县18户、高平市10户、阳城县45户、陵川县22户、沁水县10户),资产总额525.7亿元,净资产127.3亿元,资产负债率75.8%,2017年实现营业收入140.8亿元,在岗职工4.11万人。

近年来,我市加快经济转型发展,大力推进国企国资改革。2017年4月11日,中共晋城市委、晋城市人民政府

出台了《关于深化国资改革的指导意见》，成立了晋城市国资国企改革领导小组，并组建了“晋城市国有资本投资运营公司”。市委七届四次全会以来，我市加快国有企业改革步伐，市委、市政府多次召开会议，研究部署国资国企改革，出台了一系列方案和配套政策。六个县(市、区)都成立了国资国企改革领导组，明确了改革的基本目标和总体思路，组建了国有资本投资运营公司，加快国企改革力度。我市国企改革推进工作有以下几个特点：

一是出台相关政策，改革思路更加明确。为了进一步推进国企改革，今年我市又先后出台了《晋城市市属国有企业深化改革工作方案和加快推进剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题工作方案》《关于市属国有企业发展混合所有制经济的实施意见》《关于深化市属企业人事劳动用工收入分配制度改革的指导意见》和相关操作办法。组织市直部门和有关企业进行了国企改革专题培训，通过培训使相关部门、企业进一步厘清了改革思路，推动了全市国企改革工作再加码、再发力、再提速。

二是狠抓重点带动，深化改革不断推进。重点推进国投公司有效发挥融资、投资、运营、整合“四个平台”作用，

高起点规范化运作，对所出资企业进行产权分类管理，保持了公司资信评级；推动兰花集团“聚焦主业、瘦身健体，提升融资能力，加快产业转型”，清理整顿所属27家分子公司，年底前法人层级压缩在3级以内，所属王莽岭景区整建制划转陵川县政府管理；天泽集团上市议案已经董事会和股东大会审议通过，正在按程序加快推进。

三是因企精准施策，分类改革正在实施。按照“宜混则混、能退则退、该清则清”的原则，对市属企业分类改革：选择市康辰医药公司、公交公司等6户企业开展混改试点，在市委、市政府高度重视下，经过各相关部门的努力，今年8月底晋城市公交公司完成了改制重组，最终形成了省运晋城公司控股51%，国投公司参股49%的股权结构。改制后的晋城市公共交通有限公司实现了资本、经营、管理、服务优势互补；选择饮食服务有限公司等10户企业推进国有资本完全退出；有序推进梅花丝麻、春光热电等19户企业的市场出清。各县(市、区)分类改革也在不断推进：沁水县选择原医药药材公司作为2018年混合所有制改革试点，由县经信局牵头，联合资产管理有限公司组织实施。高平市科兴能源在原国有、集体持股的基础上，积极推进主要债权人以债转股形

式参股，吸引下游企业投资参股，尝试推进职工持股，逐步形成投资主体多元化的混合制产权结构。

**四是制定具体方案，有效剥离社会职能。**在剥离国企办社会职能工作开展方面，我市出台了推进工作实施方案，建立了“1+8”工作机制，明确了“先移交后改造、真移交真改造、年内必须完成”的基本原则。截至6月底，驻市央企、省企“三供一业”分离全面完成了移交协议的签订。市、县属国企“三供一业”和国企办市政、社区以及医疗、教育机构等职能的分离移交和分类改革也在加快推进。

**五是加强企业党建，三基建设得到巩固。**去年以来，我市认真贯彻落实中央省关于加强国有企业党建的重大部署要求，不断加强和改进国有企业党的建设，有效发挥了国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，切实做到了把方向、管大局、保落实。市委出台了《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的实施意见》，把加强“三基建设”作为开展国有企业党建工作的着力点，成立了领导小组、出台了实施方案，制定了工作目录、明晰了工作流程。创新党建述职模式，开展了市属国有企业党组织书记专项述职评议工作。强化基层组织建设，完成了天泽

集团、国泽经贸、绿洲公司等企业党组织换届工作。推动国有企业党建工作进公司章程，市属企业全部完成章程修订。

## 二、我市国企改革中存在的问题和困难

我市国企改革不断深化，取得了一定的成效，但在体制机制、资本布局、企业活力等方面都还存在许多深层次的问题，在推进国企改革上还有一些突出的矛盾和困难。

**1、改革意识不强，内生动力不足。**一是主动性不够，积极性不高。自上世纪90年代以来，国企改革经历了几个阶段，在每个阶段，我市虽有一定成效，但力度不够大，遗留问题不少，现在国企改革所面临的都是难啃的“硬骨头”，任务更加艰巨。因此，一些单位和企业对处理难度大、矛盾多的问题，多采取维持现状、回避矛盾的办法，怕“一掀盖子，就出乱子”，容易引发大量信访上访等稳定问题，顾虑多，怕承担责任。二是改革经验不足，解决问题的办法不多。在推进混合所有制改革方面，现阶段我市缺乏成熟的经验与范例可作参考和借鉴，一些单位和企业存在着停一停、看一看等待观望态度，缺乏敢闯敢试、创新争先的精神。

**2、企业管理制度滞后，股权结构有**

待完善。一是企业内部管理制度存在问题。有些企业经营管理模式粗放,改革不够规范、彻底,企业内部机制与市场机制尚未完全接轨,与现代企业制度不适应,严重影响着企业的市场竞争力,制约着企业的可持续发展。二是法人治理结构有待完善。如市国有资本投资运营公司党委班子和法人治理结构不健全,公司组织架构的设置难以实施,严重影响到公司的正常运营。三是企业改制不到位。市属国有独资企业占比高达68%,多数未进行股份制改造,即使是改制过的企业,也存在改制不彻底问题,特别是受传统管理体制影响,企业法人治理团队、治理结构之间的分工、议事决策程序等并不完善,权利责任划分并不明确,缺乏科学有效的激励和约束机制,影响企业健康发展。四是股权结构单一。主要表现为国资一股独大,如市国投公司42户企业中,有20户全资企业,18户控股企业,3户参股企业,具有混合所有制特征和职工持股的企业很少,全市只有兰花一家上市公司,还出现融资困难,股东退股的现象。

**3、市场竞争力不强,资产负债率高。**一是产业结构不优化,骨干企业大而不强。兰花集团、天泽集团虽然都进行了混合所有制改革,但在进军资本市

场、提升融资能力、推进转型发展方面还有很大差距。其他企业小而分散,77户市属国有企业当中,在岗职工少于30人的就有33户,占42.9%,涉及多个行业,大多是一般性竞争领域,有1/3左右的企业属于“僵尸”企业或经营困难企业。二是企业不良资产较多,负债率高。长期以来,企业为了发展,通过借债来扩大规模,分布在各行业的国有企业很多一直处于高负债经营状态,企业负债额远远超出其能承受的正常水平。如划入国投公司的企业中,半数企业资产负债率在85%以上,有的甚至在100%以上,这些企业为维持经营又不得不持续负债,陷入恶性循环。

**4、历史遗留问题较多,职工安置困难。**一是安置费用问题。1998年和2004年,我市在两次改制中,不同程度存在着改制不彻底。这样,“老人、老账”问题没有得到彻底解决,给新企业背负着沉重的历史包袱。在新一轮国企改革中,企业国有资本完全退出和企业注销市场出清,需要对企业职工按照《劳动合同法》有关规定解除劳动合同,支付解除劳动合同补偿及欠缴社保等费用。如市国投公司纳入2018年改革清单的14户企业中,7户国资退出企业和5户市场出清企业涉及各类职工1700多名。据初步测算,14户企业全

面完成改革任务,补缴社保资金、安置职工费用、补偿各类经营往来债务约需几亿元资金。二是人员安置问题。职工安置是国企改革中的一大难题,一些大型国企还可以在企业内部转换,而一些改制和破产企业则面临国企职工身份转换问题。如阳城县国有企业数量不少,绝大多数企业过去没有进行改制或者是虽然进行了改制,但改制不到位、不彻底,现在改制过程中,职工身份转换工作难以推动。

**5、企业负担过重,涉改资金难解决。**一是企业缴纳各种税费偏高。如“五险一金”的缴存比例占职工工资的40%左右,煤矿企业的资源价款负担重,一些整合矿井虽没有正常生产,也得交资源价款,如不交还有滞纳金。二是改制费用未列入预算。改制费用主要包括聘请中介费用、职工安置费用、债务清欠费用等,企业进行混合所有制改革、国有资本完全退出、企业注销市场出清,需由产权持有单位聘请中介机构进行财务审计、资产评估,按照“谁委托,谁付费”的原则,需由产权持有单位付费,但大部分产权持有单位也就是市直部门在年初预算中未预算国企改革专项经费。三是一些困难企业“三供一业”维修改造资金落实困难。我市市属国有企业涉及“三供一业”分离移交的

困难企业共11户,维修改造资金约6280万元,按规定需企业自筹3140万元,但因企业自身困难无法解决。特别是一些县(市、区)国有企业由于地处乡镇,其基础设施建设和服务功能尚不健全,导致改造工作量大、投入资金多、改造时间长,这些都将成为影响改造移交工作按期完成的重要因素。在剥离国有企业办社会职能方面,一些国有企业的医院、学校由于各种原因迟迟未能移交,工作进度缓慢。

### 三、对推进我市国有企业改革的建议

习近平总书记指出:“改革是循序渐进的工作,既要敢于突破,又要一步一个脚印、稳扎稳打向前走,确保实现改革的目标任务”。改革开放40年,国企改革进行了几轮,到今天剩下的都是难啃的“硬骨头”。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实十九大精神,切实提高政治站位,主动担当作为,推动我市国有企业改革取得新的突破,为全面拓展美丽晋城高质量转型发展新局面作出新贡献。

**(一)进一步提高思想认识,加大推进国企改革力度。**要把贯彻习总书记视察山西重要讲话精神作为重大政治责任和政治任务,认真落实市委七届四次、五次会议精神,激励干部敢担当敢

作为，直面问题，坚定信心，“要用非常之力，恒久之功加以落实”。一是切实加强组织领导。各级党委和政府要统一思想，以高度的政治责任感和历史使命感，切实履行对深化国有企业改革的领导责任，加强统筹协调、明确责任分工、细化目标任务、强化问题导向，有关部门要按照国企改革时间表、路线图严格督查落实。要积极推进各县(市、区)国企改革，确保深化国有企业改革顺利推进，取得实效。二是形成鼓励改革创新的氛围。要大力宣传中央、省、市关于深化国有企业改革的方针政策，营造有利于国有企业改革的良好舆论环境。要正确处理改革和稳定的关系，坚定不移促改革。国资国企改革要早谋划、稳下手，按照条件成熟情况，稳步推进改革。三是进一步完善落实容错纠错机制。国企改革需要探索、需要创新，出现失误、偏差在所难免。我市已出台容错纠错机制，要认真加以贯彻落实，鼓励创新、宽容失误，最大限度调动改革的积极性、主动性、创造性。要树立敢闯敢试的国企改革典型，通过典型事例来显示各级组织为敢担当的干部担当的示范效应。

(二)优化经济结构布局，健全全国有资产管理体制。一是加快转型发展步伐。我市国有企业要积极调整产业结

构，继续推进供给侧结构性改革，淘汰落后产能。要以市场为导向，以企业为主体，紧紧围绕全市发展战略落实重点产业布局要求，围绕转型综改、中原城市群、“一带一路”等发展战略，着眼提升区域经济竞争力，优化国有资本配置，切实保障经济健康发展。二是尽快完善市国投公司的法人治理结构。健全全国有资产管理体制，推进公司组织架构的设置，促进国投公司迈入正常的发展渠道，使“国资监管机构——国有资本投资运营公司——国有企业”模式得以正常运作。三是促进国有资产保值增值。应尽快制定国有企业保值增值考核办法，加大国有资产监管力度，强化企业内部监督和出资人监督，实施信息公开制度，切实提高企业经营管理透明度，有效防止国有资产流失。要规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，推动国有资本做强做优做大，实现国有企业高质量发展。

(三)加快完善现代企业制度，推动混合所有制经济发展。一是推进公司制股份制改革，积极引入各类投资者实现股权多元化。兰花集团要继续推进混合所有制改革，利用好兰花科创上市平台，强化资本运作，不断激发企业活力。要大力推动国有企业改制上市，创造条件推动天泽集团公司整体上市。

对于已完成公司制、股份制改革的龙头企业，改革的重点应放在完善法人治理结构，剥离企业办社会职能等方面，着力提高企业的竞争力。对于没有进行公司制、股份制改革的龙头企业，应以建立“产权清晰、权责分明、政企分开、管理科学”的现代企业制度为重点，完成公司制、股份制改革。二是深化企业内部改革，强化企业管理创新。要推进企业扁平化管理，按照精简效能的原则，减少企业管理层级，提高效率，降低成本。三是采取有效措施，盘活国有资产。如我市国有商贸企业大都处于市区商业繁华地段，在土地、资产等方面有着很大优势，可以通过社会融资、分块规划、分别开发等方式，把企业拥有的良好资产，最大限度的进行盘活，使之发挥出最大效益，增强企业生存能力。四是拓宽发展混合所有制经济路径。寻找有实力的战略投资者参与我市国有企业混合所有制改革，要营造更加良好的改革氛围，支持民企联合参与国企混改。混合所有制改革企业要严格按照公司法运营，充分保护各类所有制股东的合法权益。五是探索混合所有制企业员工持股办法。允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体，有效地激发国有企业的活力。

(四)建立健全市场退出机制，解决好职工安置问题。一是分类进行退出和出清。对于生产经营正常的国有独资企业，国有资本要从一般竞争性领域退出或进行混合所有制改革；对于生产经营正常的国有控股、参股企业，国有资本也要从一般竞争性领域退出；对产业关联度强，尚有转型发展潜力的企业，采用吸收合并、无偿划转、股权多元化等方式进行重组整合；对于长期停产、扭亏无望的“僵尸”企业，要加快市场出清。二是积极稳妥做好职工安置工作。由市经信(国资)委、人社局牵头，市直有关部门配合，按照《劳动法》《劳动合同法》及其配套法规和国家相关政策性规定，结合我市实际，明确改制企业职工的安置途径、经费来源等。要处理好劳动关系，依法维护企业职工合法权益，使改革工作在法律和政策允许的范围内有序规范的操作，要做好社会风险分析和应对预案，使改革工作稳步推进。三是促进就业创业。各级公共就业服务机构要及时按规定为失业人员办理失业登记，将其优先纳入就业创业扶持范围，提供个性化的就业指导、职业介绍和政策咨询等服务。对有创业意愿的职工或失业人员，各地要积极组织其参加创业培训，并按规定给予培训补贴，支持自主创业。要加强创业

孵化平台建设,加强创业指导、项目咨询和跟踪服务,帮助创业人员提高创业成功率。

(五)营造良好政策和制度环境,共同推进国企改革。国企改革是一项系统工程,涉及面广、影响面大、政策性强,要形成合力,共同推进。一是要加大政策支持力度。要落实国有资产重组整合涉及的资产评估增值、土地变更登记和国有资产无偿划转等方面税收优惠政策。研究制定改制企业的财政支持政策,由政府拨付在国企改制中聘请中介机构的费用问题。二是研究制定改制企业债务处置实施方案。对于有发展前景的企业,鼓励债权人通过债转股、债务转移和债务抵消等方式进行债务重组,促进企业发展。对于关停破产企业,鼓励金融机构灵活运用不良资产批量化处置、信贷资产证券化等方式,加快企业债务处置,积极探索建立企业、银行、政府责任共担和损失分担机制。进一步加强金融服务实体经济的能力,通过定向降准,推进市场化债转股。同时,要加强国有企业资产负债约束,降低国有企业杠杆率,增强经济发展韧性,提高经济发展质量。三是加快剥离企业办社会职能。建立政府和国有企业合理分担成本的机制,多渠道筹措资金,采取分离移交、重组改制、关

闭撤销等方式,剥离国有企业职工家属区“三供一业”和所办医院、学校、社区等公共服务机构。

(六)加强党对国企的领导,更好发挥企业党组织作用。市委七届五次全会强调“切实抓好党建”,推进国有企业改革,党的领导只能加强,不能削弱。一是落实党建工作责任制。要将党建工作考核评价与企业领导人员综合考核评价有机结合,落实党组书记的党建工作第一责任人职责和班子成员的“一岗双责”,强化基层党组织整体功能,发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。二是明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位。推动企业将党建工作总体要求纳入公司章程,进一步明确企业党组织在公司治理机制中的职责权限,坚持和完善双向进入、交叉任职的领导体制,推动党组织发挥政治核心作用组织化、制度化、具体化。三是加强企业领导班子建设。坚持“好干部”标准,按照现代企业制度,从严选拔企业领导人员,持续优化班子结构,增强班子整体功能。四是进一步探索创新企业党组织发挥作用的有效途径。要切实把加强党的领导与完善公司治理统一起来,更好发挥党组织作用,以党建引领发展,确保深化国有企业改革顺利推进、取得实效。

# 深化国有企业改革

## 立足金融视角 支持国企改革

晋城市政协常委 张胜

国有企业改革是中央实施做强做大国有企业方针的重大战略步骤，推进国有企业改革，要有利于国有资本保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能。目前我市国有经济改革在顶层设计、以点带面、因企施策、瘦身减负、强化党建等五个方面取得了一定成绩，但是同时存在内生动力不足、体制改建滞后、发展质量欠佳、遗留问题复杂、资金费用短缺等问题，这些问题既有主观意愿方面的问题，也有客观实际制约的问题。作为经企界的政协委员，并在金融机构任职，始终密切关注全市国企的改革发展，希望站在金融视角、利用各类金融工具和平台为国企改革发挥更多更大的作用。下面，我结合自身职责和工作经历以及我市国企改革

发展存在的问题提三点建议：

### 一、创新创优，提升专业发展力

国企改革发展有两个重要因素：一是人，二是资本。从“人”和“资本”两个要素出发，要注重企业的顶层设计和战略管理，让国企真正通过改革变为现代化的优质企业，靠专业的人才、专业的理念、专业的管理、专业的发展模式做强做大，赢得好的出路。因此建议国企在改革中，一要变行政领导为职业经理人，通过引进优秀人才实现“引智”。从人才的角度出发，搭建优质的领导班子，完善公司治理，制定合理的公司战略，并配套科学有效的考核激励机制，从上至下激发活力。二要通过各类金融工具和措施实现“引资”。比如，用兼并重组代替破产清算；用市场化债转股的方式降杠杆；用改革基金促进国企改革升级等。

我所供职的晋城银行，作为一家晋城市本土银行，在长久的发展过程中，积累了深厚的金融资源，无论是金

# 助推高质量转型发展

## ——市政协七届十二次常委会议发言摘要

融工具、金融知识、金融理念还是人才引进、模式创新都能为国有企业改革起到撮合和促进的作用，一定会竭尽全力为国有企业改革服务。例如，资产证券化对于国企改革发展具有“成本底”的优势，不仅能够盘活存量的国有资产，而且能获得稳定的资金来源。晋城银行将充分利用自身在金融资本市场的资源优势，按照“融资+投资+顾问”的全产业链服务模式，为我市国企改革发展提供信息支撑，为国企融资牵线搭桥、为国企“动起来”“走出去”提供综合金融支持和服务。同时，晋城银行还将利用自身优势，在创业贷款、项目咨询等方面提供全方位的支撑支持。

### 二、以人为本，提升文化凝聚力

企业经营管理中有一个说法，“小型企业靠领导威望、中型企业靠管理制度、大型企业必须靠文化”。一个企业要长久繁荣、不断发展，必须以高起点、高层次的企业文化为依托。比如

阿里巴巴专门设置了“政委体系”，引进军队管理中的“政委”这一职务，专注于企业和经营的融合，促进企业和企业的紧密发展。在晋城银行，从一家包袱累累的银行，到目前打通全省南北东西的现代化先进银行，除了依靠自身独特的经营体制和科学规范的管理，特别重视企业文化建设，在行内创办了雷锋大学，建立了以“爱出者爱返、福往者福来”为企业核心价值观的文化体系，并将企业文化全方位融入全行各个层级和岗位中，对全行各项工作和业务发展提供了强有力的支撑。

面对国企改革中处理难度大、矛盾多等问题，建议国企在改革中大力推进自身的企业文化建设，以人为本，凝聚力量，让员工有归属感和自豪感，从而为企业发展注入强大的精神动力。

### 三、坚定信念，提升发展意识

李嘉诚曾说过一句话：“鸡蛋，从

外打破是食物，从内打破是生命。”把这句话放在国企改革中，也是如此，外力只能助推，国企改革最重要的还是要坚定信念，依靠企业自身的内生动力。因此建议在国企改革中企业一定要牢固树立三个意识：一是大局意识。心中有责，才会主动作为。国企作为国民经济发展的中间力量，应该牢记使命，始终追求国有资产的保值和增值，为经济发展做出应用的贡献。二是市场意识。国企在长期的发展过程中积累了许多经验，但是也存在固步自封的现象，必须树立二次创业的意识，主动冲向市场，主动参与竞争。三是危机意识。目前互联网时代的冲击，让商业变得有无数种可能，作为国有企业也必须顺势而为，加快创新步伐，让企业能够始终立于不败之地。

### 对民营资本参与国企混合所有制改革的几点建议

晋城市政协常委 胡春节

根据市政协常委会的部署，围绕“国有企业改革”这一议题，在市政协的组织下，我作为民营企业家和其他委员一起，多次深入国企进行调研，重点关注了“国企改革中混合所有制改革”。

2015年9月，国务院发布了《关于

国有企业发展混合所有制经济的意见》。这个意见旨在增强国有企业活力，促进民营经济发展，是一个取长补短、相互促进的好政策。但是，在实际运作中，混合所有制改革仍面临着一些矛盾和问题，导致民营资本参与积极性不高。

国企混合所有制改革存在的问题是：一是民间资本的参与还存在市场准入障碍。政府虽然制定了各种政策条件，鼓励、支持和引导民间资本进入相关行业，但由于政策实施细则不具体、操作性不强，配套性政策的缺失，同时遭到大量体制性原因的阻扰，民间资本想进入相关行业依然很难。

二是民间资本的优势没有得到充分发挥。国企实行混合所有制改革，就是要让国有资本和民间资本的比较优势得到充分发挥，相互取长补短、优势互补。但是，目前的混合所有制改革中，往往是国有资本拥有混合所有制企业的控股权，民间资本在混合所有制企业中处于次要地位。其结果是民间资本的优势并没有体现出来。这样的改革违背了混合所有制改革的初衷，也伤害了民营资本参与改革的积极性。

三是民间资本的权益没有得到充分保障。制度赋予了国有资本对混合

所有制企业具有更大的支配权和控制权。在这种情况下,当民间资本与国有资本在混合所有制企业中发生冲突时,国有资本就会凭借其优势地位获取更大利益,而民间资本的权益很难得到保护。同时,这也导致民间资本不能很好地监督混合所有制企业的运营,不能充分利用监督权来维护自身权益。

新时代开启新征程。国企混合所有制改革只有唯实唯新,打破传统思维和固有框框,先行先试、创新突破,才能真正达到增强国有企业活力、促进民营经济发展的目的,在美丽晋城高质量转型发展中有所作为。为此提出几点建议:

一是建立健全有效制衡的公司治理结构。在混合所有制改革中,要让不同资本真正实现“相互融合”,必须建立由董事会、监事会和经理层组成的公司治理结构,建立有效制衡的内部治理机制。各方股东应根据企业股权比例,通过制定或修改公司章程,完善法人治理结构和制度安排,依法行使知情权和表决权,分享资产收益、参与重大决策和选择管理者等重要权利。

二是鼓励民间资本与国有资本公平竞争。充分发挥政府职能和权限,推进国有资产监管机构的职能转变,

让市场决定谁是公司的控股股东;要改变混合所有制国有资本“一家独大”的现象,通过公平竞争,让民营资本成为股东、甚至是大股东;要充分运用资本市场在资产定价、产权交易等方面的作用,保护国有资本和民间资本的平等权益;鼓励各类市场主体进场公平公开交易,实现产权信息公开化、评估规范化和交易平台化,探索特许经营权、预期收益权、知识产权等权益;通过产权市场进行交易的方式方法,为民间资本通过产权市场,参与国有企业改革重组和重大项目建设提供便利条件。

三是加强混合所有制改革的法治保障。进一步完善以公平、公正、公开为核心原则的产权保护制度,加强对各种所有制经济组织和自然人的财产权保护,为各类所有制主体,平等参与混合所有制改革,提供法律支撑和保障;要平等保护国有股权和非公股权的合法权益,既要防范“国资流失”,又要防止“民企被吃”,维护双方的平等地位和相关方正当的合法权益。

## 做好职工安置工作 推进国有企业改革

晋城市政协常委 赵惠斌

新一轮国有企业改革是党中央新

时期治国理政的重大战略，是全面深化改革的重要方面、重要内容、重中之重。习近平总书记强调：“要坚持国有企业在国家发展中的重要地位不动摇，坚持把国有企业搞好，把国有企业做大做强做优不动摇。”中共中央、国务院印发的《深化国有企业改革的指导意见》指出：国有企业改革的目标是“有利于资本保值增值，有利于提高国民经济竞争力，有利于放大国有资本功能。”这些都充分展示了这一轮国有企业改革的重要性、坚定性。

职工安置是国企改革必须涉及的重要内容，也是影响国企改革的重要方面。安置工作集中表现为：富余人员哪里去？怎么办？具体表现为两个层面：一是具备再上岗条件，又有岗可上的职工，涉及工作岗位的调整和劳动关系的调整；二是没岗可上和不具备再上岗条件的职工，存在基本权益的保护。职工安置工作的难易程度与国企改革的深度广度息息相关。

改革是聚集资本，激发生产力的新动能，也是既得利益的再调整。职工安置工作就是利益再调整的具体表现，是改革不得绕道的最基本、最普遍、最复杂的问题。做好新一轮国企改革的职工安置工作应在“坚持一条主线，处理三个关系和着力把握的四

个基本环节”上下功夫。

### **一、坚持一条主线**

坚定信心，正视困难，勇于担当，不折不扣贯彻党中央精神，严格执行市委决定，打好国企改革攻坚战，不断提升国有资本在我市主导产业和关键领域发展中的推动力、控制力和影响力，为我市政权建设、经济建设和社会进步提供坚实的经济保障。

### **二、注重处理好三个关系**

一是国企改革与经济发展的关系。改革的目的是为了更好的发展，全面的发展。不仅产品的市场占有率达到提升，而且经济效益要提高。只要有利于稳定，有利于发展，无论什么样的改革模式、改革路径都是科学的、正确的。坚决杜绝为了改革而改革，为了完成改革任务而改革。我们必须深刻反思上一轮改革中出现的“政府花了钱，企业关了门，职工下了岗”的残酷教训。

二是原则性与灵活性的关系。这次国企改革是又一次经济关系的重大调整，无论资产重组、股权置换，还是权益分配，职工权益的保护都必须依法进行，这是必须坚持的原则。但所有的成文法都具有静态、定性和相对滞后的特点，决不能用机械的、死搬硬套的执法思维去解决改革实际中出现

的新情况、新问题。必须用改革创新的思维，勇于探索一切有利于解决新情况、新问题的方法和路径，才能顺应改革的需要，才能适应改革的实践。

**三是共性问题与个性问题的关系。**改革开放以来，随着企业经营自主权的不断扩大，企业的经营模式、决策机制、用工管理、筹资方式等千差万别。既有企业共性的问题，也有不同企业的个性问题；一个企业中有大多数职工共有的问题，也有少数人、个别人存在的特殊问题；有政策内的问题，也有现行政策难以覆盖的问题。要保证改革的顺利推进，保障职工的基本权益，就必须重视改革中反映出来的每一个问题，特别是个性问题，创造性地提出解决问题的办法，绝不能因没有政策依据而将问题搁置。

### 三、着力把握好四个基本环节

**一是《方案》制定的规范性。**《国有企业改革方案》和《职工安置方案》是企业进行改革的行为纲领和工作规范，必须科学严密、全面、管用。一是《方案》的内容必须贯彻党中央、省委和市委关于国有企业改革的方向和路径，充分体现壮大国有资本功能。二是必须以现行相关法律为基础，要认真践行《企业法》、《公司法》、《劳动合同法》、《劳动法》等相关法律法规。三

是两个《方案》互为一体，互为因果，互为补充，要同步制定，同步实施。三是严格民主程序，《方案》必须经职工代表大会或职工大会审议并通过。四是《方案》要报相关主管部门审核备案，其中《职工安置方案》须报人社部门审核备案。

**二是做好政策的衔接。**高度重视上一轮国企改革和本轮企业改革政策的衔接工作。相关部门要对上一轮国企改革的地方性政策进行全面的排查筛选，逐项进行评估，科学合理修正、补充，有针对性的转化为本轮改革的政策，同时对修正的相关政策要用足、用准，杜绝人为引发的不稳定。

**三是注重资金落实。**国企改革涉及的问题集中表现为“人到哪里去，钱从哪里来”。维护职工权益最基本的是补交社会保险，进行合理补偿，清还各种债权，这些都需要相应的资金。在制定改革方案时必须一并落实，改革所需资金得不到落实，改制方案不得提交职工代表大会或职工大会表决。

**四是处理好劳动关系。**要在以下方面扎实细致地做好工作：一要尽量维护劳动合同的稳定性、连续性。原企业兼并或收购其它资本重新组建的新公司，即使名称变换、法人变更，也

不影响职工劳动合同的履行。二是解除劳动关系必须尊重事实、依法进行。三是来处理好特殊职工的劳动关系，做好各类职工的劳动关系转换工作。四是做好职工社会保险的接续工作或转移工作。五是指导和督促企业落实职工权益的保障事宜，实行一人一事清单管理，不得出现新的欠账和新的纠纷，确保改革顺利、职工安心。

### 关于推进我市国有企业改革的建议

晋城市政协常委 冯德强

国企改革工作是一项复杂的系统工程，涉及面广、政策性强、时间跨度长、协调难度大，光靠某一个职能部门单兵作战是不行的，必须要加强组织领导，形成合力。

#### 为此建议：

一是强化宣传引导，提振改革信心。在改制初期，围绕改革的重要意义和政策解读，运用各种新闻媒体，多角度、全方位开展宣传活动，努力营造舆论氛围，增强广大职工的心理承受能力和认知能力，让他们解除顾虑、理解改革。在改革过程中，特别是在方案制定中要坚持走群众路线，相信群众、依靠群众，调动职工的改革积极性，增强改革参与意识；要积极发挥党组织思想政

治工作优势，深入细致开展思想教育，让职工消除各种认识误区，最大限度的减少改革阻力，增强改革信心。

二是坚持分类施策，找准改革路径。目前生产经营类事业单位，因具体情况不同，改革的途径也不尽一致。在推进勘察设计单位改革过程中，要充分考虑各行业的差异和勘察设计行业的实际状况，出台优惠政策，采取多种形式分类推进，而不是简单地转为企业。对于已经改为国有企业的建筑设计单位，下一步深化企业改革的主要任务是按照股份制的方向实现股权多元化，实现混合所有制，特别是让企业的经营骨干成为持股主体；对于仍属于事业单位企业化管理的建筑设计单位，体制改革的主要方向是改制为股份制的设计公司，国有资本全部退出或国有资本参股，大部分股份由企业的骨干和员工持有。

三是统筹各方职能，形成工作合力。一是参改单位主管部门要全面掌握改革单位情况，了解干部职工思想状况和意见诉求，充分征求参改单位干部职工意见建议，制定适合企业发展的改制方案，提出资产处置、人员安置、社会保险接续、历史遗留问题解决等方面的具体意见，提请相关会议同意后组织实施。二要充分发挥相关部门

门协作配合作用。企业改革涉及多个职能部门，需要强化多部门协作配合的工作机制。

**四是强化政策衔接，有序推进改革。**一要与社会保障制度相衔接。建议国企改革中，社会保险待遇等实行“老人老办法”执行。原事业单位在编职工进入企业后，其社会保险缴费标准和渠道不变。或者通过发放职工身份置换补偿金，补偿职工的损失，切实保障原事业单位在编人员的待遇不降低。二要与企业改制相衔接。要以改制为契机，尽快清晰定位，制定发展战略，按照建立现代企业制度的要求推进改革；积极借鉴成功企业的经营理念，完善内部组织职能，完善各项企业管理制度，使改制后的设计企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展、适应市场经济要求的法人实体和市场竞争的主体。

### 加强资产负债约束 化解企业债务风险

晋城市政协常委 贾庆斌

我市的国有企业改革，以市国有资本投资运营有限公司成立为标志开始了。这一轮国有企业改革，同以往任何一轮国有企业改革一样，在艰难中推进。不同的是这次国企改革的方

向发生了变化，一是管资本不管企业；二是推进混合所有制改革。

市里这次国企改革，以管资本为纽带，把43户企业划转给市国投公司。这些企业情况怎么样呢？去年10月，进行了一次资产负债情况调查，国有资产权益为负数的（也就是资不抵债的）企业多达15家，所有者权益负数超过1000万元的10家。国有资产权益为正数的28家。其实，这28家也不容乐观，有相当一部分企业剔除财政补贴后也是负数，或者是微利。我市国有企业的平均资产负债率为61.7%。我市最大的国有企业兰花集团的资产负债率也在70%以上。

造成国有企业资产负债率过高的原因是多方面的，一是政府初期资本金投入不够；二是国有企业负担较重，还承担了一部分社会责任；三是企业自身竞争力低下，造血能力不强，没有经营积累；四是投资过度，投资效益不高，有一定的盲目性。

今年中央确定有三大战役：防范金融风险，扶贫攻坚，环境保护。对经济本身影响最大的一件事就是防范金融风险。年初的时候，中央确定关于防范金融风险提出几条对策，其中主要的一条还是去杠杆，去杠杆的重点还是企业。

8月3日，五部委(发改委、人行、财政、国资委、银保监)下发了《2018年降低企业杠杆率工作要点》的通知。9月13日，中办、国办下发了《加强国有企业资产负债约束的指定意见》。政策很密集，中心思想就是加快推进降低企业杠杆率各项工作，打好防范化解重大风险攻坚战；目标是推动国有企业平均资产负债率到2020年末比2017年末降低2个百分点左右，之后国有企业资产负债率基本保持在同行业同规模企业的平均水平。

面对这样的情况，提出以下几点建议：

**一要积极推进混合所有制改革。**鼓励国有企业通过出让股份、增资扩股、合资合作等方式引入民营资本，扩大分母，降低负债。

**二要确定主业。**确定主业意味着，非主业资产要用来还债。因为国有企业要还债，非主业的资产必须卖掉。支持国有企业盘活存量资产优化债务结构。

**三要鼓励国有企业充分通过多层次资本市场进行股权融资。**引导国有企业通过私募股权投资基金方式筹集股权性资金，扩大股权融资规模。支持国有企业通过股债结合等方式开展融资，有效控制债务风险。

**四要完善国有企业多渠道资本补充机制。**以增加经营效益为前提，进一步完善国有企业留存利润补充资本机制。实现国有资本有进有退动态管理，国有资本有所进退。充分发挥国有资本经营预算资金的作用，在逐步解决企业历史遗留问题及相关改革成本后，更多作为资本投向关系我市产业结构调整的关键领域。

**五要建立和完善国有企业资产负债约束机制。**一是确定标准。国有企业资产负债约束以资产负债率为基础约束指标。原则上以本行业上年度规模以上全部企业平均资产负债率为基准线。二是强化考核。将降杠杆减负债和增利税一样作为重点考核指标。三是合理限制债务融资、投资、支出、对外担保等业务活动。四是厘清政府债务与企业债务边界。严禁国有企业违法违规向地方政府提供融资或配合地方政府变相举债。

**六要加快推进“三供一业”分离移交。**减轻国有企业办社会负担，协助解决国有企业历史遗留问题。

### 发挥政策合力 坚决推进国企改革

程旭荣

党的十八届三中全会确立了国企

改革的目标任务和方法，十九大更是强调，要深化国有企业改革，发展混合所有制经济。并出台了一系列深化国有企业改革的政策措施。根据中央、省委省政府的部署，我市也于去年出台了《关于深化国企国资改革的指导意见》，总体来看，有了进展，取得了一定的成效，但由于国企改革已经进入深水区，多年积累的矛盾和问题集中爆发区，截至目前，改革的步子还迈得不大，大部分企业仍属于起步阶段。如何加大改革力度，稳妥推进改革？提出三点建议：

**一、认真研究政策，发挥政策合力，释放政策红利。**我市的国有企业改革断断续续已走过了20多年历程，从1996年市百纺公司兼并市电影发行放映城郊分公司开始，相继走过了现代企业制度改革；对资不抵债或效益不好的企业卖；煤炭企业整合重组，让私人资本进来又出去，企业剥离社会职能等阶段。可以说，全国国企改革的那个阶段我们都做了，但那个阶段我们也没有改彻底，致使走到现在国企改革初始存在的问题依然存在。新形势下，阻碍国企加快发展的深层次矛盾凸显，国企改革越发艰难。这种情况下，我们首先要研究政策，吃透政策。从2015年十八届三中全会以来，

党中央国务院、有关部委就深化国企改革出台了一系列的政策措施，有人叫1+N(有17个)，内容涉及方方面面，我们要认真研究，结合晋城国企实际，找准能为我所用的，对我有利的，清思路，拿措施，充分发挥政策合力，把政策的红利释放出来，吃干榨尽。这其中，我印象最深的有两个文件，一是近日发改委等八部门发布的《关于深化混合所有制改革试点若干政策的意见》。意见指出，对于按规定程序和方式评估交易的国有资产，建立免责容错机制，鼓励国有企业推动混合所有制改革。积极推进混合所有制改革试点企业员工持股，有效实现企业与员工利益和风险绑定，强化内部激励，完善公司治理。二是去年国务院出台的国发51条(关于支持山西省转型发展意见)，里边明确指出，可以复制外地经验做法，也就是说，我们可以拿来用，需要承担政策风险。这些政策都给我们的国企改革指明了方向，我们应该好好利用。

**二、政府承担部分改革成本，尽量减少改革阻力。**我市市、县两级所属国有企业共191户，其中，商业类国企就达185户。平均资产负债率68.3%。其中，市属商业类国有企业资产负债率61.6%，县属商业类国企资产

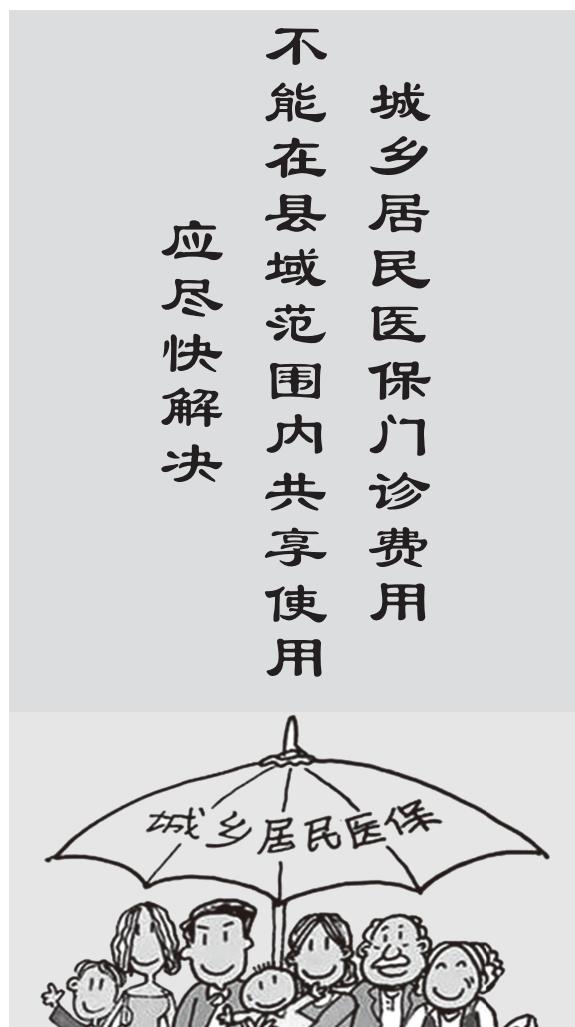
负债率则高达 75.8%。这个负债率与今年 7 月公布的全国国有企业 64.93% 的负债率相比,与国内、国际理想化的负债率 40% 到 60% 之间相比,市属国企还在合理期间,县属国企则远远高出正常标准,许多企业不能正常运转,工资不能照发,各类保险不能按规定上交,更不用说发展。这种情况下,企业根本拿不出正常改革的成本,自然也吸引不到投资者,目前,国企去杠杆,就是要降低负债率。从积极稳妥推进国企改革,维护稳定大局和维护职工利益的角度来看,政府应该承担起一些改革成本,比如,用财政资金补交五险一金,财务审计、资产评估费用等,不然改革就根本无法进行。所以,对饭都吃不起的企业,如何让职工实现身份的转换,政府需要做什么,能做什么要多加思量,尽量消除改革的障碍,把不稳定隐患消灭在萌芽状态。

三、因企精准施策,分种类多形式推进改革。按照“创新发展一批,重组整合一批,清理退出一批”的总体思路,因地施策、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞一刀切、拉郎配。要找准适合不同类型国企多种有效改革方式,并分类推进。对此,有人总结了(央企改革的 10 种形式)。对我们而言,也要在创新中

创造地方国企改革的多种形式和路径。在市场经济主导、竞争比较充分的竞争领域中,对于竞争力较差的国企,逐步退出,让民间资本充分发挥市场活力,提高企业经营效率、促进创新。在竞争性领域中具有持续经营能力、有竞争力的国企,则以公平效率优先,通过引入市场多种资本,引进先进技术和管理,充分发挥国企的竞争力,激发国企的活力。对已经名存实亡的企业,坚决一步到位退出市场。而在非竞争性领域中,对于与群众生活密切相关的如自来水、公共交通等,则在群众利益得到最大程度的保证情况下,选择符合其实际的改革路径,建立完善一整套市场化的现代企业管理制度,通过市场化的激励提高运营效率。

改革是一场革命,改革的过程是一个发展的过程,也是痛苦的过程。目前,我市的国企改革已经到了攻坚阶段,啃硬骨头阶段,不下大的决心,难于改彻底。我曾随陈主席到内蒙考察国企改革,内蒙的国企除公益类外,2008 年已经全部改革到位,我们如果不抓住这次机遇,以后矛盾会越积越深,越来越难,付出的成本会越来越高,维护稳定的任务也会越来越重。因此,我们必须高度重视,以壮士断腕的决心,打赢国企改革这场攻坚战。

晋城市政协特邀信息员、泽州县巴公镇中心卫生院急诊科医生兼院团支书原培英，市政协委员、晋城开发区国内投资服务中心高级农经师杨天举反映：我市目前运行的城乡居民基本医疗保险，是由原来的新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险进行整合而来的。2017年11月3日，整合后的我市城乡居民基本医疗保险信息管理系统开始正式启用。但近期在基层走访时发现，城乡居民基本医疗保险门诊费用目前虽然能在当地卫生院（所）看病、买药时使用，但在本县（区）辖区内的县、乡卫生医疗机构仍然不能共享使用。例如：泽州县南村镇居民的城乡居民基本医疗本门诊费用就不能到晋城市医院、泽州县医院及本县其它乡镇内的医疗机构使用，仅仅能在南村本镇范围的卫生院（所）使用。而在新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗整合之前，老百姓拿上医疗本是完全可以在本县任何一家县、乡、村的医疗机构看病买药消费使用的。现如今，随着城镇化进程的加快，广大乡村人员流动也更加频繁，一些到经济条件较好的市区、邻乡镇打工的农民，因为头疼脑热的小问题到当地医院看病时，却被告知医疗本不能跨乡镇使用；有的老年人随孩子住到



了市区或别的乡镇，因为要使用医疗本买药，不得不专门坐车返回户口所在地乡镇购药。医疗本门诊费用在本市区不能异地使用的漏洞，给我市的基层群众门诊看病带来诸多不便，百姓对此颇有微词。为此建议：

市人社部门应尽快开通城乡居民基本医保门诊费用支付在晋城市范围内所有市、县、乡、村四级医疗机构的共享使用，最低也要确保在各县区范围内的县、乡、村三级共享，以确保基层参合群众方便看病、看病方便。



## 建议环保工作分类施治， 尽快推行『一厂一策』

**市政协委员杜爱荣反映：**近日，生态环境部对2018年秋冬京津冀及周边地市空气质量改善目标做了微调，要求各地各部门要根据环境预测报告调错峰生产时间，不再制定限产比例的要求，强调严禁采取“一刀切”限产方式。其中，晋城市PM2.5平均浓度同比下降目标由7%调整至4%，重污染天数同比减少比例及天数调整至7%和1天。

环保限产预期转弱，旨在使环保与经济、民生工作更加协调。我市要以此为契机，进一步破解制度障碍，深化细化环保目标，在推进环保工作中分类施治，尽快普及推行“一厂一策”。

为此建议：

**一、加大舆论宣传引导力度。**环保工作的终极目的在于“人的需要”，要广辟宣传阵地和渠道，培养全民的环保意识，动员全社会广泛参与生态环境保护的实践。充分发挥工会、共青团和妇联等群团组织和环境保护民间组织的作用，大力普及生态环保知识，积极开展以环保为主线的绿色系列建立活动，引导群众树立生态化的生活方式，绿色消费，适度消费，最大限度地减少能源消耗和环境破坏。

**二、建立健全体制机制。**一是制定规章条例，确保生态环境保护和建设工

作步入规范有序的法制化轨道。二是建立健全激励约束机制,对生态资源进行统一管理、调度、调剂,对工厂企业分类施治。三是充分发挥人大监督、政协参政议政的职能作用,建立起权力监督、行政监督、媒体监督与社会监督“四位一体”的监督体系。同时,在主流媒体搭建推动环保的舆论平台,及时发布环保动态、普及知识、收听民意,强化信息公开,努力打造“阳光环保”。

**三、尽快普及推行“一厂一策”。**在推进环保推进绿色发展过程中,我们还有很多制度障碍待破解。比如具体的强制性制度较多,而自发性制度相对不足;规章制度条块化和部门化,缺乏系统性和整体性等。建议积极构建制度体系包括绿色监管制度、绿色消费制度、生态补偿制度、碳排放交易制度、生态文明政绩考核制度等,创新绿色发展机制,以正在实施的220公里环城、绿道396平方公里环城生态圈建设为主线,依托沿线的生态资源,把沿线一产、二产和三产有机结合起来。

**四、强力推进生态工业发展。**企业作为自负盈亏的市场经济主体,无论是国企还是民企都存在逐利性偏

好,特别是一些中小型民企,因产权结构的完全封闭性其逐利性冲动会更为强烈。站在企业立场上的价值判断,过度的规制措施促使企业退出该区域性市场,难以起到推动生态转型的目的。然而,企业追求生产转型的红利愿望,则是可以识别的动因之一,还有企业的社会责任,民众对自身生产和生活品质的关心,也可促进企业尽快抛弃传统发展模式。因此,在加强环保监管的同时,尽快推行“一厂一策”分级限产,进一步深化细化环保目标,倒逼企业自身进化,并通过税收减免支持特定资源型企业的技术革新和产能调整活动,激励企业成为支持生态转型的微观主体,有效避免“一关了之、一拆了之”等“一刀切”措施。





## 工作动态

★9月3日下午，市政协副主席武四海深入泽州县，就泽州县重点工程建设进行现场督查。督查中，武四海一行先后来到泽州县南村铸造工业园区、晋钢智造科技产业园等地，实地查看工程进度，详细了解项目规划、建设规模等情况，现场办公研究推进难题。

★9月4日下午，市政协召开七届三次会议重点提案督办会。市政协副主席郭向阳出席会议并讲话。会上，市教育局、卫计委等单位相关负责人分别汇报了各自承办的政协重点提案办理进展情况，与会委员发表了意见和建议。会后，与会人员来到爱物学校，围绕校园心里健康教育，基础设施建设等情况进行了实地视察。

★9月5日，市政协副主席陈建国一行先后深入市公安局、沁水县公安局调研扫黑除恶专项斗争工作进

展情况，实地查看了晋城公安反欺诈中心、司法鉴定中心等地。并召开座谈会听取了全市公安机关扫黑除恶专项斗争工作进展情况汇报，政协委员从不同角度对扫黑除恶工作提出了具体意见和建议。

★9月6日至9月7日，市政协副主席陈建国带领市政协经科委委员，对城区、泽州县转型项目建设情况进行视察。视察中，陈建国一行先后来到城区瑜园老年公寓、富鑫广场、翰林书院、苗匠电子商务产业园、泽州县李寨乡华电风电项目、南村绿色智能铸造创新产业园、清慧机械制造有限公司等12个重点项目建设现场进行实地察看。委员们一致认为，我市转型项目建设思路清、定位准，各级政府都能立足当前、着眼长远，高起点谋划、高标准建设，项目工作的发展势头强劲、发展前景良好。随着这些项目的陆续建成投产，必将对

我市实现新发展、谱写新篇章产生重大意义。

★9月7日上午，市政协副主席阴建正带领部分市政协委员深入沁水县就推进我市全域旅游的重点提案落实情况进行督办。在实地视察沁水县湘峪古堡后，听取了市旅游局承办的政协重点提案办理进展情况，与会委员发表了意见和建议，就进一步办好这件提案工作进行了协商讨论。

★9月10日下午，市政协召开党组（扩大）会议，传达学习市委七届五次全会精神，对市政协贯彻落实市委七届五次全会精神作出安排部署。市政协主席常国荣主持会议并讲话。市政协副主席陈建国、武四海、阴建正、郭向阳参加会议。

★9月25日下午，受市政协主席常国荣委托，市政协副主席陈建国主持召开了市政协七届14次主席会议。市政协副主席武四海、阴建正、郭向阳，秘书长和贵喜参加了会议。会议讨论通过了《关于我市国有企业改革情况的调研报告》（讨论稿）；研究决定了召开市政协七届十二次常委会议的时间、地点、主持人、议程、列席单位等。会议决定，市政协七届十二次常委会议将于9月28日上午

在金辇大酒店召开。

★9月26日，市政协副主席武四海深入沁水县圣康蜂业有限公司、易地扶贫搬迁项目梅苑集中安置点等地，就脱贫攻坚决策部署落实情况进行专项视察监督。

★9月28日上午，市政协召开七届十二次常委会议。市政府副市长王斌权应邀出席会议，市政协副主席陈建国出席会议并讲话，市政协副主席武四海、阴建正、郭向阳，市政协党组成员秦李芳，秘书长和贵喜出席会议。会上，副市长王斌权通报我市国资国企改革推进情况；市政协副主席陈建国作《关于推进我市国有企业改革的若干建议》（讨论稿）的说明；张胜等8位常委围绕会议议题提出了意见和建议；审议通过了《关于推进我市国有企业改革的若干建议》和有关人事事项。

★10月9日至10日，按照省委部署要求和省政协视察监督调研工作统一安排，省政协副主席谢红带队莅临我市，就转型项目建设落实落地情况开展专项视察监督。副市长王宏微参加座谈会并汇报了我市工作情况。市政协副主席陈建国参加座谈并陪同调研。谢红一行先后深入富士康（晋城）工业园、中小企业双创

产业园、中船重工、高平马村镇山西海诺科技、山西建筑产业现代化晋东南园区、三甲炼焦等地实地查看，并召开座谈会听取相关汇报。

★ 10月10日至12日，由省政协原副主席、省生产力学会会长李雁红带队的调研组莅临我市，就污染源普查和全域旅游工作情况进行调研。副市长冯志亮、王宏微，市政协副主席陈建国、郭一峰、郭向阳分别参加调研。调研组一行先后深入晋煤集团蓝焰煤层气、沁水晋煤瓦斯发电有限公司、沁河能源集团有限公司永红煤业，详细了解了企业生产经营效益状况和环保成本核算情况，并召开座谈会，听取我市第二次全国污染源普查工作进展情况汇报。

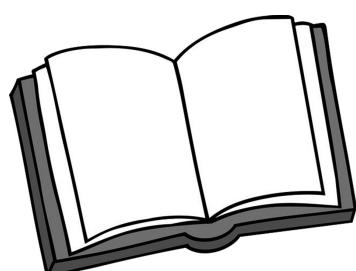
★ 10月15日下午，晋城市政协召开机关干部大会，传达学习全国政协召开的习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想理论研讨会精神。

★ 10月23日下午，市政协副主席陈建国带领部分政协委员就全国文明城市创建工作进行视察，并召开座谈会，听取相关负责人对创建全国文明城市相关情况的介绍。视察组先后深入城区书院街、金匱市场、景德桥社区周转房建设工地围挡、秀水

苑社区等地，详细了解当前创城工作进展情况和存在的突出困难和问题，并围绕市区的环境卫生、市容市貌、道路交通秩序、机非车辆停放、老旧小区改造、道路维修、规范摆摊卖菜、文化元素融合、建立常态长效机制等问题提出意见和建议。

★ 10月26日上午，市政协副主席武四海带领部分政协委员先后深入城区汇邦现代城、市气门厂回迁改造工地、前书院社区，实地查看了环境整治、老旧小区改造、公共文化场馆窗口服务和公共文化场所建设等地就全国文明城市创建工作进行督导检查，并听取了大家对全国文明城市创建工作意见和建议。

★ 10月26日下午，市政协围绕“民营经济发展”主题开展了“委员建言日”活动，委员们先后参观了太行娲皇文化发展有限公司和浩翔控股集团有限公司，详细了解民营企业发展情况和遇到的难题，对推进我市民营企业发展提出了具体的意见建议。市政协副主席陈建国参加活动。





内部资料

注意保存